

СТРАНОВЕДЕНИЕ

Учебное пособие



Минск 2003



— 40 (20)

УДК 914/919

ББК 26.890

С83

А в т о р ы:

П.И. Рогач, Н.Е. Косяков, В.Г. Гаркавая, С.В. Лукьянчик

Р е ц е н з е н т ы:

главный специалист по обеспечению работы Комиссии по экономике, бюджету и финансам Совета республики Национального собрания Республики Беларусь, кандидат экономических наук, доцент *В.М. Малиновский*; зав. кафедрой коммерческой деятельности и бухгалтерского учета на транспорте, кандидат экономических наук, доцент *А.Д. Молокович*

Рекомендовано кафедрой регионального управления

Утверждено Научно-методическим советом университета

Страноведение: Учеб. пособие / П.И. Рогач, Н.Е. Косяков, В.Г. Гаркавая, С.В. Лукьянчик. — Мн.: БГЭУ, 2003. — 284 с.

ISBN 985-426-857-8.

Освещается широкий круг вопросов государственного устройства высокоразвитых стран мира: Соединенных Штатов Америки, Великобритании, Федеративной Республики Германии, Италии, Франции, Японии, России, отдельных стран Центральной и Восточной Европы, Республики Беларусь, дается оценка их природно-ресурсного потенциала, показаны место и роль названных стран в современной мировой экономике.

Рассматриваются проблемы интеграции европейских государств. Дается характеристика Европейского союза и обосновывается введение единой валюты — евро.

Для студентов высших учебных заведений, аспирантов и практических работников в области регионального управления и международных экономических отношений, а также для всех тех, кого интересуют экономика и управление.

УДК 914/919

ББК 26.890

© Коллектив авторов, 2003

© Белорусский государственный
экономический университет, 2003

ISBN 985-426-857-8

ПРЕДИСЛОВИЕ

Предлагаемое читателю учебное пособие подготовлено с учетом современных требований социально-экономического и юридического образования.

В преддверии XXI в. наша страна — Республика Беларусь — начала переход к рыночной экономике, рыночному хозяйственному механизму. Рыночная экономика при всем разнообразии ее моделей, известных мировому сообществу, характеризуется тем, что представляет собой социально ориентированное хозяйство, дополненное государственным регулированием. Многие проблемы нам приходится решать впервые. Прощаясь с административно-командной системой в экономике и обществе, мы создаем условия для рыночного хозяйства, становление которого не может произойти мгновенно. Известно, что исторически развитие рыночного хозяйства происходило эволюционным путем, предопределяющим во многом экономический и социальный прогресс человечества.

Проблемы экономического и социального развития, создание социально-правового государства в Республике Беларусь являются утверждением национальной экономической модели современного развития и совершенствования общественных отношений на всех уровнях государственной власти. Большой интерес в этой связи представляет зарубежный опыт. Особенно поучителен опыт деятельности правительств и местных органов власти европейских государств, Соединенных Штатов Америки, России и Японии. Распределение полномочий между органами местной власти, их структура, финансовая база, основные направления их деятельности — все это может быть использовано и в условиях нашего государства.

В связи с этим нами предпринята попытка создания учебного пособия, в котором, хотя и кратко, освещен широкий круг проблем развития экономики и государственного устройства некоторых стран.

Авторами отдельных разделов учебного пособия являются: П.И. Рогач — предмет, метод и задачи страноведения, Соединенные Штаты Америки, Великобритания, Германия,

Япония, Италия; В.Г. Гаркавая — Российская Федерация страны Центральной и Восточной Европы (совместно с С.В. Лукьянчик), сравнительное страноведение (совместно с Н.Е. Косяковым); Н.Е. Косяков — предисловие, Франция, Европейский союз.

Авторы учебного пособия выражают благодарность ректору Белорусского государственного экономического университета, кандидату экономических наук, доценту Сергею Валентиновичу Шавруку за помощь в издании книги.

При подготовке рукописи к изданию большую методическую и консультативную помощь оказали кандидат экономических наук, доцент Владимир Михайлович Малиновский и преподаватели кафедры регионального управления БГЭУ под руководством доктора экономических наук, профессора Виктора Ивановича Борисевича.

В ходе подготовки рукописи к изданию ценные замечания, предложения и материалы представили коллеги кафедры коммерческой деятельности и бухгалтерского учета на транспорте БНТУ под руководством кандидата экономических наук, доцента Анатолия Денисовича Молоковича.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КУРСА

1.1. ПРЕДМЕТ, МЕТОД И ЗАДАЧИ СТРАНОВЕДЕНИЯ

Страноведение относится к наиболее древним и общепризнанным функциям географии с элементами экономики и права. Собственно география как наука начиналась со страноведения, и это направление в географии было преобладающим и в дореволюционной России, и в странах Западной Европы.

В XVII в. появилась работа голландского ученого Б. Варена (Варениуса) "Всеобщая география", который впервые разделил географию на общую (систематическую) и региональную. Что же является, по мнению Варениуса, предметом изучения региональной географии?

Во-первых, изучение земных свойств стран (границы, конфигурация, величина, рельеф, природные условия и ресурсы).

Во-вторых, небесные свойства стран (астрономические данные и климат).

В-третьих, человеческие свойства стран (население, его жизнь, доходы, наука и мастерство, добродетели и злоба, остроумие, обычаи, слово и язык, политическое устройство, населенные пункты и т.д.).

В классическом страноведении наибольшую известность получили четыре школы: немецкая, французская, антропогеография, районная школа экономико-географа Н.Н. Баранского.

Рассмотрим основные взгляды представителей упомянутых школ. Немецкая школа наивысшего расцвета достигла в XVII—XVIII вв. как описательное государствоведение, или "камеральная статистика". Это направление было связано с формированием на территории Германии отдельных княжеств. Монарху для эффективного управления своим государством необходимо было иметь представление о размерах государства, его границах и численности населения для формирования армии, богатствах для развития отраслей хозяйства и торговли, денежной системе и т.д. Все эти сведения можно найти в издававшихся тогда работах по страноведению.

Французская школа связана с наиболее видным представителем Видаль де ла Блашем (конец XIX — начало XX в.). Работы географов данной школы не содержали четкой программы при характеристике тех или иных стран.

Главное, на что обращалось внимание, это искусство описания и гуманистичность. Выбирались наиболее впечатляющие детали по стране или крупному региону мира, часто далекие друг от друга (климат, политика, археология и т.д.), и пытались найти связь между ними. Особенно большое значение придавалось “образу жизни” человека, т.е. адаптации его к природе и тому, как его жизнедеятельность отражалась на ландшафте местности. Промышленные районы, города, как правило, не изучались. Из представителей этой школы необходимо отметить классическое описание стран и народов в многотомной работе “Земля и люди. Всеобщая география” Э. Реклю.

Антропогеография как научная школа оформилась в середине XIX в. Впервые этот термин употребил видный немецкий ученый Ф. Ратцель в своей работе “Антропогеография”. Главную задачу при изучении той или иной страны он видел в анализе расселения людей в различных условиях географической среды и складывающегося там образа их жизни. Видными представителями антропогеографической школы в России были крупные ученые А.А. Крубер, Д.Н. Анучин, Л.Д. Синицкий и др. Достаточно вспомнить такие работы, как “Япония и японцы” Д.Н. Анучина (1907 г.); “Бессарабия. Страна, люди, хозяйство” Л.С. Берга (1918 г.) и др. Как видно из названия этих работ, в них на первом плане всегда присутствовал человек как сила, которая воздействует на природу, отражались условия жизни населения и ведения хозяйства.

Районная школа Н.Н. Баранского базировалась на традициях русской географической науки, в которой преобладало страноведческое содержание. До 1917 г. в России был выполнен ряд крупных работ страноведческого характера. Среди них необходимо отметить работы С.П. Крашенинникова “Описание земли Камчатки”, Б. Вахрушти “География Грузии”, В.П. Семенова-Тян-Шанского “Россия. Полное географическое описание нашего отечества” и др.

Что же представляет собой понятие “страноведение” в трудах Н.Н. Баранского? Прежде всего оно изучает страны, создавая им комплексные характеристики, или же их “визитные карточки”, как говорил ученый. При этом главным в страноведении была, есть и будет необходимость выявления, исследования и характеристики географической специфики стран и районов. Главное — не природа, население и хозяйство, а специфика в природе, населении и хозяйстве тех или иных стран. Он рассматривал страноведение как “купол” над всей географией и отводил ему место связывающего моста между этой наукой и общечеловеческой культурой. По мнению Н.Н. Баранского, в работах по страноведению должны присутствовать следующие разделы: особенности характеризваемой страны, ее территория и природа, история, население и расселение, хозяйство, общество, районы и механизмы районообразования, экологическое состояние, перспективы развития.

Говоря о подготовке страноведов, Н.Н. Баранский считал, что кроме изучения таких курсов, как физическая и экономическая география, специалисты в этой области должны изучать и такие дисциплины, как этнография, народоведение, география историческая и политическая, а также спецкурсы по государственному строю, культуре и т.д.

Существует ряд определений страноведения. Приведем некоторые из них.

Страноведение — это наука, изучающая конкретные территории и страны в отличие от отраслевой географии, которая исследует размещение явлений в целом по земному шару.

Страноведение — это “лаборатория”, предназначенная для проверки теорий и закономерностей, вырабатываемых частной географией.

Страноведение — это наука, изучающая полный комплекс географических явлений на определенной территории в отличие от отраслевой географии, которая изучает определенную часть географической оболочки в масштабах всей Земли.

Страноведение — это комплексная, синтезирующая наука.

Страноведение — это организационная форма объединения различной информации об определенной стране или районе.

Мы не являемся сторонниками выделения страноведения в качестве отдельной науки. Если мы будем придерживаться такой точки зрения, то сразу же возникнет вопрос — где законы этой науки или хотя бы определенные закономерности, без которых не существует науки.

По нашему мнению, страноведение — это раздел общей географии и учебный предмет, которые синтезируют данные о территориях (государствах), добытые географическими и другими науками. Примерно таких же взглядов придерживался и Н.Н. Баранский. Он считал, что страноведение, не претендуя на роль особой науки, должно быть лишь организационной формой объединения разносторонних знаний о той или иной стране.

Как учебный предмет и одна из составных частей общей географии страноведение использует различные методы. Основным методом является *хорологический*. Он дает нам возможность рассматривать страну не как хаотичное скопление объектов, а как взаимосвязанное территориальное образование. Таким образом, хорологический метод тесно связан с принципом комплексности страноведческого исследования, которое означает всестороннее изучение конкретной территории. Кроме того, в страноведении широко используются такие методы, как *картографический*, *статистический*, *сравнительный*, *полевой* (метод непосредственного наблюдения), *аэрокосмический*, *системный*.

В наши дни потребность в страноведческих знаниях резко возрастает. Ведь глобальные проблемы, с которыми столкнулось человечество (загрязнение природной среды обитания, продовольственная, энергетическая и др.), невозможно решить без страноведческого подхода. Расширяются мировые экономические связи (торговля, туризм). Все это требует создания специальной страноведческой литературы, спрос на которую все еще не удовлетворен.

В современный период Республика Беларусь пытается перейти от централизованной плановой экономики к социально ориентированной рыночной. Поэтому опыт функционирования рыночной экономики интересен для нашей страны. Кроме того, в разных странах действуют различные хозяйственные механизмы и в их функционировании различна

роль центральных и местных органов управления. Поэтому главными задачами курса “Страноведение” для специальности “Государственное и муниципальное управление” на факультете менеджмента мы считаем следующие:

- показать роль ведущих стран в мировой экономике и политике;
- изучить природные и экономические предпосылки развития экономики отдельных стран;
- оценить состояние экономики и роль в ее развитии различных факторов;
- дать структуру центральных и местных органов управления, показать их роль в развитии экономики, решении социальных проблем;
- оценить особенности проведения региональной политики в различных странах и возможность использования приобретенного опыта при решении региональных проблем.

2. СТРАНЫ С РАЗВИТОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКОЙ

2.1. СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

2.1.1. РОЛЬ США В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ И ПОЛИТИКЕ. РЕСУРСОБЕСПЕЧЕННОСТЬ

Соединенные Штаты Америки — главная высокоразвитая страна мирового сообщества, которая намного опережает другие государства по своему экономическому и военному могуществу. Нет ни одного более или менее значительного события в мире, на которое в той или иной степени не прореагировали бы в США. Особенно это относится к тем регионам мира, которые представляют собой жизненно важные интересы для этой страны: Ближний и Средний Восток, Западная Европа, Юго-Восточная Азия, Дальний Восток и др.

Мы не говорим здесь об американском континенте, где в соответствии с доктриной Монро "Америка для американцев" ни одна страна, ни одно событие не остаются без внимания данного государства.

США расположены в южной части умеренного пояса и частично — в субтропическом поясе Северной Америки. Территория государства составляет около 9,4 млн км², т.е. четвертое место в мире после России, Канады и Китая. Они имеют широкие выходы к двум океанам Земли (Атлантическому и Тихому), что содействует хозяйственному развитию страны, установлению разносторонних связей с многочисленными государствами мира.

Вместе с тем океаны на протяжении долгого времени изолировали эту страну от других регионов мира, где на протяжении первой половины XX в. велись кровопролитные войны. Это позволяло США с большой выгодой принимать участие в войнах, не опасаясь того, что противник может перенести военные действия на их территорию.

Соседи США — Канада и латиноамериканские государства — значительно уступают им по своему экономическому и военному потенциалу. Соединенные Штаты Америки исполь-

зовали свое положение для расширения своей территории, захватив в свое время у Мексики обширные территории.

О роли США в мировой экономике и политике можно судить по следующим данным. На долю страны в 1998 г. приходилось 21,8 % мирового валового внутреннего продукта (ВВП), 4,6 мирового населения, 18,2 государственных расходов центрального правительства, 32,1 мировых военных расходов, 7,1 мировых вооруженных сил, 33,5 мирового ядерного потенциала, 14,9 мировой торговли, в том числе 12,7 мирового экспорта, и 17,0 % мирового импорта.

Ресурсобеспеченность. США — это государство, которое имеет разнообразные природные условия и ресурсы для экономического развития.

В США очень благоприятное размещение равнинных и горных территорий, которые занимают большую часть страны. Благодаря тому, что горные хребты находятся в периферийных частях материка и вытянуты вдоль побережья, наиболее важные транспортные магистрали, которые связывают восточное и западное побережья США, пересекают страну в самых коротких направлениях. Еще большие возможности существуют для связей между южными и северными частями США, так как дороги между ними прокладываются по равнинам или же по внутренним плато Кордильер.

Природные ресурсы. Проблема обеспеченности природными ресурсами для развития экономики приобретает в настоящее время первостепенное значение. Это обусловлено быстрым ростом населения Земли и увеличением их потребления для обеспечения людей продуктами питания, водой, жилищем и т.д.

Остановимся на характеристике природных ресурсов США. Проблема обеспеченности населения топливно-энергетическими ресурсами (ТЭР) приобретает особую остроту в связи с быстрым ростом их использования. Особенно это касается таких энергетических ресурсов, как нефть и природный газ — наиболее эффективных видов топлива.

США обладают довольно крупными запасами нефти. Так, только извлекаемые запасы ее в этой стране оцениваются в 5,0 млрд т, что составляет 38,0 % всех запасов нефти в Северной Америке, или 3,5 % мировых. Однако потенциальные

запасы нефти, которые содержатся в песках и битуминозных сланцах, оцениваются в 250,0 млрд т, или 31,3 % всех запасов в Северной Америке.

Разведанные месторождения природного газа в США — около 5,6 трлн м³, что составляет примерно 5,1 % мировых, или же 67,1 % всех запасов природного газа в Северной Америке. Геологическая служба оценивает запасы природного газа в этой стране примерно в 39,2 трлн м³.

По оценкам геологов, достоверные залежи каменного угля в США составляют 225,9 млрд т, а бурого — 204,5 млрд т. Основные угольные бассейны располагаются в районе Аппалачских гор и интенсивно используются.

Среди ТЭР необходимо отметить запасы урана. Разработка урановых месторождений началась в 40-е гг. XX в. Ресурсы этого вида сырья оказались довольно значительными. Извлекаемые запасы урана в США оцениваются в 388,0 тыс. т при цене добычи 1 кг не выше 130 дол., что составляет примерно 5,1 % мировых запасов. Месторождения урана комплексные, они содержат редкие металлы: ванадий, золото, вольфрам, никель. Поэтому уран добывается часто как побочный продукт и его получение становится рентабельным даже при небольшой концентрации.

США обладают значительными неисчерпаемыми ТЭР. Это прежде всего энергия морских приливов и отливов и геотермальная энергия.

Руды и нерудные полезные ископаемые. США имеют неплохие условия для развития черной и некоторых отраслей цветной металлургии. Так, запасы железных руд, которые залегают в основном в районе Верхних озер, оцениваются примерно в 5,5 млрд т. Из месторождений цветных металлов следует прежде всего отметить одно из крупнейших в мире месторождение молибденовых руд Клаймакс в штате Колорадо. Общие запасы молибдена в рудах США при содержании полезного компонента в 0,4 % составляют 2,5 млрд т, или же 25,5 % мировых. Исключительно богата страна вольфрамовыми рудами, запасы которых достигают 625,0 тыс. т. Кроме того, имеются в небольших количествах руды других цветных металлов: меди, свинца, цинка, хрома, марганца, золота.

Страна располагает довольно крупными запасами фосфоритов для производства фосфорных удобрений в штате Фло-

рида. Общие запасы составляют 8,0 млрд т при содержании фосфора в руде от 14 до 37 %, что составляет 6,0 % мировых. Имеются довольно крупные залежи серы и поваренной соли на побережье Мексиканского залива. Повсеместно встречаются месторождения сырья для производства строительных материалов. Таким образом, природные ресурсы США позволяют развивать большинство отраслей современной промышленности на базе использования собственных сырьевых ресурсов. Кроме того, страна широко использует дешевый морской транспорт для доставки разнообразного сырья из стран Африки, Латинской Америки, Юго-Восточной Азии и других регионов мира.

Лесные ресурсы всегда играли и играют важную роль в хозяйственной деятельности человека. В современных условиях значение лесов как сырьевой базы еще более возрастает, так как по мере развития технического прогресса и появления различных материалов, заменяющих древесину, потребность в этом природном сырье не уменьшается.

В условиях обострения энергетических проблем древесина конкурирует с другими видами продукции, будучи менее энергоемкой и более дешевой. Ее ценность как строительного материала, как источника получения бумаги, картона, искусственных волокон чрезвычайно широка.

США располагают значительными лесными ресурсами. Леса занимают почти одну треть территории (32,7 %), что составляет примерно 8 % всех лесов Земли. Общая площадь, покрытая лесами, равняется 298 млн га, что в 5 раз больше, чем у таких крупных производителей древесины, как Финляндия, Норвегия и Швеция, вместе взятых.

Общие запасы древесины в эксплуатационных лесах оцениваются более чем в 20,0 млрд м³, из них 42,0 % — на территориях, принадлежащих фермерам и индивидуальным владельцам, 15,0 % — на территориях лесопромышленных фирм и оставшаяся часть — в пределах лесов, принадлежащих федеральному правительству.

Годовой прирост древесины составляет 611,4 млн м³, в том числе хвойных — 344,9 и лиственных — 266,5 млн м³. Ежегодные рубки достигают 403,6 млн м³, в т.ч. хвойных — 284,5 и лиственных — 119,1 млн м³.

Агроклиматические ресурсы США располагаются в двух широтных агроклиматических поясах (умеренном и теп-

лом), и только большая часть Аляски лежит в пределах холодного агроклиматического пояса. Незначительная меридиональная протяженность приводит к относительно небольшому развитию сухостепных, полупустынных и пустынных территорий.

Суммы активных температур за вегетационный период колеблются от 800 °C на Аляске до 7500 °C на Гавайях, а вегетационный период — от полугода в районе Великих озер до круглогодичной вегетации на Гавайях и во Флориде.

Восточная часть США наиболее увлажнена. Здесь среднегодовое количество осадков колеблется от 500 до 2000 мм в год, тогда как западная — более засушливая. Там выпадает от 200 до 500 мм осадков в год, а в пустынях юго-запада — менее 100 мм осадков. Здесь большинство земель нуждаются в орошении. Только на северо-западе США выпадает до 600 мм осадков. Агроклиматические условия страны позволяют выращивать разнообразные культуры как умеренного, так и субтропического пояса, а на Гавайях — и тропического.

Однако благодаря открытости территории США для северных воздушных масс на основные сельскохозяйственные районы периодически накатываются волны холода, что оказывает существенное влияние на условия перезимовки сельскохозяйственных культур, а в южных районах губительно отражается на урожаях цитрусовых культур и ранних овощей.

Центральная часть страны, расположенная в основном в пределах Центральных равнин вдоль долин Миссисипи—Миссури, относится к районам достаточного увлажнения (засухи случаются раз в 7—10 лет). В распределении осадков по сезонам года нет ярко выраженных влажных и сухих периодов.

На Великих равнинах среднегодовые суммы осадков уменьшаются. Здесь выделяют слабозасушливую и засушливую области. Количество осадков здесь меньше испаряемости. Больше всего осадков выпадает в зимне-весенний период. Примерно раз в 5 лет бывают засухи, которые сопровождаются сильными ветрами. Это способствует дефляции почвы. Область недостаточного увлажнения (сухая) расположена на межгорных плато и нагорьях (Колумбийском, Большом бассейне, Колорадо).

Агроклиматические ресурсы США позволяют выращивать такие культуры, как озимая и яровая пшеница, сахар-

ная свекла, соя, кукуруза, подсолнечник, хлопчатник, рис, сахарный тростник, цитрусовые, виноград, плоды, луговые травы и т.д.

Земельные ресурсы. Современная структура земельного фонда США сформировалась как результат интенсивного освоения территорий за два последних столетия. Оно отражает высокую степень изменения природной среды в результате хозяйственной деятельности человека.

В Соединенных Штатах Америки достаточно велика распаханность земель, значительная доля пастбищных угодий (в том числе лесных земель) используется под выпас.

Площадь пахотных земель составляет 189,8 млн га, а лугов и пастбищ — 241,5 млн га. Почвы на Центральных и Великих равнинах плодородные — черноземы. Имеются благоприятные почвенные условия для выращивания цитрусовых, винограда и т.д.

Водные ресурсы. США сравнительно хорошо обеспечены водными ресурсами. Годовой сток рек составляет около 3 тыс. км³, в среднем на территории страны выпадает до 6,4 тыс. км³ осадков, запасы подземных вод оцениваются в 200,4 тыс. км³, в водохранилищах — до 500, в системе только Великих озер — до 24,3 тыс. км³.

Суммарный водозабор в США (кроме нужд гидроэнергетики) составляет около 467 км³, а водопотребление — примерно 600 км³. Из подземных источников забирается около 119 км³ воды в год. По объему водопотребления выделяются промышленность — 336 км³, сельское хозяйство — 196, из которых 112 км³ теряется безвозвратно.

В пределах Соединенных Штатов Америки сложились три крупных района с кризисной ситуацией в обеспечении потребителей водой.

1. Район северо-востока и Великих озер — в целом богатый водными ресурсами, но испытывающий нехватку воды удовлетворительного качества (здесь высокий уровень развития промышленности, сельского хозяйства, густая плотность населения).

2. Южная часть Великих равнин (Оклахома, Техас). Для этого района характерны интенсивное животноводство и орошаемое земледелие с использованием подземных вод в штате

Калифорния и южной части бассейна р. Колорадо. Часть воды перебрасывается в Калифорнию из р. Сакраменто.

Экономический гидроэнергетический потенциал в США составляет 700 млрд кВт·ч электроэнергии, установленные мощности — 76,4 млн кВт, выработка электроэнергии достигает примерно 277,7 млрд кВт·ч, доля ГЭС в общей выработке электроэнергии — 11,8 %, а использование гидроэнергетического потенциала составляет примерно 11,0 %.

В США реки широко используются для транспортировки грузов. Протяженность судоходных путей составляет свыше 40 тыс. км, из которых 24 тыс. км имеют глубину более 3 м. Река Миссисипи и ее притоки соединены с системой Великих озер каналами.

Население США (американцы) представляет собой результат смешения разных расовых и этнических групп. Оно сложилось из представителей трех великих рас: европеоидной, монголоидной и негроидной.

Численность населения США составляет примерно 275 млн человек (4-е место в мире). Коэффициент рождаемости — 14 человек на 1000 жителей, смертность — 9, естественный прирост — 5 человек. Средняя плотность населения — примерно 70 человек на 1 км². Наиболее плотно заселены северо-восточные районы США. Средняя продолжительность жизни — 76 лет, средний возраст американца — 33 года. Примерно 51,4 % составляют женщины и 48,6 % — мужчины. Преобладает городское население — 75 %. Наиболее крупными урбанизированными территориями являются Нью-Йорк (около 20 млн человек), Лос-Анджелес (свыше 7 млн человек), Чикаго (2,8 млн человек) и др.

В США довольно высокий уровень образования населения. По итогам 1997 г., 99 % населения были грамотными. В том же году 29 % рабочих имели высшее образование, 28 — незаконченное высшее, 33 — среднее и только 11 % — не имели среднего образования. Таким образом, примерно 60 % рабочих имели высшее и незаконченное высшее образование. Государственные и частные расходы на образование в США в 1997 г. составили 564 млрд дол. (7 % от ВВП), тогда как на оборону было потрачено всего 270 млрд дол. (примерно 3,3 % от ВВП).

2.1.2. ЭКОНОМИКА США

Экономика США является динамической системой со свободным рынком, которая постоянно развивается на основе выбора и возможностей для миллионов граждан. Они исполняют одновременно разнообразные (и временами — совпадающие) роли потребителей, производителей, инвесторов и избирателей. Экономику США обычно называют смешанной. Это означает: несмотря на то, что большая часть производственных ресурсов и мощностей находится в личной собственности, федеральное правительство играет важную роль в регулировании общественных отношений.

Во всяком случае американская экономика, которая развивается примерно 250 лет, показала свои возможности успешного роста. США, доля которых в населении мира составляет около 4,6 %, производит 21,8 % мирового ВВП. Экономика США выпускает примерно в два раза больше продукции, чем Китай, который сейчас занимает второе место в мире по производству ВВП. Поэтому и показатели производительности труда, жизненного уровня населения являются одними из самых высоких среди развитых стран мира.

За годы существования США их экономика претерпевала значительную трансформацию. Особенно это касается участия правительства в экономической жизни. Как хорошо известно, рыночная экономика основана на принципах свободного предпринимательства, на частной собственности и инициативе со стороны предпринимателей. Однако с течением времени выяснилось, что участие правительства в той сфере необходимо для того, чтобы обеспечить людям справедливость, уменьшить инфляцию, стимулировать рост экономики.

Еще с колониальных времен правительство в некоторой степени участвовало в принятии экономических решений. Федеральное правительство сделало большие капитальные вложения в развитие инфраструктуры (XIX в. — каналы, XX в. — автомагистрали, спутники, космическая связь). Правительство постепенно обеспечивало программы социальной защиты населения, которые частный сектор был не способен или же не желал поддерживать. Правительство

постоянно оказывало поддержку сельскому хозяйству, реализуя различные программы.

В период Великой депрессии (1929—1933 гг.) роль правительства значительно возросла. Программа “нового курса” президента Ф. Рузвельта привела к принятию ряда законов, которые регулировали разнообразные виды экономической деятельности (оптовая продажа продукции, охрана старости, право на получение медицинской помощи и др.).

Дискуссии о роли правительства в развитии экономики продолжаются. В 1970—1980 гг., когда в США наблюдался определенный застой в экономике, велась кампания национальными лидерами, направленная на сокращение налогов, уменьшение роли государства в экономическом регулировании. Ставилась цель стимулировать инвестиции и инициативу, которые являются двигателем рыночной экономики. С приходом к власти президента Р. Рейгана был взят курс на усиление роли государства в развитии экономики.

Необходимо отметить, что взлет и трансформация экономики США происходили в результате внедрения новых технологий. Этот процесс происходил постепенно, начиная со второй половины XIX в. (изобретения Эдисона) и до информационно-технической революции во второй половине XX в. К началу 90-х гг. достижения в таких отраслях, как химия, электроника, биотехнология, физика, позволили наладить производство новых товаров и услуг. Новые технологии в аграрном секторе позволили вырабатывать большее количество сырья, продуктов питания, и постепенно — сократить количество фермеров.

После второй мировой войны США стали ярким поборником свободной торговли. Если на протяжении XIX и в начале XX в. США исповедовали идею протекционизма, замкнутости экономики, то депрессия 30-х гг. показала пагубность такой политики. И сейчас США имеют довольно высокую степень интеграции в мировую экономику.

Таким образом, мы видим, что американская экономика не стоит на месте и постоянно меняется при высокой степени участия в этих переменах. Американцы высказывают свою приверженность к такой экономике непосредственно на рынке, а также в кабинетах для голосования.

Американская экономика базируется на принципах прагматизма. Это означает то, что все встречающиеся экономические теории должны реально работать. Свидетельством прагматизма американского народа является его деятельность по созданию и сохранению экономического строя, основанного на принципах свободного предпринимательства. В то же время американцы признают важную роль правительства, которое помогает создать соответствующие условия для осуществления индивидуальных возможностей, экономического роста и прогресса.

Экономику США часто называют потребительской экономикой. Это объясняется тем, что примерно 2/3 ВВП составляет производство товаров и услуг, которые приобретаются населением для личных нужд. Остальную 1/3 продукции потребляют правительство и предприниматели.

Экономическая жизнь США весьма своеобразна и сильно отличается от других государств с развитой рыночной экономикой. К основным чертам современной экономической жизни США относятся:

1. При капиталистическом характере экономики значительную роль в регулировании экономических процессов играет государство. Оно является крупным собственником земли и лесных массивов, государственных предприятий, где работает более 3 млн человек и создается более 15 % национального дохода. Государство перераспределяет примерно 2/5 ВВП, федеральный бюджет составляет более 1,5 трлн дол. плюс бюджеты штатов, графств, муниципалитетов и т.д. Государство регулирует экономическую жизнь, используя действенные рычаги воздействия на социальные и экономические условия. Это касается и отдельных отраслей экономики. Государство проводит активную региональную политику.

2. В стране существует множество центров принятия решений. Имеется более 15 млн фирм, включая фермерские хозяйства. Около 60 % рабочей силы занято на мелких и средних предприятиях. В то же время характерна и крупная монополизация производства. Так, 1/3 промышленной продукции производится 100 крупнейшими корпорациями. Одновременно 4/5 мелких заводов принадлежат небольшим

компаниям, на которых производится до 25 % промышленной продукции.

3. В современной отраслевой структуре хозяйства США доминирует сфера услуг, что является ярким свидетельством перехода на постиндустриальную стадию развития общества. Так, в совокупном ВВП доля сельского хозяйства составляет 2,1 %, промышленности — 29,3, сферы услуг — 68,6 %.

4. Гиперспециализация, т.е. гипертрофированная специализация районов и отдельных центров в определенных отраслях. Например, концентрация часовой промышленности в Уотербери (штат Коннектикут), производство кукурузы (штат Айова), Калифорнийская долина Солинас — выращивание лука и т.д.

5. Развитие наукоемких, высокотехнологичных отраслей производства ("хай-тек"), которые тратят на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы до 5 % от валовой выручки, получили в последнее время широкое распространение в США. Это прежде всего электроника, тонкая химия, авиакосмическая техника и другие отрасли. Известны крупные специализированные ареалы размещения этих отраслей (дорога 128 у Балтимора, Силликоновая долина возле Сан-Хосе в штате Калифорния, Силликоновый лес у Портленда в штате Орегон и др.). Главные факторы, которые оказывают влияние на размещение этих отраслей, — близость университетов, благоприятная природная и культурная среда, привлекающая творческую интеллигенцию.

6. Постфордизм — новое направление в формах организации и производства. Оно ведет к отходу от фордизма с его крупными масштабами производства, специализацией, серийностью. На смену заводам-гигантам приходят предприятия поменьше, но гибкие, способные к быстрому переоснащению в условиях меняющегося рынка. Сюда входит и разработка новых технологий по охране окружающей среды.

7. Усиление процесса экономической интеграции США в мировое хозяйство проявляется в укреплении внешнеэкономических связей и научно-технических контактов, широком использовании во многих сферах хозяйственной жизни иностранных специалистов.

8. Формирование крупных межотраслевых комплексов на разных территориальных уровнях: общенациональном, региональном и локальном. Они связаны с агробизнесом, военно-промышленным комплексом (ВПК), индустрией туризма и отдыха и т.д.

Промышленность. Ведущей отраслью экономики США является промышленность, на долю которой приходится примерно 25 % всех занятых, производится около 30 % ВВП. Она дает примерно 2/3 стоимости экспорта. По производственным мощностям, стоимости выпускаемой продукции США значительно опережают страны Западной Европы и Японию.

Опережают Соединенные Штаты Америки страны Западной Европы и по производительности труда. Широко проводятся научные исследования. На долю этой страны приходится примерно 70 % затрат на науку в развитых странах мира.

США имеют высокоразвитый топливно-энергетический комплекс. Страна занимает первое место в мире по производству электроэнергии, переработке и потреблению нефти и нефтепродуктов, природного газа. Перерабатывается как своя нефть, так и привозная (более половины потребления). Основные нефтеперерабатывающие заводы располагаются в трех ареалах: побережье Мексиканского залива, Калифорния и побережье Атлантического океана.

Преобладают тепловые электростанции, на которых производится до 80 % всей электроэнергии. Тепловые электростанции работают на угле, мазуте и природном газе. Довольно широко используются гидроэнергоресурсы. Основные ГЭС располагаются на р. Огайо, в западных районах США. Самая крупная ГЭС — Гран-Кули — на р. Колорадо мощностью 4,1 млн кВт. Доля атомной энергетики в общей мощности электростанций составляет примерно 6 %, и АЭС размещаются преимущественно на северо-востоке страны.

Угольная промышленность сконцентрирована главным образом в районе Аппалачей.

США имеют развитую черную и цветную металлургию. Черная металлургия базируется преимущественно на собственном сырье и угле. Главные центры черной металлургии

располагаются в районах Приозерья и в Приатлантических, где широко используются как привозная руда, так и уголь.

Цветная металлургия, связанная с производством меди, свинца и цинка, находится в основном в Западных штатах, а производство алюминия — в бассейне р. Теннесси.

Машиностроение — главная отрасль промышленности США. На ее долю приходится до 40 % занятых в промышленности, она дает до 45 % экспорта страны. Особенно мощные позиции США на мировом рынке машин и оборудования для производства авиационной и ракетной техники, оборудования для атомных электростанций, ускорителей элементарных частиц, ЭВМ, компьютеров, промышленного холодильного оборудования, товаров народного потребления.

Ведущие позиции среди отраслей машиностроения занимает транспортное машиностроение, представленное автомобильной, авиационной, судостроительной, космической и другими отраслями. Большинство предприятий этой отрасли находится на северо-востоке страны и Тихоокеанском побережье.

Одной из наиболее развитых отраслей машиностроения является станкостроение, центры которого находятся главным образом в Приозерье. Преобладает выпуск сложных прецизионных станков, автоматических линий, многоцелевых станков, оборудованных программным управлением, промышленных роботов и др.

Высокая степень механизации сельскохозяйственных работ связана с развитым отраслевым машиностроением. Более 50 % всех сельскохозяйственных машин производится в штатах Иллинойс, Висконсин и Айова. Выпускаются самые разнообразные машины.

Химическая промышленность наравне с машиностроением является одной из ведущих отраслей промышленности США. Она представлена крупными химическими предприятиями основной химии (выпуск кислот, удобрений, лаков и красок) и комплексами по производству продукции органического синтеза (пластмассы, синтетический каучук, химические волокна). Предприятия этих отраслей располагаются на северо-востоке страны, в штатах, примыкающих к Мекси-

канскому заливу, и на западе. Химические предприятия производят десятки тысяч наименований.

По объему производимой продукции *сельского хозяйства* Соединенные Штаты Америки не имеют равных себе в мире. Здесь производится больше продукции, чем во всех странах Западной Европы, вместе взятых. Сельское хозяйство не только обеспечивает потребности населения в основных продуктах питания (кроме некоторых культур тропического происхождения — кофе, какао, бананы), но и имеет огромные экспортные излишки. По стоимости вывозимой продукции сельское хозяйство Соединенных Штатов Америки находится на первом месте в мире и составляет примерно 1/6. Особенно большая роль США в мировой торговле такими важнейшими пищевыми и кормовыми культурами, как пшеница, кукуруза, соя, а также фруктами. Вывоз сельскохозяйственной продукции из стран в несколько раз превышает ее ввоз.

Для сельского хозяйства этой страны характерны ярко выраженная товарная специализация и товарное направление, высокая степень производительности труда, очень сильная порайонная специализация, которая тесно связана с природными условиями.

Большое разнообразие сочетания тепла и влаги, почвенных особенностей на больших территориях позволяет выращивать широкий ассортимент разнообразных культур от пшеницы, кукурузы и клеквы до хлопчатника, цитрусовых и сахарного тростника. При этом для каждой культуры можно найти район с наиболее благоприятными природными условиями.

Особенностью сельского хозяйства США являются высокая степень механизации сельскохозяйственных процессов, химизация, электрификация и хорошо поставленная селекционная работа. Фактически в этой стране сельское хозяйство представляет собой специфическую форму агробизнеса, когда в производственном процессе продукции участвуют финансовый капитал, перерабатывающая промышленность, машиностроение, заготовка и сохранение продукции.

Для сельского хозяйства Соединенных Штатов Америки характерен несколько больший удельный вес в товарной продукции животноводства (примерно 55 %). Особенно большую

роль играет животноводство на северо-востоке США, в Приозерных штатах, кукурузной полосе и на юго-западе от Великих озер, где хорошо налажен откорм крупного рогатого скота и свиней. При этом четко действует такой конвейер: в горных штатах на западе США выращивают молодняк, который затем перевозится для откорма в Приозерные штаты.

В молочном поясе на северо-востоке США, в районах Аппалачей большую роль играют сенокосы и улучшенные пастбища.

Примерно 2/3 посевных площадей в США занимают зерновые культуры. Среди них выделяются прежде всего посевы озимой и яровой пшеницы, затем — кукурузы (в основном для откорма скота). Основные производители кукурузы — штаты Айова, Иллинойс, Индиана. Кукуруза выращивается в севообороте с соей, овсом и люцерной. Большая часть урожая используется на месте для откорма крупного рогатого скота, а часть перерабатывается на комбикорм.

Пшеница выращивается повсеместно, но большую часть ее дают районы западной части Великих равнин (пояс яровой пшеницы находится на севере, пояс озимой пшеницы — на юге). Это дает возможность делать маневр сельскохозяйственной техникой, рабочей силой во время уборки урожая.

Примерно 70 лет тому назад в США стали уделять большое внимание выращиванию сои. Сейчас эта культура занимает более 25 млн га, а сбор — в пределах 50 млн т. Около половины валового сбора сои отправляется на экспорт.

Среди технических культур большое значение имеет производство хлопчатника, являющегося одной из экспортных культур. Выращивается он на юге США в хлопковом поясе на богарных землях, а также в Калифорнии.

США занимают первое место в мире по выращиванию табака, основные районы находятся в предгорьях Аппалачей и на юго-востоке страны.

Из других технических культур необходимо отметить выращивание сахарной свеклы (на поливных землях в западных штатах, на богарных — в штате Мичиган). Основное количество сахарного тростника выращивается на побережье Мексиканского залива (Флорида, Луизиана), а также на Га-

вайских островах. Однако потребности в сахаре не удовлетворяются за счет собственного производства.

Основное количество растительного масла производится из сои, район выращивания которой совпадает с кукурузным поясом. Имеются посевы подсолнечника и других масличных культур.

В США выращивается много овощей и фруктов, особенно в пригородных зонах крупных городов и во Флориде, которая вместе с Калифорнией дают 2/3 валового сбора фруктов, почти весь сбор лимонов и апельсинов.

Важным районом виноградарства является побережье Великих озер, где климат более мягкий и меньшая вероятность заморозков. Своими виноградниками славится и Калифорния.

Соединенные Штаты Америки имеют высокоразвитую транспортную систему. Главную роль в перевозках грузов играет железнодорожный транспорт, на долю которого приходится 31,2 % всего грузооборота. Длина железных дорог составляет свыше 337 тыс. км, примерно 10 % их электрифицировано. Длина автомобильных дорог превышает 6 млн км, все они имеют твердое покрытие. На долю автомобильного транспорта приходится 23,7 % всего грузооборота. Третье место в грузообороте занимает морской транспорт — 18,8 %.

США имеют отрицательное торговое сальдо. Главными статьями экспорта являются машины и оборудование, транспортные средства, разнообразная химическая продукция, продукция сельского хозяйства, компьютеры и т.д. Среди предметов импорта ведущее место занимают разнообразное сырье и материалы, нефть, отдельные виды транспортных средств, продукция тропического земледелия, шерсть и товары народного потребления.

Основными торговыми партнерами США по экспорту и импорту являются Канада, Япония, Мексика, Великобритания и Германия.

Соединенные Штаты Америки в 1998 г. занимали третье место по числу туристов, которые посетили эту страну. Доходы от туризма составили 47,2 млрд дол. (1-е место в мире).

2.1.3. РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ В ПРЕЗИДЕНТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ. АМЕРИКАНСКИЙ ВАРИАНТ

Президентская республика как особая форма правления появилась с образованием США. В последующем она получила широкое распространение во многих странах сначала американского континента, а затем и на других материках. Но именно Соединенные Штаты Америки остаются классическим образцом и моделью такого разделения властей.

Приверженность этой страны последовательному применению разделения властей связана с историческими особенностями ее развития. Именно американцы преданы таким ценностям, как стремление к свободе и богатству. Североамериканские штаты возникли первоначально как переселенческие колонии, которые находились под властью британской короны. Очень скоро они стали центром притяжения для тех, чья свобода, энергия и творчество подавлялись в Европе феодально-монархические режимы. Попытки колониальных властей подавить бунтарство и свободолюбие привели к освободительной антиколониальной войне. Она длилась с 1775 по 1783 г. и закончилась победой колонистов.

4 июля 1776 г., в разгар освободительной борьбы, Второй континентальный конгресс в Филадельфии принял Декларацию независимости, которая ознаменовала собой рождение нового государства — США. Декларация объявляла колонии независимыми и свободными штатами. Отныне они приобретали полное “право объявлять войну, заключать мир, вступать в союзы, вести торговлю и совершать все то, что имеет право всякое независимое государство”. Декларация 1776 г. подтверждала верность принципам свободы и равенства, наличие у каждого человека неотчуждаемых прав, включающих право на жизнь, свободу и стремление к счастью.

На конгрессе было решено создать не единое государство, а союз государств и разработать для этих целей статьи конфедерации. Документ под названием “Статьи конфедерации и вечного союза” был одобрен конгрессом и после его ратификации вступил в силу в 1781 г.

Государственную власть в масштабах конфедерации представлял Конгресс. В нем были представители всех 13 штатов.

Причем каждый штат имел один голос. Конгресс имел право объявлять войну и заключать мир, формировать вооруженные силы, вступать в союзы, чеканить монету и т.д. Появились департаменты, и одним из первых был департамент иностранных дел, возглавляемый государственным секретарем.

Однако существование конфедеративной власти выявило ее полную несостоятельность. В бедственном положении были экономика, финансы, возникали конфликты между штатами. Следовало принимать меры. Без сильной власти сделать это было невозможно.

Вот почему в 1787 г. в Филадельфии собрался конвент (55 делегатов от 12 штатов) под председательством Дж. Вашингтона, где решили в срочном порядке разработать Конституцию США, которая и была принята 17 сентября 1787 г.

Мотивы принятия Конституции были следующие:

- необходимость образования более совершенного союза;
- потребность в утверждении правосудия, внутреннего спокойствия и совместной обороны;
- обеспечение американцам общего благосостояния и свободы.

13 сентября 1788 г. Конституция США, одобренная конституционным конвентом, вступила в силу после ратификации ее 10 штатами. На весну 1789 г. были назначены выборы президента и Конгресса Соединенных Штатов Америки.

Свыше 200 лет существует и действует первая в мире “писанная” Конституция США. За это время в нее было внесено лишь 26 поправок, главные из которых — поправки, принятые в 1791 г. и получившие название “Билль о правах”. Уже этот факт привлекает к ней пристальное внимание тех, кто интересуется государственным устройством и конституционными правами.

Что же положено в основу принципов, которые определяют политический строй и систему государственной власти в США?

Рассмотрим их подробнее.

Первый принцип — верховенство власти народа. Конституция начинается словами: “Мы, народ США, в целях образования более совершенного Союза, утверждения правосудия, охраны внутреннего спокойствия, организации

совместной обороны, содействия общему благосостоянию и обеспечению нам и нашему потомству благ свободы, утверждаем и вводим эту Конституцию для США". Здесь подчеркивается, что народ — единственный источник государственной власти и что именно он утверждает Конституцию. Государство должно служить народу, а не народ государству.

Верховенство власти народа проявляется как в форме непосредственной демократии (собрание избирателей, самоуправление, референдумы), так и представительной демократии — передачи властных полномочий избираемым государственным органам и должностным лицам.

Всего в США насчитывается более 500 тыс. избранных должностных лиц. Периодичность и регулярность переизбрания органов власти и должностных лиц — главный признак представительной демократии. Выборы проходят, как правило, на конкурентной основе. Процедура выборов имеет своеобразную контрольную функцию.

Второй принцип — гарантии прав и свобод народа. Для чего нужна государственная власть, для чего народ ее создает? Прежде всего — для обеспечения неотъемлемых прав людей, их права на жизнь, свободу и стремление к счастью.

Важнейшее из условий для создания достойной жизни — владение частной собственностью в качестве основы материального благополучия. Государство должно обеспечить защиту частной собственности и возможность ее приумножения. Человек имеет право защищать свою жизнь от любых посягательств на нее (поправка 11 — право ношения оружия). Гражданская свобода — действовать так, чтобы не нарушать свободу других и не наносить ущерба общим правам и интересам. Американец имеет право приумножать собственность для себя и потомков.

Третий принцип — верховенство закона — является главным принципом правового государства. Он означает, что в своих действиях правительство должно руководствоваться Конституцией и законами государства, а не желаниями каких-либо лиц или заинтересованных групп (политических партий и т.д.). Тем самым власть правительства оказывается ограниченной законом, поставленной в его рамки. При этом в США действует многоступенчатый механизм

принятия законов. Сначала закон проходит процедуру обсуждения и его одобрения в Конгрессе, затем подписывается президентом. При этом Верховный суд может отменить любой принятый закон, если он установит, что данный закон противоречит Конституции.

Перед законом все равны. Так, за нарушение законов даже президент может быть подвергнут процедуре импичмента.

Четвертый принцип — принцип разделения властей, наличие системы сдерживания и противовесов. В США этот принцип реализуется уже на стадии формирования органов власти. Так, Палата представителей Конгресса избирается на один срок, а Сенат — на другой прямым голосованием. Президент избирается коллегией выборщиков. Судьи Верховного суда назначаются президентом на пожизненный срок, но с согласия Конгресса. Ключевые фигуры в правительстве назначаются президентом, но также с согласия Конгресса после детального рассмотрения этих кандидатур. Данный принцип позволяет не концентрировать власть в одних руках для установления тоталитаризма.

Пятый принцип — принцип федерализма. США — первое в мировой истории федеративное государство, политическое устройство которого было закреплено в Конституции. Так, в компетенции центрального правительства находятся: внешняя и оборонная политика, предоставление гражданства, финансовое, валютное, кредитное регулирование, денежная эмиссия, федеральные банки, федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, обеспечение внутренней безопасности, определение национальных приоритетов и др. За правительствами штатов — гражданское и уголовное законодательство, организация народного образования, здравоохранение, обеспечение общественного порядка, строительство и поддержание дорог, коммуникаций, контроль за использованием земли, природных ресурсов и др.

Шестой принцип — принцип надзора судов за конституционностью законов и их соблюдением. В США суды наделены правом осуществлять надзор за соблюдением Конституции и принятых законов. Со времени своего учреждения Верховный суд признал противоречащими Конституции более ста федеральных законов и более тысячи законов шта-

тов, решений и распоряжений органов исполнительной власти всех уровней.

Седьмой принцип — принцип возможности и порядка изменения Конституции. Существуют два способа изменения Конституции страны. Первый способ — через Конгресс, если за поправку проголосует не менее 2/3 членов обеих палат. Второй способ — через законодательные собрания штатов. За поправку должны высказаться не менее 2/3 законодательных собраний штатов. Однако поправка вступает в силу в том случае, если она будет ратифицирована законодательными собраниями не менее 3/4 штатов США. При этом, начиная с 1919 г., срок ратификации поправок к Конституции законодательными собраниями штатов ограничен 7 годами. Вот почему за более чем 200-летний срок действия Конституции было рассмотрено свыше 7 тыс. поправок, но только 33 поправки приняты необходимыми 2/3 голосами.

Законодательную власть в США осуществляет Конгресс, который состоит из двух палат: Палаты представителей и Сената. В Палате представителей имеется 435 мест. В нее избираются депутаты сроком на два года по округам, которые определяются по численности населения. Выборы проходят в первый вторник после первого понедельника в четном году.

Сенат состоит из 100 сенаторов, которые избираются от каждого штата по 2 человека, независимо от численности населения. Срок их полномочий — шесть лет, но каждые два года переизбирается 1/3 сенаторов. Среди членов Конгресса США примерно 45 % — юристы; банкиры и бизнесмены — более 30, политические деятели — 10, профессора и ученые — около 10, журналисты — примерно 5 %. Право переизбрания в Конгресс не ограничивается. Однако конгрессмен в обязательном порядке должен оставить свой пост и работать только в конгрессе.

Прежде чем любой законопроект ставится на голосование, он должен быть рассмотрен и одобрен соответствующим комитетом. Всего в нынешнем составе Конгресс США — 22 комитета в Палате представителей и 16 — в Сенате. Комитеты и подкомитеты бывают четырех видов: постоянные, специальные, объединенные и конференции.

Процедура принятия законов в Конгрессе США следующая. Сначала законопроект вносится в Палату представителей, затем проходят слушания (обсуждения) данного законопроекта в комитете или подкомитете. Одобренный законопроект поступает в комитет правил и процедур, который назначает дату слушаний по данному законопроекту на сессии палаты, регламент слушаний, порядок рассмотрения поправок и дополнений. Затем законопроект обсуждается на заседании палаты, где в него могут быть внесены поправки, и проходит повторное голосование.

После этого законопроект, одобренный Палатой представителей, поступает в Сенат, где процедура обсуждения и принятия — аналогичная. Если принятый Сенатом вариант закона существенно отличается от того, который был принят в Палате представителей, то создается конференция из равного числа членов обеих палат с тем, чтобы устранить имеющиеся различия. Согласованный с конференцией единый текст закона снова поступает на окончательное голосование в обе палаты Конгресса. После положительного голосования закон передается на подпись президенту. Если президент наложит вето на принятый законопроект, то в обеих палатах состоится голосование по преодолению президентского вето. Оно может быть преодолено не менее 2/3 голосов в обеих палатах Конгресса.

Конгресс США не только принимает законы, бюджет, но и осуществляет контроль за деятельностью правительства. Конгресс обладает системой сдерживания и противовесов против возвышения роли президента и правительства. Так, Конгресс может отказаться принять законопроект, предложенный президентом, преодолеть президентское вето, отказаться утвердить кандидатуру президента на ключевой пост в правительстве, отказаться ратифицировать договор, подписанный президентом, отказаться утвердить кандидатуру судьи Верховного суда и т.д.

Президент США — центральное звено в составе высших государственных органов страны. Он является главой государства, носителем исполнительной власти, главой вооруженных сил, высшим руководителем федерального административного аппарата. Президент созывает Конгресс на

специальные сессии, заботится об исполнении законов надлежащим образом, принимает послов, заключает международные договоры и т.д.

Президент может ограничивать действия Конгресса следующим образом: наложить вето на закон, принятый Конгрессом. Есть два вида президентского вето. В первом случае президент возвращает в Конгресс законопроект в течение 10 дней (за вычетом воскресных и праздничных дней) с объяснением своих возражений. Во втором случае он может применить так называемое "карманное вето". Этот вид вето может применяться только накануне второй сессии Конгресса. Оно не может применяться, если члены Конгресса уходят на летние каникулы или же его члены участвуют в кампании во время проведения промежуточных выборов. Если законопроект поступил на подпись президенту менее чем за 10 дней до ухода его на перерыв после первой сессии, то он может применить право "карманного вето" и не подписывать законопроект. Тогда Конгресс будет вынужден снова провести всю процедуру принятия законов в этом органе. Кроме того, президент может контролировать федеральные суды, назначая судей.

Выборы президента США — всеобщие. Определен один и тот же день проведения выборов: это первый вторник после первого понедельника ноября в високосном году. Такая формула позволяет избежать специального назначения даты выборов со стороны какого-либо органа. Срок действия полномочий президента ограничен 4 годами. Он вступает в свою должность 20 января, следующего за годом проведения выборов. Баллотироваться на выборах могут только зарегистрированные кандидаты из числа граждан США по рождению и гражданству (возраст — не моложе 35 лет). Кандидат должен прожить на территории страны не менее 14 лет. Выборы косвенные: сначала избирают выборщиков. Затем коллегия выборщиков решает судьбу кандидата. Каждый штат посылает в коллегия выборщиков столько представителей, сколько от данного штата имеется членов Конгресса. Кроме того, федеральный округ Колумбия посылает трех выборщиков.

Число членов коллегии выборщиков неизменно — 538. Победителем объявляется тот кандидат, который набрал

50 % голосов плюс один голос. Если ни один из кандидатов не набрал абсолютного большинства, то вопрос о выборе президента решает Палата представителей Конгресса из трех кандидатов, набравших наибольшее число голосов.

Одновременно с выбором президента избирается и вице-президент. При этом он не может быть из одного штата с президентом.

Вице-президент руководит работой Сената и вступает в должность президента в случае его смерти, отстранения от должности или же невозможности выполнять свои обязанности.

Дальше порядок замещения президента таков: спикер Палаты представителей, председатель Сената, государственный секретарь, министр финансов, министр обороны, министр юстиции.

Члены кабинета — лишь советчики, помощники президента. Правительство не может быть отправлено в отставку, если Конгресс не согласен с его программой или предпринимаемыми акциями.

Третьим звеном государственного устройства США является независимая судебная власть. Основу ее составляет Верховный суд, который состоит из 9 судей. Они назначаются президентом с согласия Сената (до пенсионного возраста). Независимость судей гарантируется высоким материальным вознаграждением. Верховный суд выступает толкователем Конституции страны и осуществляет конституционный надзор за исполнением законов. Его решения являются окончательными и обжалованию не подлежат.

Кроме того, имеются федеральные окружные суды (95), апелляционные (13) и суды штатов. Примерно 80 % всех дел рассматривается судами штатов. Судебная власть, которая действует в рамках закона, служит утверждением конституционной законности. Она не позволяет ни одному органу власти превратиться в диктатора.

2.1.4. ПРАВИТЕЛЬСТВА ШТАТОВ: СТРУКТУРА, ОРГАНИЗАЦИЯ, ФИНАНСЫ

В состав США в настоящее время входят 50 штатов. Они очень разнятся как по численности населения, так и по размерам территории. Например, самый маленький по размерам территории это штат Род-Айленд. Площадь его составляет 3,2 тыс. км², т.е. меньше некоторых административных районов Республики Беларусь. Самый крупный штат — Аляска (1,5 млн км²), превышающий по своим размерам многие государства мира. Самый населенный штат — Калифорния (более 33,9 млн человек), а самый малонаселенный — штат Вайоминг (немногим более 0,5 млн человек). Однако Конституцией США каждому штату гарантирована республиканская форма правления.

Рассмотрим структуру законодательной и исполнительной власти штатов.

Во-первых, каждый штат имеет свою конституцию, в соответствии с которой и определяется их государственно-правовое устройство. Действующие ныне конституции были приняты в разное время. Так, в трех штатах действующие и поныне конституции приняты еще в XVIII в., например, штатов Нью-Гемпшир, Массачусетс. В 29 штатах конституции были приняты в XIX в., в 18 штатах — в XX в. Последней была принята конституция в штате Джорджия в 1983 г. В них вносились многочисленные поправки. Однако в конституции таких штатов, как Вермонт (действует с 1793 г.), Род-Айленд (с 1843 г.), Индиана (с 1851 г.) и ряда других поправки не вносились.

Средний размер действующих конституций штатов составляет около 120 страниц печатного текста. Сама короткая в штате Вермонт (немногим более 24 страниц печатного текста), а самая длинная — в штате Алабама (около 600 страниц печатного текста).

Конституции штатов разнятся не только временем принятия, размерами, количеством поправок, но и содержанием. Однако все они имеют ряд принципиальных положений, содержащихся во всех конституциях.

Во-вторых, в основе всех конституций штатов лежит принцип суверенитета народа. Это означает, что все должностные лица штата избираются населением или назначаются

должностными лицами, которые были избраны населением. Этим четко определяется, что власть должностных лиц исходит от населения штата.

В-третьих, в конституциях всех штатов, так же, как и в конституции страны, заложен принцип разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной. Каждая ветвь власти имеет свои полномочия и выполняет в соответствии с ними свои функции. При этом каждая ветвь власти может не только осуществлять свои прямые обязанности, но и ограничивать их в случае необходимости действия других ветвей власти. Так, суд штата может объявить недействительными те законы, которые приняты законодательным собранием штата, если они противоречат конституции. Суд штата может отменить действия исполнительных органов, если они расходятся с нормами конституции или противоречат принятым законам. В конституциях штатов содержатся положения об импичменте всех избираемых лиц: губернатора, судей Верховного суда штата и т.д.

Законодательная власть штатов. Законодательную власть в штатах осуществляют законодательные органы. В 27 штатах они называются законодательными собраниями (легислатурами штата), в 19 штатах — генеральной ассамблеей, в 2 — законодательной ассамблеей, в 2 — генеральный суд (генеральное правление). В 49 штатах законодательные органы двухпалатные и только в штате Небраска с 1934 г. — однопалатный законодательный орган.

Рассмотрим структуру законодательной власти на примере штата Висконсин.

Орган законодательной власти штата Висконсин (легислатура) состоит из двух палат: верхней — сенат, и нижней — ассамблея. Кроме того, при легислатуре имеются вспомогательные органы. Сенат и ассамблея принимают законодательные акты, а вспомогательные учреждения проводят экспертный анализ и редактирование законопроектов, а также ревизии.

Численность избираемых членов ассамблеи не превышает в штате Висконсин 100 человек, а состав членов сената составляет не более трети и не менее четверти численности ассамблеи.

Выборы в легислатуру штата Висконсин проходят в первый вторник после первого понедельника каждого четного года. Члены ассамблеи избираются на два года, а сенаторы — на четыре. Новый состав законодательного собрания приводится к присяге в январе следующего (нечетного) года, и тогда же в первый понедельник января начинается работа депутатов нового созыва. Если первый понедельник января падает на 1-е или 2-е число, то первая сессия начинается 3 января.

В сенат легислатуры штата Висконсин 16 сенаторов избираются от четных округов в год выбора Президента США, а 17 сенаторов в нечетных округах избираются в год выбора губернатора штата. Если во время работы в верхней или нижней палате появляются вакансии, то по решению губернатора происходят досрочные парламентские выборы.

Работой сената руководит председатель, который избирается из числа членов сената, а в его отсутствие — один из сенаторов. Работу ассамблеи организует спикер, избираемый из членов ассамблеи. Он назначает состав и председателей комитетов нижней палаты. В отсутствие спикера его замещает временный председатель, выбираемый из членов ассамблеи.

В каждой палате имеется секретарь и пристав, которые являются членами легислатуры. В обязанности секретаря входят контроль за подготовкой законодательных документов, координация работы комитетов палат, осуществление административного надзора за деятельностью комитетов и их сотрудников.

В обязанности пристава входит поддержание порядка во время заседаний, ему подчиняются посыльные палат.

В каждой палате члены политических партий образуют фракции, которые проводят собрания. Часто фракции одной партии обеих палат собираются на совместные заседания. Каждая партийная фракция выдвигает свой список кандидатур на избрание спикера и председателей комитетов. При голосовании обычно поддерживается список партии, имеющей большинство в легислатуре. В каждой палате имеются “лидер большинства” и “лидер меньшинства”, которые координируют и направляют деятельность членов партии на протяжении всей работы палат легислатуры.

Каждая палата осуществляет свою законодательную деятельность в основном через комитеты. В 90-х гг. в сенате

штата Висконсин насчитывалось 14 постоянных комитетов, а в ассамблее — 33. Легислатура штата имела также 8 объединенных постоянных комитетов и объединенный исполнительский комитет. В постоянные комитеты входят только члены законодательного собрания. Каждый из комитетов занимается только определенной сферой государственной деятельности штата. Они наделены правом проводить слушания, расследования и аналитические исследования, относящиеся к их компетенции. Комитеты могут образовывать подкомитеты и рабочие группы.

Важнейшими комитетами сената легислатуры штата Висконсин являются следующие: по пересмотру законодательных норм; ревизии; бизнесу, экономическому развитию и городским проблемам; образовательным и финансовым учреждениям; окружающей среде и энергетике; здравоохранению, людским ресурсам, труду; туризму; военным делам; страхованию; судопроизводству; государственному устройству штата; транспорту; сельскому хозяйству.

В составе ассамблеи имеются следующие постоянные комитеты: по пересмотру законодательных норм; пенсионной системе; сельскому хозяйству; аудиту; детям и семейным отношениям; колледжам и университетам; делам потребителей; уголовному правосудию и исправительным учреждениям; окружающей среде; государственному устройству штата и др.

Объединенные постоянные комитеты организуются путем слияния двух идентичных комитетов обеих палат. Например, два комитета по финансам образуют объединенный комитет по финансам, ревизионные комитеты — объединенный ревизионный комитет и т.д. Два объединенных комитета состоят только из членов законодательного собрания. Это — объединенный комитет по законодательству и по финансам.

Кроме постоянных комитетов могут образовываться временные специальные комитеты для изучения какой-то конкретной проблемы или проведения расследований.

Очень большими правами наделен объединенный комитет по пересмотру законодательных актов. Он обнародует чрезвычайные постановления, пересматривает предложенные резолюции и законопроекты, временно приостанавливает действие уже принятых законов. Объединенный комитет может

приостановить действие любого закона после проведения публичных слушаний в случаях, если действующий закон не является источником правовой нормы; действующий закон повлек за собой возникновение чрезвычайных обстоятельств, угрожающих здоровью и благосостоянию населения штата; действующий закон пришел в противоречие с целями, предопределявшими его принятие; действующий закон не соответствует нормам и положениям других законодательных актов.

В течение 30 дней после приостановления действия закона объединенный комитет должен представить новый законопроект на рассмотрение обеих палат для окончательной отмены действующего закона. Если принимается новый законопроект, то прежний закон утрачивает свою силу, а если нет, то он остается в силе.

Законодательные функции легислатура штата Висконсин реализует путем принятия законопроектов, совместных и обычных резолюций. Законопроект должен быть одобрен обеими палатами законодательного собрания и подписан губернатором перед тем, как стать законом. Совместные резолюции принимаются обеими палатами. Они используются для внесения конституционных поправок или же для выражения мнения легислатуры по каким-либо вопросам. Эти резолюции не подписываются губернатором. Обычные резолюции принимаются только одной палатой.

Любой законопроект, совместная или обычная резолюция получает у секретаря каждой палаты порядковый номер. После этого законопроект передается на первое слушание, в ходе которого члены ассамблеи и сенаторы знакомятся с его содержанием. Законопроект передается в соответствующий комитет и его председатель назначает слушания по данному законопроекту. Деятельность комитета открыта для публики. В процессе слушания любой житель штата может выступить на заседании комитета в поддержку или против законопроекта. Он может представить свои соображения в письменной форме. Как правило, стенограммы заседаний не ведутся, но организуется запись фамилий лиц, которые выступали или присутствовали на заседании. Записи о заседаниях текущей сессии хранятся в аппарате председателя комитета, а предыдущих сессий — в аппарате госсекретаря штата.

Председатель комитета принимает решение о дальнейшей судьбе законопроекта. Если он выступает за принятие законопроекта, то созывается исполнительная сессия комитета, где ее члены обсуждают данный документ. Если члены комитета большинством голосов поддерживают законопроект, то он направляется для прохождения в палаты легислатуры.

После прохождения в комитете законопроект поступает на рассмотрение в палаты (второе чтение). Это — стадия поправок к документу. Поправка может быть "простой" или "заменяющей". В последнем случае она полностью меняет суть представленного законопроекта. Поправки обсуждаются и по ним принимаются решения вплоть до принятия законопроекта. После третьего чтения законопроект ставится в палате на голосование.

После прохождения законопроекта в нижней палате он отправляется в сенат, где проходит аналогичную процедуру принятия. Если в сенате законопроект принимается с поправками, то он опять передается на рассмотрение в ассамблею. При согласии ее членов с поправками законопроект поступает на подпись губернатору. Если же ассамблея принимает законопроект с поправками, то по нему снова проводится голосование. Если поправки отвергаются сенатом, то документ отправляется на рассмотрение совещательного комитета, состоящего из членов обеих палат, который и вырабатывает согласительный вариант законопроекта. После этого ни одна из палат не может вносить в законопроект никаких поправок.

Принятый законопроект направляется на подпись губернатору, который в течение шести дней (кроме воскресенья) должен: подписать законопроект, тогда он сразу становится законом; наложить вето на законопроект или его части; оставить его без подписи (и в этом случае он автоматически становится законом).

При отказе губернатора подписать этот документ он возвращается в легислатуру вместе с письменными возражениями губернатора. Если же губернатор подписывает законопроект, но накладывает вето на его части, то он становится законом без этой части. Вето губернатора, наложенное на законо-

проект или его части, может быть преодолено в палатах легислатуры квалифицированным большинством в 2/3 голосов.

Заседания палат легислатуры обычно проходят в здании Капитолия. Как правило, заседания проводятся со вторника по четверг и длятся до полудня.

Работа законодателей организована в виде продолжающихся двухгодичных сессий с периодическими перерывами. Регулярные сессии проходят с января по июнь с последующими каникулами и с сентября по декабрь. Легислатура может собраться на внеочередную сессию согласно петиции, подписанной большинством членов каждой палаты или же по требованию губернатора.

Законопроекты, которые обсуждают и принимают законодательные собрания штатов, касаются следующих вопросов: сельского хозяйства, преступности, защиты прав потребителей, образования, экономического развития, проведения выборов, окружающей среды, финансов, лесного хозяйства, здравоохранения, прав человека, трудовых отношений, естественных ресурсов, налогообложения, транспорта, коммунального хозяйства, пособий по безработице, проблем ветеранов войны, заработной платы и др.

Законодательные собрания имеют право принимать законопроекты по всем вопросам, кроме тех, которые находятся в компетенции федерального правительства, или же по Конституции не отнесены к компетенции исполнительной или судебной власти штата. Вносить законопроект могут только члены собрания или их группа. Значительная часть законопроектов подготавливается губернатором штата и его аппаратом. О том, что эти документы тщательно рассматриваются законодательными собраниями, говорит такой факт: только 30—40 % внесенных законопроектов становятся законами.

Законодательные собрания могут отрешать от должности и предавать суду губернатора, судей и других должностных лиц штата.

При законодательных собраниях имеются информационные отделы, которые снабжают информацией комитеты палат и их председателей. Кроме того, имеется отдел по подготовке законов. Задача его — изложить мнение члена палаты или группы депутатов в виде закона.

В большинстве штатов члены законодательных собраний располагают служебным кабинетом, имеют в своем распоряжении персональный компьютер, что позволяет им быстро получать необходимую информацию.

Во главе исполнительной власти штата стоит губернатор. Он избирается населением штата и имеет большие полномочия. Губернатор представляет свой штат в Вашингтоне в общенациональной организации губернаторов США, возглавляет административный аппарат штата, обладает правом законодательной инициативы, является лидером своей партии и командующим национальной гвардией штата. Он также обладает правом помилования, налагать вето на принятые законопроекты, созывать внеочередные сессии законодательного собрания и др.

В своей деятельности губернатор опирается на аппарат, который ему непосредственно подчинен, помощников, экспертов, вспомогательные службы.

Власть губернатора в разных штатах разная. Есть штаты с “сильным” губернатором и есть со “слабым”. В подобном случае во многих штатах целый ряд должностных лиц избирается населением, что дает им возможность действовать независимо от губернатора. Это касается генерального прокурора, заместителя губернатора, казначея, аудитора, руководителя департамента образования, департамента по сельскому хозяйству. В таком случае они получают мандат доверия от населения и губернатор не может их сместить.

Власть губернатора ограничивается по существу и автономным положением большинства департаментов. Так, в 49 штатах департамент образования подчинен совету по образованию, который и формирует политику штата в данной сфере. Губернатор может воздействовать на систему образования через бюджет штата. Что же касается подбора кадров, организации учебного процесса, то губернатор не может влиять на это.

Второе место в исполнительной власти штатов занимает заместитель губернатора. Он является членом нескольких советов, часто руководит работой верхней палаты законодательного собрания.

Наибольшим политическим влиянием в системе исполнительных органов штата после губернатора пользуется го-

сударственный секретарь штата. Он является хранителем архива штата, подтверждает правильность и законность публикуемых государственных актов, осуществляет надзор за проведением выборов, организует референдумы.

Генеральный прокурор осуществляет надзор за соблюдением законов штата, за стандартами на продаваемые населению товары, поддерживает обвинение в суде или защиту по делам, в которых штат выступает заинтересованной стороной.

Казначей отвечает за хранение денежных средств, его ведомство собирает налоги, наблюдает за правильностью их взимания. Он определяет, в каком банке хранятся денежные средства штата.

В большинстве штатов имеются департаменты и агентства, которые и отвечают за состояние дел в различных сферах. Среди них можно отметить департаменты по сельскому хозяйству, торговли, экономической безопасности, образования, здравоохранения, энергетики и экономического развития, финансов, прав человека, гуманитарных услуг, труда и промышленности, военный, естественных ресурсов, общественной безопасности, транспорта, по делам ветеранов и др.

Наряду с департаментами в штатах функционируют многочисленные комиссии и советы, которые назначаются губернатором. Они действуют самостоятельно в соответствии с принятыми законами и особенно их влияние сильно на деятельность транспорта, энергетики, связи, коммунального хозяйства, проведения в жизнь мероприятий по охране окружающей природной среды.

Правительства штатов так же, как и федеральное правительство, формирует свой собственный бюджет. Основную часть доходов бюджетов штатов дают поступления из собственных источников. Часть средств поступает из федерального бюджета. Бюджеты штатов формируются независимо от федерального бюджета. Именно бюджетная автономия лежит в основе административно-хозяйственной независимости американских штатов. Правительство штатов расходует свой бюджет по своему усмотрению. Однако это не касается средств, поступающих из федерального бюджета. Обычно субсидии из федерального бюджета идут на осуществление

общенациональных программ, т.е. на достижение тех целей, которые поставило федеральное правительство. Эти цели могут не совпадать с приоритетами штатов. При передаче средств из федерального бюджета на штаты возлагается ответственность за их реализацию (экономические и социальные программы), а также по изысканию дополнительных средств на них.

В США финансовый год начинается 1 октября и заканчивается 30 сентября следующего года. Доходы всех штатов превышают 500 млрд дол. При этом наблюдается большая дифференциация. Так, доходы штата Калифорния превышают 70 млрд дол., а, скажем, штата Нью-Гемпшир — немногим более 1,5 млрд дол.

Структура доходной части бюджетов штатов выглядит следующим образом. Налоги составляют примерно 42,7 % всех поступлений, из них налоги на продажу и валовую выручку — 21,0 %, личный подоходный налог — 12,6, прибыль корпораций — 3,4, продажу лицензий — 2,8, различные платежи и поступления — 17,5, доходы страхового фонда — 15,3, межправительственные поступления — 18,5, займы — 9,9 % и другие источники.

Таким образом, за счет собственных источников формируется 81,5 % доходной части бюджета штатов, из них более половины дают налоговые поступления.

Налоговая политика штатов направлена на стимулирование развития необходимых для данного штата предприятий и производств. Фирмам, в расширении производства продукции которых заинтересованы власти штата, предоставляются льготы. Они могут частично или полностью освобождаться от уплаты налогов.

Значительную долю бюджета составляют и займы. Они идут на инвестиции в социально-экономическую инфраструктуру, осуществление различных программ (транспортных, строительных и т.д.), содержание органов управления штатов.

Расходная часть бюджета всегда меньше доходной. Здесь также большая дифференциация (более 60 млрд дол. в штате Калифорния и 1,3 млрд дол. — в штате Нью-Гемпшир).

В расходной части бюджетов штатов на первом месте находятся расходы на образование — 31,8 % всех расходов

(часть средств поступает из федерального бюджета), социальное обеспечение — 16,5, строительство и содержание дорог — 8,3, здравоохранение — 6,8, расходы страхового фонда — 9,0, возмещение долга — 3,8, разные расходы — 13,4 % и др. Таким образом, вопросы социального значения занимают приоритетное место в расходной части бюджетов США.

2.1.5. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ: СТРУКТУРА, ОРГАНИЗАЦИЯ, ФИНАНСЫ

Органы местного управления в США пользуются значительной самостоятельностью в управлении местными делами. Они обеспечивают деятельность хозяйственных и специальных служб, осуществляют практическую реализацию многих социально-экономических программ и проектов федерального правительства и штатов. В их ведении находится большая часть полиции, судебных учреждений. Местные органы власти так же, как и правительства штатов, функционируют на твердой финансовой основе, что обеспечивает их административно-хозяйственную самостоятельность. Они имеют собственные источники доходов, получают субсидии из бюджетов штатов, федерального бюджета.

В местных органах власти занято более 58 % всех служащих государственной службы, в том числе работников сферы образования около 75 %, здравоохранения — 43, полицейских — 81 % и т.д.

В США структура, функции, территориальные границы органов местного управления определяются правительством штатов. Их структура весьма сложная и неодинаковая в каждом штате. К числу органов местного управления относятся: графства, тауны и тауншипы, муниципалитеты, школьные и специальные округа. Динамика органов местного управления в штатах дана в прил. 1.

Графства, тауншипы и тауны. Большинство штатов в США делятся на графства. Только в штатах Род-Айленд и Коннектикут графств нет. В 31 штате не имеется тауншипов, а 17 штатов имеют и графства, и тауншипы.

Количество графств в разных штатах различно. Так, в штате Техас их насчитывается 264, а в штате Гавайи — всего 3. Количество населения, приходящееся на одно графство, колеблется от 25 тыс. до 250 тыс. человек. Но есть графства, где проживает менее 1 тыс. человек.

Графства создавались как подчиненные штатам административные подразделения, которые проводили бы политику штатов на местах. На графствах лежит функция сбора налогов, организации выборов, поддержания общественного порядка, реализации социальных программ, строительства и эксплуатации шоссе и дорог и др. Они реализуют законы, которые приняты законодательными собраниями штатов.

Органами управления графств являются избираемые населением советы. Их полномочия, порядок формирования определяются конституциями штатов. Существуют два основных типа советов графств.

Первый тип — совет коммиссионеров, который избирается всем населением графства. Он обычно невелик и насчитывает от 3 до 5 человек (80 % графств).

Второй тип — совет контролеров, который состоит из выборных должностных лиц муниципалитетов и тауншипов, входящих в графство. Члены этих советов выполняют свои функции по совместительству. Число членов такого совета колеблется от 10 до 100.

Функции и полномочия органов управления графств определяются конституциями штатов. Они следующие:

- определение налогов графства и контроль за их поступлением;
- установление условий выпуска займов;
- утверждение ассигнований различных ведомств графства и контроль за их расходами;
- назначение части должностных лиц;
- покупка и продажа земли на территории графства;
- ответственность за содержание собственности графства;
- выдача лицензий на организацию торговых и иных предприятий;
- контроль за деятельностью баров, танцзалов и др.;
- контроль за деятельностью должностных лиц и др.

Наиболее распространенной формой деятельности советов по управлению графствами являются следующие:

1. Комиссионная форма существует в большинстве графств. При этой форме отсутствует высшее должностное лицо, которое бы руководило административным аппаратом, что усложняет управление делами графства. Кроме совета население графства избирает также шерифа, прокурора, казначея, ассессора, регистратора, клерка, инспектора (инженера). Рассматривая эту форму правления, американские политологи считают, что здесь отсутствует единое руководство делами графства.

2. Другая форма — совет-администратор. При данной форме совет принимает решения, а администратор выполняет их, назначает руководителей исполнительных органов и различных служб графств, контролирует их деятельность, руководит подготовкой бюджета.

3. Третья форма — избираемый совет-руководитель (председатель или президент совета графства). Он имеет право накладывать вето на решения совета графства, разрабатывает основные направления политики графства. Под его контролем находится весь исполнительный аппарат.

В графствах функционируют многочисленные целевые советы и комиссии, которые занимаются вопросами налогооблагаемой собственности, найма служащих графства, проведением выборов, планированием и зонированием, руководством социального обеспечения, здравоохранением, образованием, дорожным строительством и т.д.

Деятельность органов графств опирается на твердую финансовую основу. Так, в бюджете графств налоги составляют 36,7 % доходной части бюджета, в том числе налоги на собственность — 27,3, межправительственные поступления — 37,5, в том числе от правительства штатов — 31,8, разные поступления и платежи — 25,8 %. Как видим, примерно 3/4 всей доходной части бюджета составляют межправительственные поступления на целевые программы и налоги.

Основной налог — налог на собственность, главным образом на землю и здания. Есть налоги на скот, сельскохозяйственные машины, семена и удобрения, автомобили, самолеты, катера, торговое оборудование и т.д.

Основные статьи расходной части бюджета составляют расходы на здравоохранение — 16,5 %, социальное обеспече-

ние — 14,8, образование — 14,3, полицию и исправительные заведения — 9,95, дорожное строительство и содержание дорог — 8,5 % и др.

Тауншипы выполняют на местном уровне ряд функций, которыми в других местностях занимаются органы управления графств. Ими управляют советы, избираемые населением. Некоторые советы избирают администратора. Наиболее важные функции их — здравоохранение, образование, социальное обеспечение, строительство, ремонт дорог и др.

Тауны состоят обычно из одного или нескольких городских поселений и окружающей их сельской местности. Основной орган управления — собрания граждан, которые проводятся раз в год. На этом собрании утверждается бюджет тауна на следующий год, определяется его политика, избираются должностные лица, которые выполняют свои обязанности по совместительству. Их основной недостаток, по мнению американских политологов, состоит в том, что они не имеют возможности нанять профессиональных руководителей.

Муниципалитеты. Муниципалитеты — органы управления большинства американских городов и других населенных пунктов, которые имеют юридические права муниципальных корпораций. Они могут владеть собственностью, покупать и продавать ее, преследовать в судебном порядке отдельных лиц и организации, отвечать за свои действия по суду, занимать денежные средства и предоставлять займы, заключать контракты и осуществлять деловые операции.

По американским законам город (или другой населенный пункт) получает муниципальное управление в результате обращения группы его граждан в правительство штата с просьбой предоставить им право муниципальной корпорации.

Муниципалитеты существуют на территории всех штатов. Они могут быть расположены на территории графства или быть частью штата. Больше всего муниципалитетов в штате Иллинойс — более 1280, меньше всего в штате Гавайи — всего 1.

Структура управления муниципалитетами определяется хартией, которую издают власти штата. В ней перечислены основные должностные лица муниципалитета, определены их полномочия, порядок избрания или назначения. Хартия

устанавливает границы муниципалитета, определяет, что городские власти могут делать, а чего не могут. На первых порах хартии были для каждого города, сейчас преобладают типовые.

Управление более половины муниципалитетов построено по схеме мэр — совет. Здесь населением избирается, как правило, и мэр, и совет. Кроме мэра и совета избираются некоторые должностные лица муниципалитета. Мэр и совет назначают руководителей служб и отделов городского управления, координируют их деятельность. В муниципалитетах есть “слабый” и “сильный” мэры. При “слабом” мэре он назначает только мелких чиновников. При нем действует совет, который назначает на важные должности в муниципалитете.

“Сильный” мэр назначает высших представителей муниципалитета, он может накладывать вето на решения совета. В большинстве муниципалитетов “сильный” мэр может нанять администратора-профессионала, который помогает выполнять его обязанности.

В муниципальном управлении по схеме “мэр—совет” обычно функционирует однопалатный совет. Лишь в некоторых муниципалитетах есть двухпалатные советы. Число членов совета обычно невелико. Средний размер совета в муниципалитетах с численностью населения до 1 млн человек не превышает 13 членов, а в муниципалитетах с численностью населения более 1 млн — примерно 22. Большая часть работы советов проводится в комитетах. Многие советы наделены правом издавать нормативные акты в пределах города (своеобразные законы).

Муниципалитеты так же, как и правительства штатов и органы управления графств, имеют твердую финансовую основу. Из этого складываются финансовые доходы муниципалитетов. Значительную часть составляют межправительственные поступления — 23,4 %, в том числе от правительства штатов — 15,5 %. Вторая важная статья доходов — налоги (примерно 32,0 %, в том числе налоги на собственность — 15,8), на продажу и валовую выручку — 9,2, лицензии и подоходный — 9,0 %. Важной статьёй бюджетных поступлений являются доходы от коммунальных предприятий —

17,5 %, в том числе водоснабжения — 5,8, от продажи электроэнергии — 8,9 %. Различные платежи и поступления составляют 21,5 % доходной части бюджета.

Как видно из приведенной информации, неправительственные поступления дают примерно 1/4 всех поступлений в бюджет муниципалитета, а налоги — 1/3, в том числе на собственность — 1/6. Заметна и доля доходов от коммунальных предприятий.

Основную часть налогов получают муниципалитеты крупных городов. В небольших муниципалитетах доход на одного жителя составляет около 500 дол., а в Нью-Йорке — свыше 3500 дол.

Расходы муниципалитетов значительно меньше доходов. Львиная доля расходов тратится на содержание полиции — примерно 9,0 %, на образование и уборку — по 8,1 %, строительство и содержание дорог — 6,1, здравоохранение — 4,6, социальное обеспечение — 4,1 % и на другие мероприятия. В расчете на душу населения в среднем на одного жителя муниципалитета затрачивалось свыше 1100 дол.

Какую же долю налогов уплачивает население на уровне штата и муниципалитета — на продажи, автомобили, недвижимую собственность? Средний уровень налогов колеблется от 8 до 14 % от среднегодового дохода семьи из четырех человек (двое взрослых и двое детей).

В США процесс урбанизации привел к появлению густонаселенных территорий, где расположено множество городов с пригородами, которые фактически сливаются друг с другом. По американской статистике они получили название метрополитенских статистических регионов. Их в стране насчитывается 337. Однако в их пределах нет единых органов управления, что не дает возможности проводить единую политику в таких областях, как загрязнение окружающей среды, жилищное строительство, образование, транспорт и др.

2.1.6. СПЕЦИАЛЬНЫЕ И ШКОЛЬНЫЕ ОКРУГА

В соответствии с общепринятым административно-территориальным делением штатов в американской официальной статистике среди органов власти имеются специальные и школьные округа.

Специальные округа в США — это самостоятельные юридические лица, которые имеют право устанавливать и собирать налоги, получать вознаграждение за свои услуги, заключать соглашения и контракты, приобретать объекты собственности, собирать пошлины определенного назначения, выступать в суде и т.д.

Специальные округа создаются для того, чтобы предоставить населению услуги, которые органы местного управления не предоставляют или не могут это сделать по тем или иным причинам. Специальные округа могут создаваться для того, чтобы лучше функционировала та или иная сфера, поскольку они могут охватывать многие административные единицы. Например, специальный округ управления транспортом Нью-Йорка охватывает территорию двух штатов и в его ведении находится эксплуатация портов, туннелей, мостов, аэродромов и т.д.

Специальные округа могут создаваться для выполнения самых разнообразных функций. В США существуют округа пожарной охраны, водоснабжения, жилищного строительства, борьбы с москитами, парковые и т.д. В одном городе могут функционировать различные округа. Они создаются по решению законодательных собраний штатов.

Особой формой местного управления в США являются школьные округа. Они создаются по решению законодательных собраний штатов по ходатайству органов власти графств, муниципалитетов, тауншипов и даже отдельных групп граждан. Поэтому границы школьных округов не всегда совпадают с обычным административно-территориальным делением штатов, за исключением крупных городов.

Школьные округа создавались и создаются, исходя из местных потребностей и максимально учитывают местные особенности. Вот почему в стране существуют огромные различия от штата к штату по количеству школьных округов, их величине, числу школ и т.д. Например, в штате Техас

один округ приходится примерно на 16 тыс. жителей, а в штате Небраска — только на 2310 человек. Поэтому в США существуют и гигантские школьные округа типа Нью-Йоркского, где в 1993/1994 учебном году насчитывались 1064 школы с 1 005 521 учащимися и 55 352 учителями, и незначительные округа с несколькими сотнями и даже десятками учащихся.

Типология школьных округов в каждом штате определяется законодательными нормативными документами штатов и сложившимися многолетними традициями. На национальном уровне нет какой-либо единой классификации школьных округов. Поэтому приведем пример из штата Нью-Йорк.

Так, законодательством этого штата предусмотрено существование пяти типов школьных округов: округ начальной школы, необъединенный школьный округ, состоящий из двух или нескольких округов начальной школы; центральный школьный округ, в который входит любое количество начальных и необъединенных округов; центральный округ средних школ; городской школьный округ.

Управление и контроль за общественными школами в школьном округе возлагаются на местный совет по образованию, который является представительным органом. Он, как правило, избирается населением округа. Совет по образованию назначает профессионального администратора-суперинтенданта школ округа, который осуществляет вместе со своими сотрудниками исполнительные полномочия и обязанности по управлению и руководству школами этого территориального подразделения. Еще одной особенностью местных органов управления образованием в США является то, что школьными округами управляют не профессиональные работники, а представители общественности. Они работают в совете безвозмездно.

В состав советов по образованию могут избираться представители деловых кругов, профсоюзов, общественных организаций и ассоциаций и просто отдельные граждане.

В зависимости от масштабов округа и его типа члены совета избираются или всем населением округа, или же в крупных городах — населением выделенных подокругов.

В соответствии с существующими законами штатов местные советы по образованию имеют большие полномочия и несут ответственность за постановку школьного дела в округе.

ге. В то же время в рамках предоставленных им полномочий они имеют широкий выбор в своей деятельности.

Советы по образованию имеют следующие полномочия:

- вырабатывать политику округа на основе образовательной политики штатов, формулировать ее в письменном виде и делать доступной для всех граждан округа;
- рекомендовать программу обучения в школах, основные компоненты учебных планов, учебные пособия и добиваться единообразия в их использовании;
- создавать условия для преподавания всех требуемых учебных предметов и предусмотренных видов деятельности;
- нести ответственность за прием на работу профессионалов и вспомогательный персонал, за их периодическую аттестацию и повышение квалификации;
- устанавливать правила приема учащихся в учебные заведения округа, перевода их из класса в класс, нормы и правила в отношении порядка и дисциплины в школе;
- готовить проект бюджета округа на предстоящий учебный год;
- осуществлять управление всей общественной школьной собственностью;
- обеспечивать учебные заведения необходимыми школьными помещениями и поддерживать их в надлежащем порядке;
- обеспечивать бесплатную транспортировку учащихся в школы, бесплатное питание, медицинское обслуживание и т.д.

Кроме этого, совет по образованию рассматривает жалобы учащихся, родителей, учителей, все возникающие конфликтные ситуации.

Таким образом, советы по образованию выполняют три функции: законодательную, исполнительную и судебную.

2.1.7. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВ ШТАТОВ И МЕСТНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ

Правительства штатов и местные органы управления в США выполняют разнообразные функции. Рассмотрим лишь

три основных направления их деятельности: экономику, социальную сферу и охрану окружающей среды.

Правительства штатов и местные органы управления играют весьма активную роль в экономическом развитии своих территорий. Они осуществляют разнообразные мероприятия по стимулированию организации новых предприятий и производству, регулированию деятельности отдельных отраслей, профессиональной деятельности, созданию и развитию инфраструктуры.

Какие же инструменты используют местные органы власти и власти штатов для привлечения на свою территорию новых предприятий, чтобы увеличивалось количество новых рабочих мест, стимулировалось развитие экономики? Арсенал этих мероприятий очень большой и разнообразный.

Во-первых, освобождение корпораций от налогов на ряд лет на собственность или же снижение их, если они расширяют деятельность в данном городе, графстве и т.д. Во-вторых, создание предпринимательских зон, где работают в основном местные жители (сокращение налога на прибыль до 50 %, на собственность на 5 лет, выдача субсидий от штата на создание рабочих мест). В-третьих, покупка земельных участков и подготовка их к застройке (расчистка, очистные сооружения, дороги). В-четвертых, выпуск специальных облигаций и передача средств от их продажи корпорациям под небольшой процент. В-пятых, регулирование энергетических проблем (стимулирование экономии электроэнергии через налоги). В-шестых, программы предоставления венчурных капиталов вновь создаваемым перспективным отраслям, помощь во внедрении новых технологий. В-седьмых, первостепенная роль штатов и местных органов управления в создании и обеспечении функционирования транспортной системы страны.

Правительства штатов осуществляют регулирование деятельности ряда отраслей. Так, комиссии штатов наделены полномочиями устанавливать цены на электроэнергию, газ, процент, по которому банки предоставляют займы, ограничивать деятельность страховых компаний.

Правительства штатов регулируют деятельность многих профессий. Они устанавливают требования к квалифика-

ции. Требования необходимо выполнять при выдаче лицензий на занятие деятельностью врача, медсестры, ветеринара, дантиста, юриста, бухгалтера, архитектора и т.д. Выдача лицензий на занятие определенной деятельностью практикуется примерно по 300 профессиям.

Одной из важнейших функций органов государственной власти и управления всех уровней является деятельность в социальной сфере. Она имеет два направления: социальное страхование и социальное вспомоществование, предоставление социальных услуг.

Государственное социальное страхование охватывает практически всех работающих американцев. Программы социального страхования финансируются из специальных страховых фондов. В соответствии с американскими законами каждый рабочий и служащий выплачивает из своей заработной платы налог на социальные нужды. Налог на социальное страхование выплачивают из своих доходов и работающие индивидуально, а также фирмы, предприятия, концерны из своей прибыли.

Размер пенсий и пособий по безработице зависит от суммы налогов и взносов в страховой фонд. Здесь устанавливаются единые нормативы на федеральном уровне. В США существуют социальные программы следующего типа: пенсионное обеспечение по старости; пособия по случаю потери кормильца и нетрудоспособности; страхование по безработице, страхование медицинской помощи престарелым и др. Большинство программ охватывает до 80 % работающих американцев.

Система социального вспомоществования предназначена для оказания безвозмездной помощи беднейшим слоям населения, доходы которых ниже уровня бедности или немногим его превышают. Данная система включает ряд программ, которые финансируются или правительствами штатов, или на федеральном уровне. В рамках этих программ бедняки получают бесплатную медицинскую помощь, государственные дотации на жилье, помощь в получении образования, продовольственную и т.д.

В настоящее время федеральное правительство в области социального обеспечения и вспомоществования выполняет следующие функции.

Во-первых, оно само реализует и финансирует ряд программ, в том числе наиболее дорогостоящих и масштабных (пенсии по старости, по случаю потери кормильца и т.д.). Во-вторых, через систему федерального бюджета поощряет правительства штатов к разработке разного рода социальных программ. В-третьих, предоставляя правительствам штатов средства, федеральное правительство играет ключевую роль в определении, по каким направлениям следует оказывать помощь беднякам. В-четвертых, федеральное правительство определяет минимум выплат по программам, которые реализуют штаты.

Роль штатов состоит в том, чтобы установить нормативы, в соответствии с которыми определяются получатели выплат по программам и максимальный уровень выплат. Например, по программе помощи нуждающимся семьям с детьми на иждивении федеральное правительство устанавливает минимальный уровень выплат, а правительство штатов может установить дополнительные выплаты. Правительства штатов реализуют и разрабатывают свои программы по выплате пособий по безработице.

Отделы социального обеспечения на уровне графств руководят программами, которые реализуются на этом уровне. Например, они определяют, кому нужно получать помощь и выплаты.

В США населению широко предоставляются различные социальные услуги. Так, на финансирование образования расходуется более 50 % всех расходов штатов и местных органов. Государственные учебные заведения доминируют как в начальном и среднем, так и в высшем образовании.

Основную часть медицинских услуг по линии государственных медицинских учреждений оказывают больницы и поликлиники, которые принадлежат графствам и муниципалитетам. Они несут ответственность за оказание услуг по уходу за детьми дошкольного возраста, организацию детского питания, планирование семьи, помощь умственно отсталым и т.д.

В США в связи с крайней дороговизной жилья принята государственная программа строительства дешевого жилья. Поставлена задача обеспечить каждую американскую семью при-

личным жильем. Не отвечает программе понятие "приличное жилье", если оно не имеет одного из трех удобств (холодной и горячей воды, канализации), а также если на одного человека не имеется по отдельной комнате.

Следующим основным направлением деятельности органов местного управления в США является охрана окружающей среды. В течение длительного времени органы местного управления были основными институтами, ответственными за состояние окружающей среды по трем направлениям: обеспечение качества воздуха, водной среды и ликвидации опасных отходов.

Хотя сейчас роль федерального правительства усилилась, однако органы местного управления продолжают играть большую роль в охране окружающей природной среды. Это объясняется их определенной автономностью в деле финансирования затрат на намеченные цели. На долю штатов, графств, муниципалитетов приходится примерно 40 % всех расходов США на охрану окружающей среды.

Агентство по охране окружающей среды (ЭПА) функционирует в тесном взаимодействии с местными органами власти, которые могут учитывать природные условия и ландшафт в своем регионе, ужесточать федеральные стандарты, но не ослаблять их. В США принят ряд законов, связанных с улучшением состояния окружающей природной среды, где предусмотрены как экономические, так и принудительные меры по их соблюдению. Штаты предоставляют льготы и скидки компаниям, которые выделяют средства на строительство очистных сооружений. Введена плата за выбросы, дано право продавать и покупать разрешения на них.

Подводя итог характеристики органов местной власти в США, можно отметить следующее: в стране функционирует довольно сложная система органов государственной власти и управления, но она доказала свою жизнеспособность на протяжении длительного периода времени. Почему? Благодаря следующим характерным особенностям их положения в американском государстве.

Во-первых, полномочия правительств штатов и местных органов управления четко определены в законодательном порядке. Соблюдение законов четко и жестко контролируется,

ни одно нарушение закона, от кого бы оно ни исходило, не проходит незамеченным. Во-вторых, в пределах своих полномочий местные органы управления действуют самостоятельно, и никто не имеет права вмешиваться в их деятельность, если она протекает в рамках законов. В-третьих, правительства штатов, местные органы управления располагают твердой финансовой основой. Они имеют стабильные источники собственных доходов и на постоянной основе получают значительные средства от федерального бюджета. Твердая финансовая самостоятельность обеспечивает их административно-хозяйственную независимость, реализацию полномочий, которыми они наделены.

2.2. ВЕЛИКОБРИТАНИЯ (СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ)

2.2.1. РОЛЬ ВЕЛИКОБРИТАНИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ И ПОЛИТИКЕ

Великобритания — высокоразвитое индустриальное государство, которое занимает важное место в мировой экономике и играет большую роль в международных отношениях. Какие бы события ни происходили в мире, к совету из Лондона всегда прислушивается мировая общественность. Великобритания была в числе стран-основательниц Организации Объединенных Наций (ООН), является постоянным членом Совета Безопасности ООН. Не так давно (примерно 55 лет назад) эта страна обладала обширными территориями, которые занимали примерно 1/3 мировой суши. Существовала так называемая Британская империя, в которой, как говорили, "никогда не заходит солнце". Сейчас же от былых колониальных владений остались лишь небольшие территории: Гибралтар, остров Святой Елены, Фолклендские острова и некоторые территории в Тихом океане. Распад мощной колониальной империи тем не менее не помешал Великобритании оставаться одной из передовых держав мира. Она сохра-

нила хорошие отношения со всеми бывшими колониями и большинство из них входят в Содружество (до 1947 г. — Британское Содружество наций).

Территория Великобритании составляет 244 тыс. км², население — 58,5 млн человек. Столица — Лондон. На долю этой страны приходится менее 1 % мирового населения, однако она производит 3,8 % мирового валового внутреннего продукта, 5,6 % мировой торговли. Военные расходы Великобритании составляют 3,9 % мировых, численность вооруженных сил — 1,0, ядерный потенциал — 1,1 %. Названные цифры говорят о той важной роли, которую играет эта страна в мировой экономике и политике.

Великобритания располагается на островах Британского архипелага у северо-западных берегов континентальной Европы. Она занимает остров Великобритания, северо-восточную часть острова Ирландия и большое количество островов (примерно 5,5 тыс.), которые находятся вблизи главного острова (Гейбридские, Шетлендские и др.).

В Соединенное Королевство входят четыре составные части:

1. Англия, занимающая южную и среднюю части острова Великобритания;
2. Уэльс, гористый полуостров на западе;
3. Шотландия, северная часть острова;
4. Северная Ирландия, которая считается автономной областью, имеет свой парламент с ограниченными правами.

Все государство обычно называют Великобританией по имени главного острова, который занимает 9/10 ее площади. Однако чаще всего вместо этого длинного слова употребляют более короткое — Англия по названию основной исторической части государства, к которой постепенно присоединялись все остальные территории.

Главной особенностью географического положения Великобритании является то, что вся страна расположена на островах. Британские острова с одной стороны выступают в океан, а с другой — на юге — близко подходят к матерiku. От него Великобритания отделяется неширокими проливами Ла-Манш и Па-де-Кале, который в самом узком месте имеет ширину всего 32 км.

Атлантический океан и его моря, а также проливы, которые омывают берега Великобритании, никогда не замерзают

и круглый год открыты для судоходства. Юго-восточная часть Великобритании обращена к наиболее развитым странам Европы — Германии, Нидерландам, Бельгии, а южная — к Франции, от которых она находится на небольшом расстоянии. Западное побережье Великобритании, которое омывается водами Атлантического океана, повернуто в направлении Северной Америки. Таким образом, географическое положение этой страны очень выгодное для развития морской торговли как со странами Европы, так и с другими государствами мира.

Безусловно, выгоды географического положения содействовали тому, что Великобритания является одной из могущественных морских держав (особенно в прошлом), а также содействовали ее экономическому развитию.

Островное положение государства при наличии сильного морского флота давало Великобритании и еще одно преимущество — защиту от нападения со стороны других государств. Хотя Великобритания принимала активное участие во всех войнах, которые велись в Европе, однако на ее территорию на протяжении более 9 столетий (с 1066 г.) не ступала нога вражеского солдата.

Необходимо отметить, однако, что сейчас с появлением ракетно-ядерного оружия выгодность географического положения Великобритании сильно изменилась. Небольшая по площади страна, очень плотно заселенная, стала легкоуязвимой в военном отношении.

Изменились также и экономические выгоды от географического положения Великобритании, поскольку с развитием экономики Японии, Китая, Республики Корея сильно возросла роль морских путей, которые проходят через Тихий океан. Понятно, что в отношении тихоокеанских путей Великобритания не занимает ведущего положения.

Береговая линия Великобритании очень сильно изрезана. Имеется много заливов и бухт, которые глубоко врезаются в сушу. В стране нет ни одного пункта, который бы был удален от моря на расстояние более чем 120 км.

2.2.2. ОЦЕНКА ПРИРОДНЫХ УСЛОВИЙ И РЕСУРСОВ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ХОЗЯЙСТВА

Рельеф страны на большей части территории не создает особых препятствий ни для развития внутреннего транспорта, ни для занятия сельским хозяйством. По характеру поверхности Великобритания разделяется на две части: низменную (юго-восточную) и гористую (северо-западную).

На севере, в Шотландии, рельеф гористый. Здесь находится Северо-Шотландское нагорье с Грампианскими горами. Нагорье постепенно переходит в Средне-Шотландскую низменность, которая с юга окаймляется Южно-Шотландской возвышенностью. Далее располагаются Пеннинские горы с наивысшей точкой в 893 м. Юго-восточная низменность местами пересекается небольшими возвышенностями.

Климат Великобритании умеренный, морского типа. Для него характерны большая облачность, густые туманы, частые дожди и сильные ветры. Колебания температур весьма незначительны, на протяжении года выражены весьма слабо. Так, средняя температура января на севере страны составляет +3 °С, на юге — +7 °С, а июля — соответственно от +11 °С до +17 °С. Осадков на юго-востоке выпадает до 600 мм, на западном побережье — до 2000 мм. Снежный покров держится только в горах, на остальной части страны он быстро тает. Такие климатические условия создают благоприятные условия для роста трав. Практически круглый год скот может использовать подножный корм, что благоприятствует развитию животноводства.

Почвы на большей территории подзолистые, малоплодородные. Однако они в значительной степени окультурены и дают хорошие урожаи. Климатические и почвенные условия малоблагоприятны для развития зернового хозяйства, но они очень благоприятны для развития молочного скотоводства, овцеводства, выращивания картофеля и овощей.

Натуральной растительности осталось немного. Леса, состоящие из дуба, бука, березы и др., занимают примерно 8 % территории. Однако Великобритания оставляет впечатление очень зеленой страны. Этому способствуют зеленые ограды из кустарников и одинокие деревья, располагающиеся

среди сельскохозяйственных угодий. В Великобритании преобладают культурные ландшафты: луга с ярко-зеленой травой, зеленые ограды, парки, фруктовые сады. Но в горных районах располагаются болотные пустоши и заросли из вереска, которые используются как пастбища для овец, и охотничьи заповедники.

Великобритания довольно богата полезными ископаемыми. Среди них необходимо отметить запасы каменного угля, составляющие примерно 190 млрд т (третье место в Европе после Германии и Украины). Правда, наиболее благоприятные для добычи месторождения уже выработаны, но при необходимости каменный уголь можно иметь. Угольные месторождения размещаются вблизи моря. Однако, несмотря на отличное его качество, себестоимость добычи высокая. Добыча угля постепенно сокращается.

На шельфе Северного моря расположены крупнейшие месторождения Великобритании — нефти и природного газа. Запасы нефти составляют 0,7 млрд т, природного газа — 0,6 трлн м³. Открытие указанных месторождений позволило ей не только обеспечить свои основные потребности в этих видах полезных ископаемых, но и экспортировать их.

Великобритания располагает значительными запасами железной руды (правда, невысокого качества), доломитов, баритов, стронциевой руды. Имеются поваренная соль и каолиновые глины (очень ценное сырье для керамической промышленности). Моря, окружающие Великобританию, богаты рыбой, особенно отмель Доггер-банка в Северном море.

Таким образом, Великобритания имеет значительные минеральные ресурсы для развития своей экономики. Особенно большую роль в эпоху промышленной революции сыграло наличие в стране запасов каменного угля.

Население. Великобритания — одна из самых густонаселенных стран Европы и мира. Средняя плотность населения составляет 238 человек на 1 км². Особенно густо заселена Англия (300 человек на 1 км²). Менее плотно заселены Шотландия и Уэльс.

Для Великобритании характерно резкое преобладание городского населения над сельским. В городах проживает около 90 % населения страны. Насчитывается 7 городских агло-

мераций, где количество населения превышает 1 млн человек: Большой Лондон, Ливерпуль, Глазго, Манчестер, Бирмингем и др.

Натуральный прирост населения очень небольшой, он составляет примерно 2 ‰. Сейчас довольно большую роль в увеличении численности населения играет иммиграция в основном квалифицированной рабочей силы, врачей, инженеров, ученых из бывших колоний Великобритании.

Страна обладает значительными трудовыми ресурсами. Особенно необходимо отметить, что Великобритания имеет большую прослойку высококвалифицированных кадров для развития промышленности. В сельском хозяйстве занято лишь около 5 % экономически активного населения, основная же часть работает в сфере услуг и промышленности.

Таким образом, в Великобритании имеются как благоприятные природные предпосылки, так и трудовые ресурсы для развития экономики.

2.2.3. ЭКОНОМИКА ВЕЛИКОБРИТАНИИ

Великобритания занимает шестое место среди развитых капиталистических стран по уровню экономического развития. Ее доля в мировом экспорте товаров в 1998 г. составляла 4,8 % (5-е место в мире), а по импорту — 5,5 % (3-е место). Еще большая роль Великобритании в поставке услуг. Так, в 1998 г. на эту страну приходилось 7,6 % мирового экспорта услуг (2-е место в мире) и 6,1 % мирового импорта услуг (4-е место). Однако место и значение Великобритании в мировом хозяйстве не могут быть измерены только ее долей в промышленном производстве и торговле.

Хотя к настоящему времени абсолютное большинство английских колоний получило независимость, Великобритания до сих пор сохраняет тесные связи со странами Содружества. Она занимает третье место в мире по общему объему заграничных прямых инвестиций (после США и Японии), и прибыль от вывоза капитала в два раза превышает товарный экспорт.

Особенностью экономического развития Великобритании в последнее десятилетие являются дальнейшая концентра-

ция и централизация капитала. Этот процесс был вызван как потребностями НТП, так и обострением конкурентной борьбы на рынках. Кроме того, Великобритания активно готовилась к вступлению в Европейский союз.

В Великобритании действуют крупные компании, которые занимают ведущее место в мировой экономике в некоторых отраслях. Например, англо-голландская нефтяная компания “Роял датч-Шелл” занимает приблизительно 3-е место в мире по обороту, а “Бритиш-петролиум” — 4-е среди нефтяных компаний мира. Английский химический концерн “Империял индастриз” находится на 5-м месте среди химических монополий мира. Можно привести и другие примеры, где английские компании занимают ведущие места в пищевой, табачной и других отраслях экономики.

Особенностью крупнейших английских концернов является то, что в них входят десятки различных предприятий, т.е. наблюдается диверсификация производства. В состав концернов входят различные предприятия, часто не связанные между собой. Например, крупнейшая в пищевой промышленности Великобритании компания “Грэнд метрополитэн” сначала специализировалась на гостиничном хозяйстве. Затем в середине 70-х гг. она купила предприятия молочной промышленности, пивоваренную фирму, предприятия по выпуску винно-водочных и табачных изделий. При этом ее роль как монополиста в гостиничном хозяйстве сохранилась.

Характерная черта английской промышленности — высокая степень интернационализации производственной и сбытовой деятельности. Раньше это было характерно для всех английских колониальных компаний, сейчас связи в значительной мере сохранены.

Для Великобритании весьма характерной является высокая степень концентрации банковского капитала. Практически четыре крупнейших банка “Барклейз бэнк”, “Ллойдс бэнк”, “Мидленд бэнк”, “Вестминстер бэнк” сосредоточивают в своих руках примерно 92 % всех вкладов в коммерческих банках.

Как и для других стран Западной Европы, для Великобритании характерно образование в послевоенное время крупных

финансово-промышленных групп. Они включают наиболее крупные банки, страховые компании, торговые фирмы, промышленные концерны. Это привело к тому, что 8 финансово-промышленных групп контролируют практически все важнейшие отрасли английской экономики.

В послевоенные годы (1945—1948), когда стал очевидным крах колониальной системы, английская экономика переживала определенные трудности. В тот период в Великобритании были национализированы многие крупные отрасли экономики, в частности угольная, электроэнергетика, черная металлургия, железнодорожный транспорт, телеграфная связь с границей и т.д. Компании, владевшие ими, получили от государства соответствующую компенсацию. Государство затем вложило в эти отрасли крупные суммы для обновления их основных фондов.

В послевоенные годы в рамках государственного сектора стали создаваться новые отрасли, например, атомная промышленность. Появились и смешанные компании, когда часть средств находилась в руках государства, а часть — в руках частного капитала.

В 80-е гг. правительство М. Тэтчер проводило политику денационализации прибыльных предприятий и закрытия предприятий нерентабельных отраслей: угольной, судостроения и др. Например, была продана часть месторождений нефти в Северном море, которые раньше принадлежали Британской нефтяной национальной корпорации, предприятия автомобильной промышленности, авиационной корпорации "Бритиш Эйруэйс" и др.

Важную роль в системе государственно-монополистического регулирования в Великобритании играет перераспределение значительной части национального дохода через госбюджет. В бюджете центрального правительства и местных органов власти концентрируется до 40 % национального дохода. Очень важно то, что центральное правительство и местные органы власти направляли значительные средства на обновление основных фондов не только национализированных предприятий, но и частных фирм.

Промышленность. Экономика Великобритании имеет ярко выраженный индустриальный характер. В промышлен-

ности занято около 1/2 экономически-активного населения и производится примерно 2/3 национального дохода.

Характерной чертой промышленности Великобритании является высокий удельный вес в ее структуре отраслей тяжелой промышленности, которая дает до 60 % общего объема производства и в ней занято около 60 % всех работающих в этой отрасли.

Хотя Великобритания уступает ряду стран мира по производительности труда, организации и эффективности производства, промышленная продукция отличается высоким качеством и пользуется постоянным и устойчивым спросом на мировых рынках.

Топливо-энергетический комплекс играет важную роль в экономике Великобритании. Огромное значение для его развития имели открытие и освоение крупных месторождений нефти и природного газа в Северном море в 70-е гг. Добыча нефти и природного газа началась в 1975 г. и сейчас она составляет 137,1 млн т и 99,9 млрд м³ соответственно. Наличие ресурсов нефти и природного газа поставило Великобританию в относительно благоприятное положение по отношению к другим странам Европы. Часть нефти экспортируется в США, Нидерланды, ФРГ и другие страны. Однако значительное количество нефти приходится и импортировать, так как нефтеперерабатывающие заводы по своей технологии способны перерабатывать тяжелую нефть, а нефть в Северном море — легкая. Однако в Великобритании уделяется большое внимание и энергосбережению, так как добыча нефти в Северном море обходится примерно в 25 раз дороже, чем на Ближнем и Среднем Востоке.

Крупная нефтеперерабатывающая промышленность была создана в основном после второй мировой войны. Строились преимущественно крупные нефтеперерабатывающие заводы в портовых городах, способные переработать более 100 млн т нефти в год.

Угольная промышленность, которая играла раньше в Великобритании роль основного энергоресурса, утратила свое значение. Добыча угля в 1998 г. составила всего 15,0 млн т. Основное количество его добывается в Йоркширском бассейне и 3/4 его используется на тепловых электростанциях.

Электроэнергетика базируется в основном на использовании минерального топлива. Преобладают крупные тепловые электростанции в основном в угольных районах и портовых городах. Действуют 13 атомных электростанций. Их доля в производстве электроэнергии составляет примерно 17 %. В Шотландии построен ряд ГЭС и гидроаккумулирующих электростанций.

Черная металлургия является одной из старейших отраслей экономики страны. Она сыграла исключительно важную роль в индустриализации Великобритании. Достаточно сказать, что в середине XIX в. она производила 56 % мирового производства стали. Однако в последние десятилетия наблюдается сокращение производства в данной отрасли. Это объясняется как снижением спроса на сталь, так и низкой конкурентоспособностью английского металла на мировых рынках. Так, в 1999 г. было выплавлено всего 16,3 млн т стали.

Характерной чертой английской промышленности является повышенный удельный вес машиностроения. Особенно бурно в послевоенные годы развивались новые отрасли. Они были связаны с производством электротехнического оборудования, оборудования для АЭС, сложных электронных приборов, трансформаторов, научно-измерительной аппаратуры, авиационных двигателей, авиакосмической техники. Значительная часть продукции данных отраслей направляется на экспорт.

Особенностью британского машиностроения является то, что оно выпускает нестандартную продукцию и множество видов и типов машин. Это позволяет удовлетворять спрос потребителей с разными вкусами, хотя значительно удорожает продукцию и создает определенные трудности с обеспечением ее запасными частями. По номенклатуре изделий продукции машиностроения Великобритания уступает только США, Германии и Японии. Продукция машиностроения отличается высоким качеством, поскольку в этой отрасли работают высококвалифицированные кадры инженеров и рабочих.

Важнейшими отраслями машиностроения являются: выпуск различного оборудования для АЭС, ТЭС, текстильной, электротехнической промышленности; сельскохозяйствен-

ное машиностроение; транспортное машиностроение, станкостроение. Налажен выпуск авиакосмической техники, самолетов "Конкорд" совместно с Францией.

Огромную роль в британской экономике играет промышленность. Она стала развиваться активно в 20—30-е гг., но особенно — после второй мировой войны. Если на первом этапе основу сырьевой базы химической промышленности составляло местное сырье на базе коксохимии, поваренной соли, то сейчас основную роль играет нефтехимическое сырье. Среди отраслей химической промышленности необходимо отметить производство пластических масс, синтетического каучука, химических волокон, минеральных удобрений и средств защиты растений. Великобритания имеет хорошо развитую фармацевтическую промышленность — выпуск антибиотиков, витаминов и других лекарственных препаратов. Примерно 1/3 выпускаемой продукции идет на экспорт. По экспорту химической продукции Великобритания занимает 6-е место в мире.

Среди отраслей промышленного комплекса Великобритании необходимо отметить легкую промышленность, которая сыграла ведущую роль в промышленной революции. Долгое время она была главной в экономике страны и до первой мировой войны практически не имела конкурентов. После второй мировой войны резко сократились поставки хлопка из бывших колоний (более чем в 14 раз). Однако и сейчас большое значение имеет шерстяная отрасль, так как спрос на шерстяные ткани, учитывая климатические условия страны, остается постоянным. Хорошо развиты трикотажная и швейная отрасли.

Сельское хозяйство. Сельское хозяйство Великобритании занимает небольшой удельный вес в ВВП (около 3 %). Однако оно покрывает большую часть потребностей страны в продовольствии, отличается высокой интенсивностью и производительностью.

Удельный вес людей, занятых в сельском хозяйстве, составляет не более 3 %, но оно является составной частью АПК, где численность занятых достигает 40 % всего самодеятельного населения.

Если до второй мировой войны Великобритания удовлетворяла свои потребности в продовольствии лишь на 1/3, то

сейчас — на 80 % необходимого продовольствия страны, производимого в условиях умеренного климата.

Для сельского хозяйства Великобритании характерно наличие крупных земельных собственников (лендлордов), фермеров и сельскохозяйственных рабочих. Примерно 3/5 всех сельскохозяйственных земель находится в руках крупных фермеров, которые имеют земельные участки в 100 га и более. Крупные фермы занимают лишь 13 % общего числа ферм. На их долю приходится половина пахотной площади, практически все наемные сельскохозяйственные рабочие. На крупных фермах производится примерно половина всей сельскохозяйственной продукции. Около 30 % ферм имеют площадь земель, не превышающую 10,0 га. Основную часть дохода их владельцы получают вне ферм.

Главная отрасль сельского хозяйства — животноводство, которое производит до 70 % всей продукции. Оно обеспечено натуральными пастбищами и сенокосами, которые на значительной территории используются круглый год. Хорошо развиты молочно-мясное скотоводство, свиноводство и птицеводство.

Из отраслей растениеводства необходимо отметить выращивание зерновых культур: пшеницы, овса, ячменя. В результате применения удобрений и хорошей обработки полей урожайность зерновых стабильная и превышает 60 ц/га. Из технических культур необходимо отметить посевы сахарной свеклы. Выращивается картофель и кормовые травы.

Транспорт. Великобритания имеет хорошо развитую транспортную систему. Густая сеть железных дорог постепенно сокращается и их протяженность за последние 40 лет уменьшилась почти в 2 раза. По ним перевозятся грузы на расстояние свыше 200 км.

Очень обширная сеть автомобильных дорог (свыше 400 тыс. км). Все автомобильные дороги, которые связывают с транспортной сетью даже отдаленные фермы, имеют асфальтовое покрытие. В то же время очень много узких дорог. Автомагистрали высокого класса составляют не более 10 % всех дорог.

Большую роль в экономическом развитии страны играет морской транспорт. По общему тоннажу морского флота Ве-

ликобритания занимает 8-е место в мире, а на долю его приходится до 9/10 всего товарооборота. Судоходные реки страны соединены каналами, но их экономическое значение невелико. Они используются сейчас в основном для развития туризма.

Внеэкономические связи. Экономика Великобритании тесно связана с мировым хозяйством. Объем экспорта товаров в 1999 г. достиг 268,4 млрд дол. (4,8 % мирового экспорта, 4-е место в мире), а объем импорта равнялся в том же году 320,7 млрд дол. (5,5 % мирового). Основная продукция экспорта — машины и оборудование, продукция нефтепереработки, химическая, черные металлы. Среди продукции импорта важное место занимают нефть, разнообразное сырье, хлопок, продукция тропического земледелия, некоторые виды машин. Основными торговыми партнерами являются страны Европейского союза (Германия, Франция, Нидерланды, Италия и др.), США и Япония.

Великобритания является крупным поставщиком и потребителем услуг на мировом рынке. Так, объем экспорта коммерческих услуг в 1999 г. составил 101,4 млрд дол. (7,8 % мирового экспорта, 2-е место в мире), а объем импорта равнялся 81,4 млрд дол. (6,1 % мирового импорта, 4-е место в мире). Великобритания выделяется среди других стран развитием туризма. В 1998 г. ее посетило 25,5 млн туристов (4,1 % от мирового количества), а доходы от него составили 21,3 млрд дол.

2.2.4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ. ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ

Государственный строй Великобритании — парламентская монархия. Глава государства — король (королева). Королевская власть передается обычно по мужской линии, при этом преимущество отдается младшему сыну. Если же сыновей нет, то корону наследует дочь. Королева в Великобритании утверждает законопроекты, принятые парламентом, награждает своих подданных, является главнокоманду-

ющим вооруженными силами, возглавляет Тайный совет, открывает ежегодную сессию британского парламента тронной речью.

Великобритания не имеет конституции. Ее заменяют различные акты, принятые парламентом. Важнейшими из них являются следующие.

Парламент — одно из важнейших звеньев государственной машины Великобритании. Он состоит из двух палат: нижней (палаты общин), которая избирается путем всеобщего голосования, и верхней (палаты лордов), членство в которой передается по наследству. Для нижней палаты основой являются отношения с правительством и палатой лордов. Важнейшие функции палаты общин следующие.

Во-первых, принятие законодательных актов. Она ежегодно рассматривает и принимает примерно 60—70 законов. Половина всего времени в течение каждой сессии занята рассмотрением законопроектов. Последние могут вноситься как правительством, так и членами парламента.

Во-вторых, контроль над правительством, которое несет ответственность перед палатой общин. Если палата общин выносит вотум недоверия правительству, оно уходит в отставку. При этом действует принцип коллективной ответственности. Если выносятся вотум недоверия министру, входящему в правительство, это рассматривается как вотум недоверия всему правительству. Нижняя палата может послушать отчет любого министра правительства, задать ему вопросы, но не принимать никакого решения. Если голосуют по поводу отставки правительства и голоса разделяются поровну, в мероприятии обязан принять участие спикер парламента. Он должен проголосовать за линию правительства, т.е. против его отставки.

В-третьих, контроль за распределением финансов. Палата обсуждает бюджет, хотя она фактически не может изменить ни цели ассигнований, ни увеличить сумму расходов, которую затребовало правительство.

Если деятельность правительства засекречена, то парламент, напротив, проводит большинство своих заседаний открыто, гласно. В нижней палате существует галерея для публики, ее деятельность освещается прессой, радио и телевидением.

В палате общин вместо стульев имеются лавки зеленого цвета. На двух передних размещаются члены правящего кабинета, а напротив них, на расстоянии двух шпал, заседают члены теневого кабинета, не получившие большинства на очередных парламентских выборах. Сейчас это — ковер с двумя красными полосами. Переступить границу между двумя кабинетами означает перерыв заседания.

В палате общин 650 парламентариев, а мест всего 370. Остальные парламентарии могут находиться в своих кабинетах и не обязаны слушать ход дискуссии. Секретарь-организатор партии, которого называют кнутом, скажет отсутствующему члену парламента, как проголосовать. Голосование в парламенте Великобритании ведется с 1836 г. “ногами”. Тот, кто голосует “за” выходит в западные двери зала заседания, а кто “против” — в восточные.

Палата лордов — противовес палате общин. Она обладает правом отлагательного вето сроком на год и внесения неограниченного количества поправок в принятые законопроекты.

Органом исполнительной власти в Великобритании является Кабинет Министров. Он состоит из премьер-министра и министров, которые состоят из членов политической партии, имеющей большинство в парламенте. Обычно это или лейбористская, или консервативная партия. Лидер партии, получившей большинство на выборах, и становится премьер-министром. Указ о его назначении подписывается королевой.

Юридически номинальной главой исполнительной власти является королева, которой словом и делом помогает Тайный совет.

В Великобритании отсутствует твердое законодательство, которое бы регулировало структуру и деятельность правительства и кабинета. Правительство никогда не созывается на заседания в полном составе, не обсуждает вопросов и не выносит решений. Единственный аспект, когда оно выступает как неразделимое целое, это его коллективная отставка, если ему выражен вотум недоверия в палате общин.

В правительстве Великобритании имеется более узкий орган — кабинет, возглавляемый премьер-министром. Он является как бы ядром правительства. Кабинет собирается на заседания, обсуждает стоящие в повестке дня вопросы, принимает решения. Эти решения проводятся в жизнь членами правительства.

Кабинет возник в XVIII в. как орган, объединяющий наиболее влиятельных министров короля. В Великобритании министры до сих пор именуются "слугами королевы", а правительство — "правительством Ее величия". Кабинет проводит свои решения через Тайный совет.

В Великобритании принят Закон "О министрах короны", где закреплены функции премьер-министра, других членов кабинета. Назначение и увольнение министров, послов, генерал-губернаторов, роспуск парламента и т.д. формально делает королева "по совету премьер-министра", но фактически — премьер-министр. Он может принимать самостоятельно решения, касающиеся работы правительства и парламента.

Голосование на заседаниях кабинета, как правило, не проводится. Премьер-министр обобщает высказанные мнения и это оформляется как решение кабинета. Средний состав правительства — 75—80 человек, а кабинета — 20—21 член.

В правительстве имеется четыре группы министров. Первая — это министры, возглавляющие министерства (или их еще называют государственными секретарями). Вторая — это министры, которые не возглавляют министерства (министр без портфеля, лорд-хранитель печати, лорд-председатель совета и т.д.). Они выполняют конкретные функции. Третья группа — это государственные министры, которые являются заместителями министров крупных министерств. Четвертая группа — это младшие министры, обеспечивающие связь министерств с парламентом.

Кроме министерств, имеются и комитеты: обороны, морской политики, по чрезвычайным делам, внутренней и социальной политики, государственной безопасности и др. Они играют важную роль в выработке политической линии, проводимой правительством. Они изучают какой-либо вопрос и могут выносить решения, которые имеют ту же силу, что и решения кабинета.

Особенностью государственного аппарата Великобритании является также и то, что в его составе имеется лицо, функция которого — быть официальным претендентом на занятие поста премьер-министра. Это — лидер оппозиции в палате общин.

Какие существуют формы контроля за деятельностью центрального правительства? Прежде всего — финансовый контроль. Все доходы, получаемые центральными ведомствами, передаются в Английский банк на счет министерства финансов. Деньги из этого фонда правительство может расходовать только с разрешения парламента. За правильностью расходования средств следит генеральный аудитор, который независим от парламента. Затем следует парламентский контроль через парламентский запрос. И последний вид контроля — судебный.

2.2.5. ОРГАНЫ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

В Великобритании в каждом историческом периоде существует своя система местных органов управления. Поэтому рассмотрим данную систему на примере Англии. Органы местного управления не входят в центральное правительство. Каждый местный орган существует независимо и по закону наделен полномочиями принимать самостоятельные решения. Центральное правительство контролирует только способ, с помощью которого местные органы власти осуществляют свою деятельность.

Независимость органов управления — это результат исторического развития городов, которые через столетия пронесли привилегии, полученные от короля.

Характерными чертами органов местного управления Англии являются следующие.

Во-первых, органы местного управления всегда выступают самостоятельным юридическим лицом. Этим правом их наделил закон. Во-вторых, органы местного управления обладают полномочиями управленческого характера в отношении определенной территории. В-третьих, данные органы финансируются (хотя бы частично) за счет местных налогов. Налоги взимаются с жителей территорий, на которых они осуществляют свои полномочия. В-четвертых, руководство в органах местного управления должно осуществляться представителями, которые избраны путем прямых выборов на основе всеобщего избирательного права жителями территории, которой управ-

ляет этот орган. В-пятых, орган местного управления должен быть в состоянии осуществлять свои управленческие функции, которые определяются законом.

Местное управление в Англии в настоящее время регулируется: "Законом об управлении Лондоном" (1963 г.), "Законом о местном управлении", который вступил в силу 1 апреля 1974 г., "Земельным законом" и "Законом об управлении и планировании", принятыми в 1980 г., действие которого распространяется на Англию и Уэльс. В соответствии с ними вся Англия разделяется на графства (их 39), районы, разделенные на округа и сельские приходы. Это не касается Лондона. Он выделен как особая административная единица Большой Лондон. Во главе графства и района находится орган, который называется главным советом.

Совет графств исполняет обязательные и распорядительные функции. В соответствии с парламентским актом они делятся на три группы.

Первая группа функций касается вопросов, которые затрагивают интересы всей или большей территории графства. Они связаны с деятельностью совета по стратегическому планированию (разработке структурных планов, планов развития и т.д.), работой по управлению системой дорожного движения, общественным транспортом, содержанием шоссе дорог, службой пожарной охраны и полиции, деятельностью по защите интересов покупателей и службой переработки отходов.

Вторая группа функций связана с деятельностью, которая охватывает небольшую территорию графства. Однако она требует к себе пристального внимания, чтобы в полной мере обеспечить эффективное использование ряда учреждений. Это касается начальных и средних школ, спецшкол для умственно отсталых детей и инвалидов. Сюда же входят: управление деятельностью библиотек; предоставление социальных услуг; уход за детьми, семьями и пожилыми людьми; обслуживание домов престарелых; организация различных клубов по категориям населения; центры общественного питания, дошкольное воспитание детей; профессиональное образование.

Третья группа охватывает предоставление услуг исключительно на местном уровне. Например, организация музеев, картинных галерей, содержание зон отдыха и др.

Здравоохранение, снабжение газом и электричеством, водой, система канализации находятся в ведении представителей общегосударственных органов, специально создаваемых центральным правительством.

Структура совета графства не определена законом и часто не зависит от численности населения. В одном графстве насчитывается в среднем от 60 до 100 советников. Они избираются простым большинством голосов по одномандатным округам. Работа в совете графства строится на добровольной основе и не оплачивается. Правда, за участие в работе сессий и выполнение других задач, касающихся их обязательной деятельности, советникам выплачивается компенсация.

Конкретное управление различными службами входит в обязанности комитетов, состоящих из членов совета и аппарата, наделенного исполнительными функциями.

Совет округа состоит из председателя и советников. Председатель избирается большинством голосов на собрании совета округа, которое проводится ежегодно, из числа советников. Они занимают свою должность до тех пор, пока справляются со своими обязанностями. Обычно срок службы составляет один год. Если председатель остается членом совета нового созыва, то он может быть переизбран на новый срок. Вопрос о выборах председателя должен быть первым в повестке дня. Председатель ведет заседание совета, поддерживает рабочий порядок, обеспечивает соблюдение правил процедуры. Он может собрать заседание совета по собственной инициативе или письменному требованию 5 советников. Если при принятии решения голоса разделились поровну, то голос председателя является решающим. Кроме того, председатель является членом большинства или всех комитетов совета и в течение года пребывания на должности исполняет обязанности и мирового судьи. Председатель совета может получать жалованье.

В отсутствие председателя его обязанности исполняет вице-председатель. Советники избираются сроком на четыре года. На каждый первый, второй и третий год четырехлетнего цикла они переизбираются на 1/3. Число советников в графстве или округе не определено, оно зависит от количества избирательных округов.

Следующим уровнем органов местного управления в Англии являются районы. Насчитывается 364 районных совета, из которых 36 приходится на городские районы и 32 — на городские графства Лондона. Функции, возложенные на районные советы в соответствии с парламентским актом, носят обязательный и рекомендательный характер.

1. Местное планирование, выдача разрешений на реализацию планов развития и осуществление связанных с этим контрольных функций.

2. Содержание дорог местного значения.

3. Вопросы жилищного обеспечения.

4. Сбор отходов.

5. Предоставление услуг по паркингу.

Кроме того, совместно с советами графств они управляют деятельностью музеев, картинных галерей, парков, игровых площадок, бассейнов и т.д.

Районные советы на основании Королевской хартии могут обращаться с просьбой о предоставлении им статуса графства и соответственно добавки к званию мэр — “лорд-мэр”. Присвоение городскому району статуса графства носит в основном церемониальный характер и ничего не меняет ни в положении, ни в структуре местных органов власти.

Следующее звено местных органов управления в Англии — это сельские приходы. Их в стране насчитывается более 10 000. Их функции связаны с: деятельностью по развитию промышленных работ и художественного творчества, обслуживанию общественных залов; освещением пешеходных зон; обеспечением услуг для отдыха и спорта; развитием туризма; содержанием кладбищ, крематориев. Он может вносить свои замечания, связанные с развитием подведомственной им территории.

Каждый приход проводит собрания независимо от наличия совета. Участие в этих собраниях принимают все члены прихода или те, кто может прийти. Закон не устанавливает специального кворума для принятия решений. Собрание созывается не менее раза в год. Решения принимаются путем голосования простым большинством голосов. Руководит собранием прихода председатель, который избирается сроком на год.

2.2.6. ВЫБОРЫ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Избирать советников графства, округа имеют право граждане, достигшие 18 лет, проживающие на территории органа местного управления. Избиратель может голосовать в нескольких округах, если у него имеется несколько мест жительства. Однако при выборах в парламент голосование осуществляется только в одном месте.

Кандидат в члены совета графства, округа должен иметь возраст не менее 21 года и быть британским подданным. Он должен быть включен в списки избирателей данного органа местного управления, проживать на данной территории не менее года или же быть работодателем, или работать в течение 12 месяцев, или же владеть землей, или быть арендатором земли не менее 12 лет.

После публикации сообщения о дате проведения выборов начинается выдвижение кандидатов. Для выдвижения кандидата требуется поддержка не менее 8 избирателей. Документы на регистрацию кандидатов подаются чиновнику, который контролирует ход выборов. Документы можно подать до полудня того дня, который установлен для подачи документов. После проверки правильности поданных документов они публикуются. Если число кандидатов в члены совета больше, чем мест, то проводится голосование. Если выдвинуто меньше кандидатов, чем число мест, назначаются новые выборы. Если же число кандидатов и мест одинаково, то избранными объявляются все кандидаты утром того же дня, на который были назначены выборы.

Если проводится голосование, то избирательные бюллетени высылаются по почте за несколько дней. При голосовании принимаются меры, чтобы обеспечить должный порядок, исключающий возможность голосования другими лицами, коррупции и незаконных действий на выборах. Бюллетени маркируются особым тайным знаком. Никто не имеет права разглашать сведения об участии или об отказе участия в выборах того или иного лица.

Результаты голосования обязательно публикуются. Перед тем, как занять должность советника, претендент обязан сделать соответствующее заявление о своей согласии занять эту должность.

Если кто-то из избирателей хочет оспорить результаты выборов, то он подает петицию в отделение Королевской скамьи от имени четырех или более избирателей или кандидата в советники. Суд рассматривает, были ли нарушения при проведении выборов.

Организация работы органов местного управления. Совет графства заседает обычно ежемесячно или чаще, где и принимаются решения при наличии кворума. Как правило, заседания совета — открытые. Сообщения о заседаниях совета публикуются в местной печати не менее чем за три дня до заседания. Газеты имеют право потребовать копию повестки дня, любых отчетов, представленных на заседание. Их представитель так же, как и представитель общественности, не может быть удален с заседания. И лишь тогда, когда гласность может нанести вред общественным интересам в связи с секретностью заключаемой сделки или по иным особым причинам, указанным в резолюции и связанным с природой сделки или иска, публика удаляется.

За три дня до начала заседания совета повестка заседания должна быть роздана всем его членам. В повестке должны быть указаны все пункты, которые необходимо рассмотреть на заседании. Повестка заседания не может включать такой пункт, как «и другие вопросы». Повестка дня очередного заседания совета должна быть вывешена и в помещении совета.

На заседании совета запрещается выступать дважды по одному и тому же вопросу. Обязательно ведется протокол.

Органы местного управления чаще всего принимают свои решения на заседаниях комитетов. Ни один вопрос не может быть обсужден на совете, если он не рассмотрен и не обсужден в комитете. Каждый совет определяет число членов комитета и срок их полномочий. Орган местного управления может привлечь для работы в комитете даже тех лиц, которые не являются его членами. Исключение составляет комитет по финансовым вопросам полиции, который формируется только из советников. При избрании других комитетов 2/3 их численного состава должны составлять члены совета.

В английских органах местного управления имеется следующая система комитетов:

1. Постоянные и специальные комитеты. Постоянные избираются на год, а специальные — для изучения конкретного вопроса. После его решения специальный комитет распускается.

2. Отраслевые и функциональные комитеты. Отраслевые связаны с определенной сферой деятельности, например, по вопросам жилищного строительства, парков и т.д. Функциональные комитеты связаны со всеми аспектами деятельности совета, например, финансовый, организационный.

3. Комитеты, создаваемые в соответствии со статусом. Так, закон о социальных службах 1970 г. требует от советов создания комитетов по социальным проблемам.

4. Исполнительные и консультативные советы. Их совет может наделить правом принимать решения от имени совета, за исключением тех вопросов, которые касаются установления налогов и получения ссуд.

Финансирование местных органов управления. В Великобритании большое внимание уделяется финансированию местных органов управления. Это объясняется следующими мотивами.

Во-первых, достигается реальная независимость местных властей, так как они могут самостоятельно распоряжаться своими финансами. Во-вторых, форма, в которой устанавливаются и собираются налоги, в том числе и местные, строго определены законом. В-третьих, финансы оказывают большое влияние на работу местных органов управления.

В Великобритании бюджеты местных органов управления формируются за счет трех основных источников.

Первый источник — это субсидии правительства. Они занимают примерно 40 % всех расходов местных органов. Имеются две формы дотаций. Первый вид их связан с покрытием расходов на содержание отдельных служб: транспорт (содержание дорог в хорошем состоянии, организация перевозок, обеспечение транспортными стоянками и т.д.); жилищное хозяйство; содержание полиции; расходы на иммигрантов; восстановление заброшенных земель и др. Второй вид дотаций связан с компенсацией местным органам управления, если размер налогообложения на 1 жителя в графстве меньше, чем национальный стандарт.

Второй источник — это местные налоги, которые занимают примерно 30 % в годовом бюджете. Местные налоги взимаются с арендаторов земли, которая принадлежит местному органу. Кроме того, взимаются местные налоги с недвижимой собственности, находящейся на территории местного органа управления. Ставка местного налога и оценочная стоимость недвижимости устанавливаются департаментом центрального правительства по единому принципу для всей страны.

Третий источник — это другие поступления, занимающие около 30 % всей доходной части бюджета. Здесь имеются в виду доходы, которые получают от эксплуатации местного имущества. Например, доходы от домов, принадлежащих местному органу управления, публичных увеселительных заведений, проката инвентаря в парках или на морском побережье, доходы от местного транспорта, рынков, крематориев, суммы, полученные от предоставления лицензий. Большинство местных органов управления налагают штрафы за несвоевременное возвращение библиотечных книг.

Что касается расходов местных органов управления, то примерно 70 % идет на содержание служащих, школ, проведение социальной общественной политики, дорожные и транспортные службы. Местные органы управления могут выпускать займы и размещать ценные бумаги, закладывать принадлежащую им собственность. Проверку расходов местного бюджета на уровне графства осуществляет финансовый комитет, местный ревизор и финансовый подкомитет.

2.3. ГЕРМАНИЯ (ФРГ)

2.3.1. РОЛЬ ГЕРМАНИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ И ПОЛИТИКЕ

Германия — одна из наиболее высокоразвитых стран мира. Она играет чрезвычайно большую роль в европейской политике, в системе НАТО и Европейского союза. Осо-

бенно возросла эта роль после того, как в 1990 г. произошло объединение ФРГ и ГДР.

На протяжении более 40 лет шло соревнование между этими странами в области экономики и других сторон общественной жизни. Модель социализма в ГДР постепенно исчерпала свои возможности, а к концу 80-х гг. оказалась на грани банкротства.

Кризис «реального социализма» привел к тому, что 23 августа 1990 г. Народная палата ГДР приняла решение об объединении страны с ФРГ. В результате данного процесса значительно увеличилась территория и численность населения Германии.

Германия занимает выгодное положение в Европе, поскольку она находится в окружении высокоразвитых стран в самом центре Средней Европы. Здесь находятся узлы европейских железнодорожных путей и автомобильных дорог, авиалиний. Через ее территорию проходят самые короткие пути, которые связывают страны Южной Европы с Прибалтийскими странами.

Северные берега страны омываются водами Северного и Балтийского морей, через которые она осуществляет свои связи со многими странами Европы и мировыми океаническими коммуникациями. На севере страна граничит с Данией, на востоке — с Польшей, на юго-востоке — с Чехией, на юге — с Австрией, Швейцарией и Лихтенштейном, на западе — с Францией, Люксембургом и Нидерландами. Территория страны составляет 357,0 тыс. км², население — 82,2 млн человек. В административном отношении делится на 16 земель. Столица Берлин, но ряд правительственных учреждений находится в бывшей столице ФРГ — Бонне.

Германия — страна с очень богатой, но очень сложной и противоречивой историей. В определенные периоды своей истории немцы своими агрессивными действиями в отношении других народов Европы создавали трагические ситуации. Раны, нанесенные агрессивными действиями немецкого государства, не зарубцовывались десятилетиями. Особенно большой урон мировому сообществу был нанесен фашистской Германией (третьим рейхом), который в 1939 г. развязал вторую мировую войну.

Доля Германии в мировом валовом внутреннем продукте составляет примерно 5,0 %, в населении мира — 1,4, государственных расходах — 9,4, военных расходах — 4,8 %. Количество вооруженных сил — 1,5 %, доля в мировой торговле — 9,2, в том числе в экспорте — 10,0, импорте — 8,4 %.

2.3.2. ПРИРОДНЫЕ УСЛОВИЯ И РЕСУРСЫ СТРАНЫ. РЕСУРСОБЕСПЕЧЕННОСТЬ. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Территория Германии отличается большим разнообразием. Наличие равнинных районов на севере страны, среднегорных — в центральной части и горных — в ее южной части, которую занимают Баварские Альпы. Примерно 1/3 территории занята Северо-Германской низменностью. Средневысотные горы также не создают больших препятствий для хозяйственной деятельности. Горные массивы разделены речными долинами на широкие котловины. Благодаря особенностям рельефа территория Германии широко освоена.

Германия расположена в зоне воздействия умеренно прохладных западных ветров, т.е. между зонами мягкого климата Атлантического океана и континентального климата — на востоке. Средние температуры января колеблются от +1,5 °C на низменностях до -6 °C в горах, а летом — соответственно от +18 °C до +20 °C в межгорных долинах. Осадков выпадает от 600—800 мм в западных районах до 1000 мм — на склонах гор. Климат на севере Германии способствует выращиванию сочных трав и, следовательно, развитию животноводства. Наиболее благоприятные условия для развития сельского хозяйства складываются на юго-западе Германии (мягкая зима, теплое лето), где могут выращиваться даже такие теплолюбивые культуры, как виноград, табак.

Германия покрыта густой *речной сетью*. Наиболее крупная р. Рейн, где и размещается самая большая внутренняя гавань Европы Дуйсбург-Рейнхаузен. Судходное значение имеют также такие реки, как Везер, Эмс и Эльба. Все реки впадают в Северное и Балтийское моря и обеспечивают связи

Германии с миром дешевым видом транспорта. Речная сеть страны связана каналами и через них обеспечивается связь с Дунаем. Это делает внутренние водные перевозки очень эффективными. Кильский канал соединяет самым коротким путем Балтийское и Северное моря.

На территории Германии множество живописных озер. Наибольшее значение имеет Боденское озеро площадью 538 км². Оно размещается на стыке трех стран: Германии, Австрии, Швейцарии и широко используется для развития туризма. Местные водные ресурсы составляют 96 км³, кроме того, транзитные — 99 км³.

Сельскохозяйственные угодья занимают примерно 54,6 % территории Германии, из них пашня — 35,0 %, луга и пастбища — 19,6 %. В основном преобладают дерново-подзолистые и бурые лесные почвы. Наиболее плодородные почвы находятся на побережье Северного моря и в долинах рек.

Леса занимают около 29,2 % территории Германии. Размещаются они в основном на склонах гор. Преобладают широколиственные леса (бук, дуб, граб), а в горах — хвойные. Большое значение придается лесовозобновлению. Фактически за счет посадки леса страна в значительной степени обеспечивает свои потребности в лесоматериалах. Общие запасы древесины составляют 1,4 млрд м³, в том числе хвойных — 0,98 млрд м³.

Германия сравнительно бедна *полезными ископаемыми*. Наибольшее значение имеют запасы каменного угля (224,0 млрд т), которые размещаются в основном в Рурском бассейне, и запасы бурого угля (102,0 млрд т). Имеются небольшие запасы свинцово-цинковых руд с извлекаемым количеством металла в 9,0 млн т. Повсеместно имеется сырье для производства строительных материалов. Значительны залежи каменной соли.

Относительная бедность Германии полезными ископаемыми сыграла положительную роль в развитии экономики страны. Данный фактор приучил немцев к бережливости, стремлению производить продукцию высокого качества, а в последние годы — и наукоемкую. Это позволяет не только покупать на мировых рынках сырье, но и удовлетворять на

высоком уровне хозяйственные, социальные и духовные потребности.

Население. Население Германии в настоящее время составляет примерно 81 млн человек. Несмотря на большие потери населения в годы второй мировой войны, Германия быстро восстановила довоенную численность. Это было связано с тем, что по решению Потсдамской конференции более 7 млн немцев, которые проживали на территории других стран Европы (Польша, Чехии, бывшего СССР), были переселены в Германию. Кроме того, на ее территории осталась часть русских и других жителей бывшего Союза, которые были вывезены в Германию на работу в годы войны. Средняя плотность — примерно 222 человека на 1 км². Особенно большая плотность населения в Рурском бассейне. Преобладают немцы, однако в послевоенный период (в период экономического подъема) в Германию прибыло много иностранных рабочих, которые часто занимаются малоквалифицированным трудом.

Преобладает городское население (примерно 90 %). Наиболее крупные города — Берлин, Гамбург, Мюнхен, Кельн и др.

Трудовые ресурсы составляют около 58 % населения страны. Необходимо отметить очень высокий уровень подготовки рабочих и инженерно-технических кадров. Это позволяет производить продукцию высокого качества. В Германии разработана и осуществляется хорошо налаженная система подготовки кадров и повышения их квалификации.

Таким образом, Германия имеет ряд факторов, которые способствуют ее экономическому развитию.

2.3.3. ЭКОНОМИКА ГЕРМАНИИ

Германия является одним из ведущих индустриальных государств мира. По совокупной экономической мощи она занимает четвертое место в мире, а по доле участия в мировой торговле — второе. С 1975 г. Германия участвует в работе семи ведущих индустриальных государств мира (в настоящее время — восьмерки), которые на ежегодных встречах в

верхах согласовывают свою экономическую и финансовую политику.

После второй мировой войны экономическая система Германии развивалась в соответствии с неolibеральной концепцией “социального рыночного хозяйства”. Эта экономическая система означает как отход от принципа “каждый против каждого”, так и отказ от государственного регулирования деятельности предприятий, вопросов, связанных с капитальными вложениями.

Основной закон Германии гарантирует такие основные права для граждан, как свобода частной инициативы, право на частную собственность. В соответствии с девизом “как можно меньше государства, насколько это возможно, и столько государства, насколько это нужно” государству в условиях социальной рыночной экономики отводится регулирующая функция. Основа такой политики заключается в том, что государство непосредственно не занимается регулированием хозяйственной деятельности, но оно устанавливает правила, по которым в рамках свободной конкуренции действуют частные хозяйственные субъекты.

В рамках этих условий миллионы домашних хозяйств и предпринимателей свободно решают, что им производить и потреблять, в каком количестве, и что они будут за это иметь. Государство отказывается от прямого вмешательства в процесс формирования цен и зарплат. Но государство в этих условиях проводит политику выравнивания чрезмерных различий в доходах отдельных слоев населения и развивает систему социальной защиты населения, внося тем самым элемент справедливости в рыночную экономику.

Важной предпосылкой для функционирования рыночного механизма является наличие конкуренции, без которой не может быть рыночной экономики. Она развивает стимулы к труду, заставляет предпринимателей за счет более низкой цены, лучшего качества продукции, выгодных условий поставок, дополнительного сервиса производить продукцию высокого качества. Конкуренция способствует стремлению предпринимателей получать максимальную прибыль и оптимальному удовлетворению спроса всех потребителей. В условиях конкуренции есть стимулы для внедрения новых технологий,

экономии ресурсов и т.д. Конкуренция сурова ко всем участникам, но без этого нет прогресса. В Германии в 1957 г. принят "Закон о картелях", который запрещает сговоры, договоры между предпринимателями, которые могут повлиять на накал конкурентной борьбы.

В некоторых профессиональных сферах, где в принципе действует свободная конкуренция, доступ на рынок зависит от выполнения определенных условий. Так, чтобы открыть свое дело, ремесленник должен подтвердить свою квалификацию. Для работы по отдельным специальностям в области здравоохранения, юридической деятельности, экономической, налоговой государство требует от работника специальной подготовки и достижения определенного возраста.

2.3.4. ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ

Экономика Германии имеет ряд отличительных черт от других высокоразвитых стран, связанных с особенностями ее развития. Германия как единое государство сформировалась только в 1871 г. и встала на путь индустриализации позже других западноевропейских стран. Она взяла курс на развитие таких отраслей тяжелой промышленности, как черная металлургия, химическая промышленность, которые тесно связаны с военным могуществом страны. В Германии строились предприятия на передовой технической основе с использованием новейших достижений науки и техники. В основном это были крупные предприятия, что позволило Германии к началу XX в. обогнать Великобританию по уровню экономического развития, заняв второе место в мире после США. С тех пор по своим экономическим показателям для Германии характерна так называемая "сверхиндустриализация", которая связана как с развитием отраслей тяжелой промышленности, так и с высоким удельным весом промышленности в ВВП, доля которой составила в 1998 г. 30 %.

В послевоенный период в Германии произошли значительные структурные преобразования в промышленности. Это было вызвано не только потребностями НТП, развитием международного разделения труда. Дело в том, что после

второй мировой войны страна была разделена на две части: ФРГ и ГДР, что привело к определенным диспропорциям в развитии Германии. Так, в ГДР остались многие отрасли обрабатывающей промышленности, тогда как в ФРГ больший удельный вес имели отрасли добывающей промышленности.

В 1974—1975 гг. в ФРГ произошли новые структурные сдвиги в отраслевой структуре промышленности, связанные с высокими темпами развития новейших наукоемких отраслей, модернизацией на новой технической основе традиционных отраслей. Изменилось и направление инвестиций. В настоящее время примерно 80 % капитальных вложений в Германии направляется на модернизацию и замену оборудования и менее 20 % — на расширение мощностей. В условиях острой конкуренции на мировых рынках перед Германией остро стоит вопрос о снижении издержек производства и обновлении ассортимента продукции.

Вместе с тем необходимо отметить довольно высокую конкурентоспособность промышленной продукции Германии. Это обусловлено рядом факторов: во-первых, высоким качеством продукции и ее широким ассортиментом; во-вторых, соответствием выпускаемой продукции международным стандартам; в-третьих, способностью германских предприятий выполнять индивидуальные, уникальные заказы с гарантией их обслуживания и обеспечения запасными частями; в-четвертых, точными сроками выполнения заказов и поставки продукции; в-пятых, широкой сбытовой сетью и хорошо отлаженным послепродажным обслуживанием.

Промышленность. Она является главной опорой германской экономики. В Германии работает примерно 4800 предприятий, на которых занято около 7 млн человек. Столько работников не имеет ни одна сфера германской экономики.

Только около 1,7 % промышленных предприятий представляют собой крупные фирмы, на которых работает свыше 1000 человек. Однако на них занято до 1/3 всех работающих в промышленности Германии. Около 75 % промышленных предприятий имеют менее 100 сотрудников. Конкуренция на рынке поддерживается именно благодаря наличию средних и мелких предприятий.

Развитие промышленности Германии во многом опирается на развитой топливно-энергетический комплекс. В Евро-

пе страна выделяется добычей каменного и бурого угля, объемы которого составили 39,5 млн т и 161,2 млн т соответственно (1999 г.). Своей нефти и природного газа мало. Основное количество указанных видов топлива доставляется в Германию из стран Ближнего и Среднего Востока, Латинской Америки, Африки и России. Ей приходится импортировать до 2/3 необходимых первичных энергоресурсов. Поэтому все нефтеперерабатывающие заводы находятся в портовых городах. Электроэнергетика представлена в основном крупными тепловыми электростанциями, которые работают как на каменном и буром угле, так и на мазуте. Довольно значительные мощности имеет атомная электроэнергетика, которая размещается в основном в Рейнско-Вестфальском районе. По производству электроэнергии Германия занимает третье место в мире (552,0 млрд кВт·ч в 1999 г.).

В топливно-энергетическом балансе страны каменный и бурый уголь занимает примерно 15 %, нефть и нефтепродукты — 40, природный газ — 22 и электроэнергия — 33 %.

Важной отраслью германской промышленности традиционно является черная металлургия. Она работает на привозном сырье, которое поступает из Франции, Швеции, Венесуэлы, и на собственном топливе. Основные предприятия этой отрасли сконцентрированы в Рейнско-Вестфальском районе. Выплавка стали в Германии составила в 1999 г. 42,1 млн т. Из отраслей цветной металлургии необходимо отметить выплавку меди в портовых городах и цинка на местном сырье. Однако большинство цветных металлов импортируется.

Важнейшей отраслью германской промышленности является машиностроение. Данная отрасль имеет высокий технический уровень и способна выпускать высококачественную продукцию. Из отраслей машиностроения необходимо отметить прежде всего автомобильную промышленность. Предприятия по выпуску автомобилей располагаются в Мюнхене, Штутгарте, Вольфсбурге. Годовое производство автомобилей составляет около 5,0 млн шт. в год (третье место в мире). Более половины продукции отправляется на экспорт.

В мире Германия выделяется производством промышленного оборудования для различных отраслей промышленности. Его производят более 7 000 предприятий, в основном

средние и мелкие. Благодаря гибкости и технологической эффективности они способны выпускать конкурентоспособную продукцию. Ассортимент выпускаемой продукции этой отрасли уникален и около 45 % отправляется на экспорт.

Крупной отраслью машиностроения Германии является электротехническая промышленность, которая выпускает разнообразные приборы, бытовую электротехнику, оптические изделия и т.д. Известна страна и своей станкостроительной промышленностью, и сельскохозяйственным машиностроением.

Химическая отрасль в Германии традиционно имела высокий уровень развития. Открытия германских химиков и большие ассигнования на научные исследования в этой области обеспечивают химической промышленности ведущие позиции в мире. В Германии хорошо развито производство как продукции химии органического синтеза (пластмасс, химических волокон, синтетического каучука), так и продукции основной химии (кислот, минеральных удобрений).

Текстильная промышленность является одной из старейших отраслей в стране. Для ее развития используются как привозное сырье (хлопок, шерсть), так и местное (химические и льняные волокна). Отрасль выпускает шерстяные и хлопчатобумажные ткани, трикотажные изделия, обувь.

Германия славится фарфором и стекольными изделиями, а также полиграфической промышленностью.

Сельское хозяйство. Германия имеет высокоразвитое сельское хозяйство индустриального типа. Этому способствуют значительные площади сельскохозяйственных угодий (около 36 млн га), индустриальные методы производства, широкое внедрение достижений НТП, повышение уровня интенсивности и концентрации производства, формирование АПК.

Доля сельского хозяйства в ВВП невелика (всего 5,6 %), но оно является гарантией сохранения и функционирования экономики в сельских районах. Сельское хозяйство служит гарантией сохранения сложившихся в течение столетий культурных ландшафтов. Оно обеспечивает высокий уровень потребления продовольствия при относительно низкой доле затрат на него в структуре расходов семей.

В сельском хозяйстве страны занято лишь 32,5 % экономически активного населения. Но в Германии данная от-

расль относится к капиталоемким. По уровню механизации страна занимает первое место в мире среди промышленно развитых государств мира. Один человек, занятый в сельском хозяйстве, способен прокормить до 95 жителей страны. В структуре сельского хозяйства животноводство преобладает над растениеводством. Характерны семейные фермы, 90 % которых имеют земельную площадь, не превышающую 50 га.

Животноводство производит до 70 % всей товарной продукции. Развито скотоводство молочно-мясного направления, свиноводство (преимущественно в северных землях и Нижней Саксонии), а также овцеводство в горных районах и на севере страны.

Растениеводство Германии специализируется на выращивании зерновых культур, которые занимают до 60 % всех посевных площадей. Выращиваются озимая рожь, пшеница, ячмень, овес. Из технических культур преобладают посевы сахарной свеклы, хмеля. Хорошо развиты также виноградарство, садоводство, выращивание табака. Значительные посевные площади занимает картофель.

В сельском хозяйстве, начиная с 80-х гг., усилилось действие интенсивных факторов в развитии сельского хозяйства. Основные направления интенсификации данной отрасли следующие: во-первых, снизились закупки сельскохозяйственной техники при одновременном увеличении ее мощности; во-вторых, возросло применение универсальных машин; в-третьих, высокими темпами растет применение минеральных удобрений, стимуляторов роста, химических средств защиты растений, позволяющих получать урожаи независимо от погоды; в-четвертых, развиваются биологические способы защиты растений, растет применение органических удобрений, внедряются достижения генной инженерии в растениеводство и животноводство.

Кроме производства продуктов питания сельское хозяйство Германии выполняет следующие задачи:

- сохранение и поддержание естественных основ жизни населения;
- сохранение привлекательных ландшафтов в качестве жизненного пространства, пространства для расселения людей, зон отдыха;

• поставка возобновляемого (аграрного) сырья для промышленности.

Транспорт. Германия имеет высокоразвитую транспортную сеть. Длина железных дорог составляет 91,4 тыс. км, или 1 008 км на 1 000 км². ФРГ связана со всеми странами Европы и широко используется как для внутригосударственных перевозок, так и для международных. Длина автомобильных дорог составляет 656,1 тыс. км. Дороги широко используются для межрегиональных сообщений. Германия имеет довольно большой флот, который насчитывает более 770 морских судов. Крупнейшими морскими портами являются Гамбург, Бремен, Росток, Любек. Речной транспорт используется для внутригосударственных перевозок. В Германии густая сеть аэропортов. Авиационный транспорт широко используется для международных перевозок. Ежегодно им перевозится более 110 млн пассажиров.

Внеэкономические связи. Германия всегда выступала за тесные межотраслевые связи в мировой экономике и использование тех выгод, которые дает участие в международном разделении труда. По обороту внешней торговли она занимает ведущие позиции в мире. Так, в 1998 г. объем внешней торговли Германии составил 1013,1 млрд дол., в том числе экспорт — 540,5 млрд дол. и импорт — 472,6 млрд дол. Наиболее крупными торговыми партнерами Германии являются Франция, Нидерланды, Италия, Бельгия, Люксембург, Великобритания. Среди предметов экспорта выделяются прежде всего машины и технологическое оборудование, транспортные средства, продукция химической промышленности, металл, товары народного потребления. Из продукции импорта необходимо отметить нефть и природный газ, сырье для металлургической промышленности, хлопок, шерсть, продукцию химической отрасли, некоторые продукты тропического происхождения. Во внешнеэкономическом обороте Республики Беларусь страна занимает третье место после России и Украины.

Главными товарами экспорта из Республики Беларусь в Германию являются химическая продукция, отдельные товары народного потребления, калийные удобрения. Среди товаров импорта выделяются машины и технологическое оборудование, лекарства, оргтехника, некоторые продукты питания.

2.3.5. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ФРГ

Федеративная структура государства отражена в официальном названии ФРГ — Федеративная Республика Германия. Федеральные земли (их 16) — не провинции, а государства со своей государственной властью. Каждая земля имеет свою Конституцию. Земли свободны в выборе и разработке собственной Конституции. Есть только одно ограничение: они должны отвечать принципам республиканского, демократического и социального правового государства в духе Основного закона. Принцип федеративного устройства относится к незыблемым принципам германской конституции и имеет глубокие исторические корни.

Какие преимущества имеет федерализм и что он дает ФРГ?

Во-первых, сохранение регионального многообразия как традиционной задачи федерализма.

Во-вторых, распределение задач между федерацией и землями. Такой принцип разделения властей и их баланса работает в ФРГ очень хорошо.

В-третьих, укрепление принципа демократии. Она обеспечивается политической активностью граждан на местах. Демократия становится более деятельнее, если именно в рамках своей, знакомой им федеральной земли граждане воздействуют на политический процесс, участвуя в выборе и голосовании.

В-четвертых, федеративная система дает возможность для экспериментирования на федеральном уровне и состязания между землями. Так, отдельная земля может создавать модели для проведения реформ во всей федерации, например, в сфере образования, здравоохранения и т.д.

Основной закон (Конституция) ФРГ был разработан и принят в 1949 г. с тем, чтобы придать государственной жизни “в переходный период” новый, свободно-демократический порядок. Вначале Основной закон мыслился как временное регулирование, а не окончательная Конституция. В нем было отмечено, что перед германским народом стоит цель “обрести единство и свободу Германии в условиях свободного самоопределения”.

Основной закон оказался надежным фундаментом стабильного демократического общества и был утвержден Парламентским советом 23 мая 1949 г. После объединения Гер-

мании в 1990 г. действие Основного закона распространилось и на территорию бывшей Германской Демократической Республики.

В Основном законе гарантируются прежде всего право и обязанность государства уважать и защищать достоинство человека. И немцы, и иностранцы в равной степени имеют право ссылаться на уважение человеческого достоинства и на право свободного развития личности.

В Конституции ФРГ гарантируются права граждан на свободу вероисповедания, свободу слова, свободу объединений. Гарантируются право собственности, тайна переписки, почтовых сообщений, выбора профессии, отказ от военной службы по соображениям совести.

“Вся государственная власть исходит от народа” — записано в Основном законе ФРГ. Народ осуществляет государственную власть непосредственно на выборах и косвенно, через законодательные органы, органы исполнительной власти и правосудия.

Законодательные функции в ФРГ исполняет Федеральное собрание. Оно состоит из двух палат. Нижняя палата (бундестаг) является органом народного представительства страны и избирается народом сроком на 4 года. Досрочный роспуск бундестага возможен в виде исключения и входит в компетенцию федерального президента. Наиболее важной задачей бундестага являются законодательство, избрание федерального канцлера и контроль за деятельностью правительства.

Депутаты избираются в бундестаг путем свободных, всеобщих, равных выборов при тайном голосовании. Они являются представителями всего народа и не связаны наказами или распоряжениями, подчиняясь в работе лишь своей совести. Финансовая независимость депутата обеспечивается денежной компенсацией соразмерно значимости поста. Если депутат проработал в бундестаге 2 созыва, он имеет право по достижении возраста получать пенсию.

В бундестаге для организации работы формируются комиссии по различным направлениям деятельности. Их число превышает 20. Среди важнейших комиссий бундестага необходимо отметить такие, как комиссия по бюджету, тру-

ду и социальным делам, внешней политике, финансам, внутренней политике, обороне, делам ЕС (Европейского союза), экономике, продовольствию, сельскому и лесному хозяйству, по правовой политике, туризму и т.д.

На закрытых заседаниях комиссий осуществляется основная работа по подготовке любого закона. Правом законодательной инициативы обладают Федеральное правительство и депутаты Федерального собрания. В комитетах проводятся дебаты по внесенному законопроекту, приглашаются эксперты. После одобрения документов в комитетах они поступают на обсуждение в бундестаг. Все законопроекты проходят три чтения, в ходе третьего происходит окончательное голосование. Закон считается принятым (за исключением поправок к конституции), если за него подано большинство голосов. Если законопроект затрагивает функции федеральных земель, то необходимо одобрение его и бундесратом.

В комитет по петициям с прошениями и жалобами может обратиться любой гражданин ФРГ.

Верхняя палата Федерального собрания — бундесрат. Он является представительством земель и участвует в законодательной и исполнительной деятельности на федеральном уровне. В отличие от других стран бундесрат не избирается, а в него входят члены земельных правительств или их представители. В зависимости от численности населения земли предоставляются места в бундесрате (от 3 до 6).

При голосовании все голоса одной земли должны выражать единое мнение. Более половины всех законов, принимаемых бундестагом, должны быть одобрены и бундесратом, иначе они не вступают в силу. Бундесрат имеет право отклонить закон, который принят бундестагом, но последний может отклонить вето большинством голосов. Если палаты не приходят к согласию, то формируется согласительная комиссия, которая вырабатывает компромиссное решение.

Сроком на 1 год избирается председатель бундесрата из числа премьер-министров земель. В отсутствие президента ФРГ он выполняет его функции.

Исполнительная власть принадлежит федеральному канцлеру и кабинету, в который входят федеральные министры. Федеральный канцлер избирается парламентом и подгото-

тен только ему. Канцлер назначает министров, руководит их деятельностью, определяет круг обязанностей, вырабатывает основные направления деятельности правительства. Федеральный канцлер избирается из числа лидера партии, которая имеет большинство голосов в бундестаге. Если в правительственную коалицию входят две партии, то второй по значимости пост министра иностранных дел отдается партнеру.

В ФРГ за соблюдением законов следит Федеральный Конституционный суд, а также федеральное правительство. Он разрешает споры между федерацией и землями, проверяет федеральные и земельные законы на их соответствие Основному закону.

Каждый гражданин ФРГ может подать жалобу на действия, противоречащие конституции, если он считает, что его основные права ущемлены государством.

Федеральный Конституционный суд состоит из двух сенатов. Один из них избирается бундестагом, а другой — бундесратом. Срок избрания составляет 12 лет. Переизбрание судей на второй срок не допускается.

Федеральное правительство может направить уполномоченных в высшие ведомства земель, а также с разрешения бундесрата — в подчиненные ведомства земель. Если недостатки в той или иной земле обнаружены в части нарушения федеральных законов при их исполнении, то федеральное правительство (или бундесрат) решает, нарушила ли земля норму права. Если ведомство не согласно с выводами правительства или решением бундесрата, то оно может обжаловать его в Федеральном Конституционном суде.

Главой государства в ФРГ является президент, который избирается Федеральным собранием сроком на 5 лет. Он имеет представительские функции и представляет страну на международном уровне. За время пребывания на посту президента он не может посетить ту или иную страну дважды.

Федеральное правительство в ФРГ осуществляет свои полномочия в области внешних сношений, обороны и руководства вооруженными силами, установления границ и таможенного дела, регулирования валютного и денежного обращения, установления федеральных налогов и финансов, деятельности почты, телеграфа и телефона. Правительство

занимается вопросами эмиграции и иммиграции, поддержания общественного спокойствия и безопасности федерации, объявления и заключения мира, ведения государственной статистики.

Предметами совместного ведения федеральных органов и субъектов федерации в ФРГ являются: гражданское, уголовное и земельное право, судоустройство и судопроизводство; социальное обеспечение; трудовое право и защита прав рабочих и служащих; электроэнергетика; внутренняя торговля; банковское и биржевое дело; транспорт (кроме федеральных путей); защита растений и животных; образование, культура, искусство, национальные памятники; здравоохранение; охрана окружающей среды.

2.3.6. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Местное управление в ФРГ включает районы и города в ранге районов и общины. Территория страны разделена на районы, которые охватывают большую часть территории ФРГ. Район представляет собой звено административно-государственной системы и является объектом самоуправления. Районы охватывают как сельскую местность, так и города, имеющие статус района. Многие управленческие функции в ФРГ переданы в районы. К ним относятся: лицензирование автотранспорта; инспектирование строительства; местное социальное обеспечение; уравнивание налогообложения; социальное обеспечение молодежи; пенсионное обеспечение ветеранов войны. В ряде районов на них возлагаются обязательные функции по организации профтехучилищ, ветеринарной службы и др. Решения, принимаемые на местном уровне по ряду вопросов, носят необязательный характер. Например, по системе внеклассного обучения взрослых, библиотечному обслуживанию, работе музеев, спортивных сооружений, домов престарелых, молодежных центров, предприятий местного транспорта, кассы взаимопомощи.

Города в ранге районов создают специализированные центры, где граждане могут получить официальные документы:

разрешения и лицензии; декларации о доходах, на основании которых регулируется налоговое обложение с целью уравнивания доходов и определения социальной политики, установления налогов и пошлин за пользование общественными услугами.

Городские власти несут ответственность за предоставление коммунальных услуг, поддержание в нужном состоянии дорог, автостоянок, содержание школ и детских садов, институтов социального обеспечения, здравоохранения, организацию службы общественной безопасности и охрану общественного порядка.

В каждом районе избирается районный совет сроком на четыре года. Число членов совета зависит от количества населения и колеблется от 20 до 80 человек. Районный совет заседает 4—6 раз в году, где составляет план своей работы, определяет бюджет и численность аппарата, разрабатывает на основании законов страны круг своих полномочий. Он может принять решение о строительстве, расширении или закрытии предприятия, повышении выплат и других мерах по защите от безработицы.

Совет избирает президиум в количестве 5—12 человек из числа членов совета. Президиум обычно является коллегиальным органом управления. В ряде земель он выполняет функции главного комитета совета, если специальные комитеты наделены правом принимать решения.

Глава исполнительной власти в районе — ландрат, или районный директор. Он концентрирует в своих руках всю исполнительную власть и решает все вопросы, которые касаются компетенции района.

В ряде земель он избирается из членов совета, в других — является государственным чиновником. В Баварии его выборы проходят в результате прямого голосования населением района.

Общины (муниципалитеты) представляют собой низшую ступень самоуправления в ФРГ. В соответствии с Основным законом они решают те задачи, которые отвечают интересам местного сообщества и соответствуют его полномочиям. Наиболее типичные задачи общин: регистрация актов гражданского состояния, выдача официальных документов; строительство и поддержание в хорошем состоянии местных до-

рог; содержание детских садов, начальных и иногда средних школ; подготовка планов развития в зависимости от финансовых возможностей строительства и поддержание в надлежащем состоянии очистных сооружений, спорткомплексов, открытых плавательных бассейнов.

Общины получают дотации от районных органов власти, если сами не могут решить свои проблемы за счет местных источников доходов.

В каждой общине избирается совет путем прямого голосования. Состав его зависит от численности населения и может колебаться от 5 до 80 членов. В ряде земель (Рейнланд-Пфальц, Саар) совет избирает бургомистра, который выполняет функции председателя совета и руководит исполнительной властью. В некоторых землях, например Шлезвиг-Гольштейн, Гессен, функции законодательной и исполнительной власти разделены. Так, в этих землях избирается председатель совета и председатель специального органа (магистрата), который наделен исполнительными функциями. В таких землях, как Рейн-Вестфалия, Нижняя Саксония совет назначает общественного директора — профессионального руководителя — на период от 6 до 12 лет. Из своего же состава совет избирает председателя, который имеет представительные функции.

В Баварии, Баден-Вюртемберге председатель исполнительного органа избирается населением путем прямого голосования. Как правило, его выдвигают политические партии из числа подготовленных профессиональных руководителей. В этом случае председатель совета отвечает за работу его аппарата, за проведение сессий совета, подготовку обсуждаемых там вопросов. Он может оспорить решение совета, если считает, что оно противоречит закону.

Источниками формирования местных бюджетов являются федеральные и общие земельные субсидии (примерно 29 %), местные отчисления от общей суммы федеральных и земельных налогов, и пошлин на торговлю (около 28 %), и местных налогов, и отчислений за услуги, другие местные сборы.

Контроль за деятельностью местных органов власти осуществляется в основном опосредствованно. Между районом и общиной нет подчиненности по иерархической лестнице, но ландрат несет ответственность за соблюдение законов на территории общины.

В целом руководители местных органов в ФРГ стремятся быть юристами в широком понятии, сохранять единые традиции и ценности.

2.4. ФРАНЦИЯ

2.4.1. РОЛЬ ФРАНЦИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ И ПОЛИТИКЕ. РЕСУРСОБЕСПЕЧЕННОСТЬ

Французская Республика — высокоразвитая индустриальная страна мирового сообщества, член Европейского союза, постоянный член Совета Безопасности ООН, одна из ядерных держав. Территория занимает третье место в Европе — 551,6 тыс. км². Численность населения 60,9 млн человек (1998 г.). Столица — Париж — 2,2 млн человек, Большой Париж — 10 млн человек.

Франция расположена в Западной Европе. На западе и севере омывается водами Атлантического океана и пролива Ла-Манш, на юге — Средиземным морем. Западные и северные районы Франции — равнины. В центре и на востоке — средневысотные горы, на юго-западе — Пиренеи.

Климат морской умеренный, на высоте переходит к континентальному, на побережье Средиземного моря — субтропический, средняя температура в январе плюс 1—10 °С, в июле — 16—24 °С.

Соседи Франции — Испания, Германия, Великобритания, Швейцария, Италия, Бельгия, Люксембург.

О роли Франции в мировой экономике и политике можно судить по следующим данным. На ее долю в 1997 г. приходилось 6,4 % мирового валового внутреннего продукта (ВВП), четвертое место в мире, 1 % мирового населения, 7 % мирового экспорта (четвертое место в мире). В 2000 г. соотношение произведенного валового внутреннего продукта увеличилось на 0,02 %.

Ресурсообеспеченность. Франция — это государство, имеющее разнообразные природные условия и ресурсы, благоприятные для жизни людей и экономического развития.

На западе и севере страны простираются обширные равнины с невысокими холмами — Парижский бассейн, долины рек Луара, Сена и Гаронна. В центре и на востоке страны расположены средневысотные горы — Центральный массив, Вагезы, Юра. На юго-западе лежат Пиренеи. На юго-востоке страны находятся Французские Альпы с высочайшей в западной Европе горой Монблан (4807 м).

Природные ресурсы. Франция располагает значительными запасами железной руды, урановых руд, бокситов, калийных и каменных солей, угля, цинка, меди, свинца, никеля, нефти, древесины. Добыча железной руды составила в 1999 г. 40 млн т, бокситов — 2 млн т, нефти — 4 млн т.

В 1999 г. выплавлено 19 млн т чугуна и 23 млн т стали (3-е место в Европе), произведено 320 тыс. т алюминия (6 % общемирового производства), добыто 3560 т урана (19,3 % общемирового производства).

Агроклиматические ресурсы. Климат определяется влиянием прохладного Атлантического океана и теплого Средиземного моря и в общем характеризуется как морской, умеренно теплый и влажный. Осадков выпадает 600—1000 мм в год, в горах — более 2000 мм. В северной части страны преобладает мягкий и влажный морской климат. Юг страны относится к средиземноморской климатической зоне с более высокими среднегодовыми температурами и более низким количеством осадков. Субтропический климат из-за влияния горных хребтов Альп наблюдается только в южных прибрежных областях.

Агроклиматические условия Франции позволяют выращивать пшеницу, сахарную свеклу, кукурузу, подсолнечник, виноград, картофель, яблоки, цитрусовые, луговые травы и т.д.

Земельные ресурсы. Пахотные земли занимают 33 % территории, леса и кустарники — 27, луга и пастбища — 23, застроенные и неиспользуемые земли — 17 %.

Основные виды растительности — дуб, бук, граб, каштан, сосна, липа, береза и др. Животный мир — медведь, волк, лиса, кабан, олень, косуля, заяц, горные козлы, змеи, барсуки, белки, из птиц — куропатки, орлы, ласточки, рябчики.

Население. Население Франции — в основном французы — 95 %, другие этнические группы — 5 % (алжирцы,

португальцы, итальянцы, испанцы, немцы, марокканцы, бретонцы, турки).

Официальный язык — французский. На окраинах страны говорят на баскском (Пиренеи), каталонском (Руссильон), немецком (Эльзас), бретонском (Западная Бретонь), фламандском (район Дюнкерка) и корсиканском (диалект итальянского на Корсике) языках. Вероисповедание — христианство. Католицизм исповедует 90 % населения. Коэффициент рождаемости составляет 13 человек на 1000 жителей, смертность — 9,29 человека. Средняя продолжительность жизни мужчин — 74 года, женщин — 82 года. Доля городского населения составляет 80 %. Социально-классовая структура населения свидетельствует о высоком уровне развития государственного капитализма: 85 % работающих составляют лица наемного труда (рабочие и служащие), 12 % — мелкие предприниматели и помогающие им члены семей, 3 % — бизнесмены-работодатели, которые оказывают влияние на политику Франции.

Франция — заповедник памятников в истории культуры. Пришедшее из Италии Возрождение оставило шедевры архитектуры (Версаль, Фонтенбло, замки Луары). Имеются шедевры неоклассицизма (Триумфальная арка), сооружения XX в. (Эйфелева башня, Большой дворец и др.). Франция — родина шампанского, коньяка, знаменитых вин из 11 винодельческих районов (Бордо, Шампань, Бургундия, Божолье, Эльзас, долина Роны, долина Луары, Прованс, Руссильон-Лангедок, Юго-Запад и Франш-Конте). Вино для французов — источник цивилизованного удовольствия. Франция оказала значительное влияние на развитие истории и культуры Западной Европы и всего мира.

Во Франции высокий уровень образования населения. Расходы на образование составляют 7 % от ВВП. Имеется 400 вузов — университетов, политехнических институтов, университетских центров и др. В Большом Париже 13 университетов, включая Сорбонну (основана в 1253—1254 гг.).

Экономика Франции является смешанной системой. Это означает, что федеральное правительство играет важную роль в регулировании общественных отношений при частной собственности на производственные ресурсы и производственные мощности.

Французская экономика базируется на принципах прагматизма. Это означает, что все экономические теории должны реально работать. Свидетельством прагматизма французского народа является его деятельность по созданию и сохранению экономического строя, основанного на принципах свободного предпринимательства и государственного регулирования.

Экономическая жизнь Франции проходит в собственном мире, центром которого является именно Франция. Французы поглощены своей историей и склонны верить, что их страна создала стандарты демократии, справедливости государственных и законодательных систем военной стратегии, философии, науки, сельского хозяйства, виноградарства, изысканной кухни и "умения жить". К основным чертам современной экономической жизни Франции относятся:

1. При капиталистическом характере экономики большую роль в регулировании экономических процессов играет государство. Оно является собственником земли и лесного хозяйства.

2. Особенностью экономики является высокая степень развития государственно-монополистического капитализма. По уровню промышленного производства она занимает одно из ведущих мест среди западных стран Европы. Франция — одна из "великой семерки" самых развитых стран мира, вторая держава в Западной Европе после Германии.

3. Валовой национальный продукт на душу населения — 24 990 дол. США. Основные отрасли промышленности: машиностроение, авиакосмическая (2-е место по экспорту среди стран Запада), химическая (4-е место в мировом экспорте), автомобилестроение (3-е место в мире по выпуску), пищевая (2-е место в мире по экспорту), радиоэлектроника, информатика, судостроение, металлургия (3-е место в Европе по производству стали), атомная энергетика, горнодобывающая.

4. Развитое сельское хозяйство. Господствующее положение занимают крупные агропромышленные хозяйства площадью от 20 до 100 га. По объему выпускаемой сельскохозяйственной продукции страна занимает 3-е место в мире (после США, Германии) и 1-е в Западной Европе, полностью обеспечивая свое население основными ее видами. Она является крупнейшим в Европе производителем зерна, сливочного масла, говядины, сыра. Ведущей отраслью сельского хозяйства является животноводство. Внедрена специализация по зонам, т.е. на севере выращивают пшеницу, сахарную свеклу, овощи и яблоки, а на юго-западе культивируют виноград, подсолнечник и кукурузу. Также значительный доход государству приносят рыболовство и лесная промышленность.

5. Использует энергию рек и приливов-отливов как источник электрической энергии. Франция занимает 1-е место в Европе по количеству атомных электрических станций и продает соседним странам электроэнергию.

6. 50 % населения работает в сфере обслуживания — торговле, медицине, образовании, финансовых компаниях, туризме. По объему внешней торговли Франция занимает 4-е место в мире (после США, Германии, Японии). Общий тоннаж морского торгового флота 3,7 млн б.р.т. Около 30 % национального дохода расходуется на социальные нужды.

7. По размерам ВВП Франция занимает 4-е место в мире.

8. Процесс экономической интеграции Франции в мировое хозяйство проявляется в укреплении внешнеэкономических связей и научно-технических контактов. Франция занимает 4-е место в мире по объему экспорта (после США, Германии, Японии). Она остается чистым экспортером капитала. Франция наряду с Японией занимает лидирующее место в мире по размеру прямых зарубежных инвестиций.

9. При этом Франция сохраняет инвестиционную привлекательность для иностранных инвесторов. По объему прямых иностранных инвестиций в 1997 г. страна занимала 4-е место в мире после США, Великобритании, КНР. Вложения нерезидентов во французские ценные бумаги в 1997 г. позволили создать более 24 тыс. рабочих мест в рамках 360 крупных инвестиционных проектов. В результате сократился уровень безра-

ботицы с 12,5 до 11,9 % от числа экономически активного населения.

Промышленность. Ведущей отраслью экономики Франции является промышленность, на долю которой приходится около 27 % всех занятых, производится около 30 % ВВП. Она дает примерно 50 % стоимости экспорта.

Главное место занимают энергетика, машиностроение и химическая промышленность.

В связи с бедностью традиционными энергоресурсами после второй мировой войны особенно большое внимание уделялось развитию *ядерной энергетики*, которая опирается в основном на собственную научно-техническую и сырьевую базу, частично — на импорт урановой руды из Нигера, Габона и других стран Африки. Ежегодно в Центральном массиве добывается 2—3 тыс. т урановой руды. По масштабам ядерной энергетики Франция уступает только США. В стране работают более 50 энергоблоков АЭС, на которых ежегодно производится более 70 % всей электроэнергии. В стране много уникальных центров ядерной энергетики. Так, в Трикастене (в долине Роны) — самый крупный в Западной Европе завод по обогащению урана, а на мысе Л'Аг находится крупнейший по мощности в регионе завод по регенерации стержней атомных электростанций. Атомная энергетика обеспечивает более 1/3 всего потребления энергии в стране. Однако там за год добывается около 10 млн т угля, 3—4 млн т нефти и 3 млрд м³ природного газа, отчего в целом самообеспеченность страны энергоресурсами не достигает и 50 %. Зависимость страны от импорта нефти — «узкое место» в ее экономике. Планы развития энергетики ставят целью сокращение потребления энергии и уменьшения зависимости от ввоза энергоносителей за счет сокращения использования нефти, дальнейшего развития атомной энергетики и использования своих возобновляемых ресурсов (энергии солнца, ветра, морских приливов).

За последние 20—30 лет существенно изменилась *обрабатывающая промышленность* страны; уменьшились ее материало- и энергоемкость, усилились позиции машиностроения и химической промышленности, хотя и здесь отдельные производства эволюционировали по-разному. Так, особенно

быстро росло производство в электротехнике и электронике, но резко сократился выпуск металлорежущих станков и кузнечно-прессового оборудования (КПО), тоннаж спускаемых со стапелей судов. Среди химикатов почти удвоился выпуск пластмасс и синтетических смол, но уменьшилось производство многих продуктов базовых отраслей неорганической химии. Налицо свертывание некоторых важных старых отраслей, на 1/3 уменьшилась выплавка стали (хотя это производство было сильно модернизировано). Теперь вся сталь получается в электропечах или кислородно-конверторным способом. Примерно на 1/4 сократился выпуск хлопчатобумажных и шерстяных тканей, мужской одежды и т.д.

В стране хорошо развиты *черная металлургия* и *выплавка алюминия*, хотя эти отрасли производства испытывают спад из-за конкуренции других стран. Ежегодно выплавляется 13—14 млн т чугуна и 18—19 млн т стали. Причем около половины чугуна и 1/4 стали производятся в Лотарингии, где заводы работают на местной железной руде и частично — на своем коксе. Велико значение двух крупных металлургических комбинатов, построенных у моря в Дюнкерке и Фосе (спутник Марселя), работающих на импортном сырье и топливе. В горных районах — Савойе, Центральном массиве, Пиренеях — вблизи ГЭС развита электрометаллургия (производство ферросплавов, качественных сталей и цветных металлов).

На долю машиностроения приходится более 2/5 промышленных рабочих и стоимости промышленной продукции. Франция — одна из передовых стран в мире по производству и экспорту машин и промышленного оборудования. Главные статьи международной специализации — производство автомобилей, авиационной и космической техники, вооружения, оборудования для АЭС. Ежегодно выпускается 3,5—4,0 млн автомобилей. Причем свыше 90 % машин производят две компании — «Рено» (государственная) и «Пежо-Ситроен». Более 4/5 продукции составляют легковые автомобили, свыше 1/2 из них экспортируются (но 1/3 покупаемых в стране автомобилей — импортируемые). Головные заводы находятся в пригородах Парижа, Лиона и в Сошо-Монбельяре (Франш-Конте).

Авиаракетная промышленность Франции лидирует в Западной Европе. Конструируются разные виды гражданских и военных самолетов, вертолетов и ракет для многих стран. Французские ракеты "Ариан" используются многими странами ЕС для запуска спутников (основной космодром Франции — Куру во Французской Гвиане). Главные авиационные заводы в Париже и Тулузе принадлежат государству. Другие важные центры этой промышленности — в Бордо, Бурж, Мариньян.

Развито производство электротехники и электроники, особенно изготовление производственного электрооборудования, но бытовых электроприборов страна больше закупает, чем продает. Значительная часть предприятий (например, по выпуску ЭВМ) принадлежит американскому капиталу. Около 2/5 этого производства приходится на заводы столицы. Слабее позиции Франции в общем машиностроении, в частности в станкостроении и выпуске сельскохозяйственных машин. Во внешней торговле такой продукцией она обычно имеет пассив.

Главная особенность размещения машиностроения в целом — его высокая концентрация в Большом Париже (почти 1/4 всех занятых). Велика также роль Лионского и Северного районов.

Франция входит в число первых пяти стран мира по производству и экспорту химикатов; специализация — производство минеральных удобрений (есть своя сырьевая база), синтетического каучука и пластмасс. Крупные заводы есть почти во всех районах. На местном сырье получили развитие: в Лотарингии — углехимия и производство соды, в Эльзасе — производство калийных удобрений, в Ландах — лесохимия и т.д. На импортном сырье выросла крупная нефтехимия в промзлах Марселя и Нижней Сены, дешевая электроэнергия привлекла в Альпы и Пиренеи электрохимию, в Лионском районе текстильная промышленность стимулировала развитие смежных химических производств. В столице характерны тонкая химия (фармацевтика, парфюмерия и др.), а также производство шин. Другие крупные заводы резиновых изделий в Клермон-Ферране и Понлюсоне, наоборот, были размещены в сельских районах в расчете на деше-

визну рабочей силы. Развитие трубопроводного транспорта стимулировало строительство новых химических заводов в Лионе и Страсбурге.

Важнейшая отрасль легкой промышленности — *текстильная* — утратила свое бывшее значение во французской экономике, но по масштабам и качеству продукции она по-прежнему занимает видное место в мире. Так, по производству тканей Франция наряду с Италией и Германией лидирует в Западной Европе, отличаясь от этих стран более высокой долей в потреблении хлопка и шерсти и меньшей — химических волокон. Из-за кризиса сбыта текстильных товаров на внешних и внутреннем рынках текстильное производство давно уже находится в упадке. Число занятых с середины 50-х гг. сократилось в 3 раза.

Текстильная промышленность сосредоточена в трех районах. На севере (Рубе, Туркуэн, Армантьер, Камбре) сконцентрированы шерстяные, льняные, джутовые фабрики и значительная часть хлопкопрядения. Склоны Вогезов и Эльзас — главные районы хлопчатобумажной промышленности (центры Мюлуз, Эпиналь). Лион, прежде славившийся производством тканей из натурального шелка, теперь — центр главного ареала выделки химических волокон и тканей из них. Важнейшие производители трикотажа — Труа, Париж и Рубе.

Большое значение имеет *швейная промышленность*. Ее изделия пользуются большим спросом и за пределами страны. Главный "законодатель мод" и центр по выпуску одежды и галантереи — Париж. Крупные масштабы имеет *пищевая промышленность*, особенно славятся французские вина, сыры, кондитерские изделия.

Уже из перечня основных центров отдельных производств видно, что промышленность размещена очень неравномерно. 1/5 часть продукции создается в Париже и его пригородах (Иль-де-Франс), еще столько же — в Лионском и Северном районах, вместе взятых (всего на 17 % территории страны). Уровень индустриализации на севере и востоке страны значительно выше, чем в Центральной, Западной и Южной Франции, где нет крупных промышленных районов, хотя имеются

отдельные важные промышленные узлы (Марсель, Тулуза, Бордо, Нант, Клермон-Ферран).

Сельское хозяйство. Франция занимает первое место в Западной Европе по производству зерна, молока, сахарной свеклы, второе — по производству мяса и картофеля (после Германии) и винограда (после Италии), является крупнейшим экспортером продуктов сельского хозяйства.

Структура сельского хозяйства характеризуется большим разнообразием отраслей при примерном равенстве значения растение- и животноводства.

В **растениеводстве** главное — производство зерна (сборы 55—60 млн т в год). Ведущая культура — пшеница, занимающая обычно около 1/4 пашни и 1/2 площади под зерновыми культурами. Основные пшеничные районы — Северо-Французская и Аквитанская низменности. Средняя урожайность — более 60 ц/га. Велико значение кукурузы (главные посевы — на юго-западе) и ячменя. На бедных почвах Центрального массива культивируются рожь, в дельте Роны — рис. Важную роль играют широко распространенный картофель и сахарная свекла, посевы которой, как и сахарные заводы, сосредоточены в Северо-Французской низменности. В некоторых местах немалое значение имеют хмель, лен, табак, подсолнечник, рапс, цветочные плантации (у Ниццы).

Велика роль виноградарства и овощеводства; они дают по 8—10 % всей стоимости продукции сельского хозяйства. Основная часть винограда идет на изготовление вина — в среднем более 60 млн л в год. По производству виноградных вин и их качеству Франция занимает первое место в мире. Марки напитков “Шампанское”, “Коньяк”, “Кагор” и многие другие широко известны за пределами страны. Главный район виноградарства — Лангедок дает около 1/3 производства вин, но это преимущественно рядовые вина. Марочные вина производят в районе Бордо (Жиронда), в Шампани, Эльзасе, долине Луары. Плодоводство и овощеводство являются основной специализацией многих небольших районов, снабжающих овощами и фруктами города и промышленные районы, в первую очередь — Париж. Из плодовых деревьев умеренных широт наиболее распространены яблоневые (особен-

но на северо-западе), грушевые и персиковые. Для Средиземноморского района характерны сливы и цитрусовые.

Животноводство имеет мясо-молочное направление, важнейшая отрасль — разведение крупного рогатого скота (21,5 млн голов, 1994 г.). Главный животноводческий район — Северо-Запад, здесь 1/3 поголовья крупного рогатого скота, развиты свино- и коневодство. Вторым районом по поголовью крупного рогатого скота и свиней и главным ареалом овцеводства является Центральный массив. В Парижском и Северном районах плотность скота не столь велика, но интенсивность животноводства здесь выше. Мало развито животноводство в средиземноморской Франции, где бедна кормовая база. В последние годы сельское хозяйство страдает от обострения аграрного кризиса, вызванного ограниченностью внутреннего рынка и противоречиями аграрной политики ЕС (ограничивается производство зерна, молока, винограда).

Рыболовство играет большую роль в экономике многих городов на побережье Атлантического океана и Ла-Манша. Основной район рыбной ловли — воды Северного моря и Северной Атлантики (сельдь, треска). Но импорт морепродуктов больше экспорта. Главные рыболовные порты — Булонь, Лорьян и Ла-Рошель. Развита устричный промысел.

Транспорт. Франция — страна высокоразвитого транспорта, пионер строительства скоростных железных дорог. Во внутренних перевозках людей и грузов первенствует *автомобильный транспорт*, на 1000 жителей приходится 420 личных автомобилей. Остальная часть внутренних перевозок грузов обеспечивается главным образом *железнодорожным и трубопроводным транспортом*. Длина сети железных дорог — 34 тыс. км, 35 % — электрифицировано. Главные железнодорожные магистрали: Париж — Лион — Марсель; Париж — Тур — Бордо; Париж — Лимож — Тулуза и другие пути, связывающие столицу и периферийные районы. Важнейшие нефте- и продуктопроводы: Марсель — Лион — Страсбург и Гавр — Париж.

Значительную часть перевозок грузов (в основном стройматериалы и топливо) обеспечивают *внутренние водные пути* (регулярно используются каналы и реки протяженностью 6,5 тыс. км). Их основной стержень — Сена, связанная

через Уазу и Сен-Кантенский канал с Северным районом, а через Марну и канал Марна—Рейн — с Лотарингией, Сааром и Рейном. В условиях ЕС особенно актуально совершенствование водных путей, связывающих районы восточной части Франции с Северным и Средиземным морями. В этих целях завершаются работы по модернизации каналов Рейн—Рона и улучшению условий судоходства по Сене и Роне. Главные речные порты страны — Париж, Страсбург и Руан.

Транспортная сеть Франции имеет ярко выраженную радиальную конфигурацию с единым центром — Парижем. В столице сходятся важнейшие железные дороги, автострасы, внутренние водные пути.

Во внешних связях очень важную роль играет *морской флот и авиатранспорт*. Но морской каботаж развит мало из-за удаленности от моря основных промышленных районов. Морские перевозки составляют около 300 млн т в год; масса прибывающих грузов в три раза больше массы отправляемых, так как Франция экспортирует по морю более легкие и ценные товары, чем импортирует (более 2/5 ввоза — нефть). Большая часть (3/4) морских перевозок идет через четыре порта: Марсель, Гавр, Дюнкерк и Руан. Марсель — второй порт Западной Европы после Роттердама (грузооборот 83 млн т в 1999 г.), обслуживает связи Франции со странами Средиземного моря, Индийского и Тихого океанов. Гавр и Руан — морские аванпорты Парижа; Дюнкеркский порт — морские ворота Северного промышленного района. В пассажирских перевозках, помимо Марселя и Гавра, большое значение еще недавно имели Кале, Булонь и Дьепп, обслуживающие сообщения с Англией. С 1994 г. для этих целей начал использоваться тоннель под Па-де-Кале. Главные военно-морские базы — Брест и Тулон. В авиационных перевозках главную роль играют государственная компания “Эр-Франс” и аэропорты Парижа.

Внешние экономические связи Франции весьма интенсивны и многообразны, имеют огромное значение для жизни республики.

Сумма прямых инвестиций Франции за границей — 20—25 млрд дол. Вывозится главным образом производительный капитал, зачастую в форме создания промышленными

корпорациями своих филиалов за пределами республики. Велики государственные зарубежные капиталовложения в экономических и политических целях. Основная сфера приложения французского капитала — страны Западной Европы, особенно Бельгия, Люксембург, Германия, Швейцария и страны Африки. Растет значение экспорта капитала в США, страны ОПЕК (Организация стран-экспортеров нефти) и Латинской Америки.

Параллельно нарастает проникновение иностранного капитала во Францию, больше всего из стран ЕС и США (15—18 млрд дол.). Позиции иностранного капитала наиболее сильны в новых, более прибыльных отраслях производства.

По величине оборота внешней торговли Франция уступает в мире лишь США, Германии и Японии. Стоимость экспорта составляет более 20 % от величины ВВП. Типичен дефицит торгового баланса, который полностью или частично покрывается прибылями от заграничных капиталовложений, туризма и других активных статей платежного баланса.

Товарный состав французского экспорта весьма разнообразен, что свидетельствует не только о разносторонности экономики страны, но и об относительно слабой специализации Франции в мировой торговле (например, по сравнению с Германией и Великобританией). В экспорте Франции выше, чем в экспорте этих стран, доля продовольствия и промышленного сырья и ниже доля готовых изделий, особенно машин и промышленного оборудования (1/3 стоимости экспорта). Франция — крупный импортер такой продукции. На мировом рынке наиболее весомы позиции Франции в области транспортного машиностроения (автомобили, самолеты и вертолеты, локомотивы), а также экспорта оружия, оборудования для АЭС, космической техники, производственной электротехники и химикатов, стали и алюминия, тканей и одежды. По стоимости экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров Франция уступает только США (вина, зерно, молочные продукты, сахар и др.). Страна — мировой лидер в экспорте спиртных напитков, но в то же время — крупный покупатель дешевых вин из средиземноморских стран. Структурные слабости экономики проявляются в том, что в экспорте ниже, чем в экспорте США,

Японии и Германии, доля товаров повышенной и высокой технологии. Франция — первый в регионе экспортер электроэнергии (результат успехов в развитии ядерной энергетики). Вместе с тем в импорте, помимо машин и оборудования, очень велико значение топлива (особенно нефти) и промышленного сырья. Громадный импорт нефти — главная причина дефицита торгового баланса. Ввозятся кофе, какао, чай и другие продукты тропического сельского хозяйства. Многие французские изделия отличаются высоким качеством и новизной, но не все они выдерживают конкуренцию иностранных изделий даже у себя дома; около 1/3 продаваемых в стране товаров — импортные.

География внешней торговли сильно изменилась после второй мировой войны. Резко уменьшилась доля торговли со странами зоны франка — бывшими колониями, но выросли торговые связи между Францией и странами Западной Европы, особенно со странами ЕС (63 % оборота внешней торговли в 1991 г.), США и странами ОПЕК. Первый торговый партнер Франции — Германия (1/5 оборота внешней торговли), последующие места занимают Италия и Бельгия с Люксембургом.

Масштабы торговли Франции с Белоруссией невелики (2 млрд дол. в 2000 г.), имеющиеся возможности для ее расширения используются далеко не полностью. Франция поставляет в нашу страну оборудование для химических, автомобильных и других заводов, трубы и стальной прокат, а также разнообразные потребительские товары. В нашей стране действуют совместные белорусско-французские предприятия.

2.4.3. РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ В ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Президентская форма правления существует там, где в результате установления республики было уничтожено право наследования трона. Во Франции это произошло в результате Великой Французской революции 1789—1794 гг., которая ликвидировала феодально-абсолютистскую систему. В 1792 г. учреждена республика (Первая республика). Высший этап революции — якобинская диктатура. Термидорианский пере-

ворот 1794 г. знаменовал победу буржуазной контрреволюции. Режим Директории (1795—1799 гг.) сменила военная диктатура Наполеона, а с 1804 г. — империя (Первая империя), укрепившая буржуазный строй. Отечественная война русского народа 1812 г. предопределила крушение наполеоновской империи. В период Реставрации (1814—1830 гг.) политическое господство принадлежало дворянству и духовенству. В результате июльской революции 1830 г. к власти пришла финансовая аристократия. Февральская революция 1848 г. установила буржуазную республику (Вторая республика). В дальнейшем революция 1848 г. развивалась по нисходящей линии. В 1852 г. была установлена Вторая империя, которая пала в 1870 г. в обстановке франко-прусской войны 1870—1871 гг. Была образована Третья республика (1870—1940 гг.). В 1944—1947 гг. проведены прогрессивные социальные реформы, принята демократическая конституция Четвертой республики (1946—1958 гг.). В 1957 г. Франция стала членом европейского экономического сообщества (ЕЭС). В 1958 г. принята конституция Пятой республики, которая действует и сегодня (с изменениями в 1962 г., 1963 г., 1974 г., 1976 г., 1985 г., 1986 г., 1992 г., 1993 г. и 1995 г.).

Глава государства — президент, избираемый всеобщим прямым голосованием сроком на 7 лет. Президент избирается абсолютным большинством голосов. Если это большинство не достигнуто в первом туре голосования, проводится второй тур. Президент назначает премьер-министра и министров без утверждения их парламентом, имеет право распускать Национальное собрание после предварительных консультаций с председателем Национального собрания и назначать новые выборы, может принимать любые чрезвычайные меры, которые “диктуются обстоятельствами”. Возглавляет Высший совет магистратуры и является главнокомандующим вооруженными силами. Представляет Францию в отношениях с иностранными государствами, заключает договоры. Президент Франции обладает такой же исполнительной властью, как и американский.

Законодательная власть осуществляется парламентом, состоящим из двух палат: Национального собрания и Сена-

та. Национальное собрание избирается по мажоритарной системе в 2 тура сроком на 5 лет. Состоит из 577 членов: 555 избираются в 555 избирательных округах в метрополии и 22 члена — в заморских департаментах. Сенат избирается путем косвенного голосования по мажоритарной системе сроком на 9 лет. Каждые 3 года состав Сената обновляется на треть. Сенаторы избираются не всеобщим голосованием, а лишь голосами выборщиков-депутатов, членов областных и генеральных советов. Согласно конституции председателю Национального собрания предоставлено право обращаться в Конституционный суд.

По конституции 1958 г. создан Конституционный совет — высший орган, осуществляющий контроль за соблюдением положений Основного закона страны. В совет входят 9 членов, назначаемых на 9 лет (их мандат не возобновляется), и все бывшие президенты республики пожизненно. Конституционный совет обновляется на треть каждые 3 года. Три члена совета назначаются президентом, трое — председателем Сената и трое — председателем Национального собрания. Председатель Конституционного совета формально является восьмым лицом в государственной иерархии. Конституционный совет осуществляет контроль за выборами президента, депутатов и сенаторов, следит за правильностью проведения референдумов и объявляет их результаты. Решения Конституционного совета никакому обжалованию не подлежат. Они обязательны для всех государственных властей, административных и судебных органов. Запросы в этот орган могут направлять президент, премьер-министр, председатели обеих палат парламента, а также группа депутатов, насчитывающая не менее 60 человек.

Исполнительная власть осуществляется президентом и Советом Министров (правительством). Президент назначает премьер-министра и по его представлению — министров. Член парламента не может быть одновременно и членом правительства. Правительству не нужен вотум доверия, однако оно может быть отправлено в отставку посредством вотума недоверия, объявленного большинством в Национальной ассамблее.

В марте 1982 г. принят закон о децентрализации, согласно которому Франция делится на 95 департаментов, 22 об-

ласти и особую административную единицу — Корсику. Закон наделяет исполнительной властью председателей генеральных советов в департаментах и региональных советов в областях. Закон о статусе Корсики, принятый в ноябре 1990 г., предусматривает создание в департаменте законодательного и исполнительного органов, которым переданы функции, исполнявшиеся ранее центральными административными органами.

2.4.4. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ФРАНЦИИ

Прокуратура. Должностные лица прокуратуры (магистраты) представлены как при уголовных, так и при гражданских судах. Военной юрисдикции во Франции не существует с 1982 г. При апелляционных судах имеются магистраты, которым поручено вести дела военных, но они являются гражданскими лицами и по своему статусу ничем не отличаются от остальных прокуроров.

Органы прокурорского надзора представляют собой иерархическую структуру, которая в то же время достаточно децентрализована.

Так, при каждом суде “большой инстанции” существует прокуратура, возглавляемая прокурором республики, которому помогает один или несколько сотрудников, которые также являются должностными лицами прокуратуры. В крупных судах прокурору республики помогают один или несколько заместителей. Прокурор республики несет ответственность за осуществление прокурорского надзора в соответствующем суде.

Прокуратура при каждом апелляционном суде (во Франции их насчитывается 33) называется *генеральной прокуратурой*. Ее возглавляет высокопоставленное в судебной иерархии должностное лицо в ранге генерального прокурора и помощники (*substituts*) генерального прокурора. В крупных судах есть также первый заместитель и первый помощник генерального прокурора. Последний является главой прокуратуры при апелляционном суде. Он также возглавляет прокурорский надзор на территории судебного округа этого же

суда. Таким образом, он является вышестоящим начальником всех прокуроров республики и их сотрудников в судах "большой инстанции", расположенных в территориальном округе этого суда.

Также существует генеральная прокуратура при кассационном суде, возглавляемая генеральным прокурором при кассационном суде, которому помогают заместители генерального прокурора. Несмотря на то, что генеральный прокурор возглавляет прокуратуру при кассационном суде, в сферу прямого подчинения не входят генеральные прокуроры при апелляционных судах, которые подчиняются непосредственно министру юстиции.

Прокуроры наравне с судьями являются полноправными членами судебного корпуса. В Уставе магистратуры подчеркивается, что во "время прохождения службы любое должностное лицо судебного ведомства может быть назначено на должность судьи или на должность прокурора".

С этой целью все будущие судебские работники во Франции это — слушатели Национальной школы магистратуры, получают одинаковое образование и по окончании школы могут выбирать между назначением на должность судьи или прокурора. В дальнейшем во время прохождения службы они могут попеременно занимать эти должности.

Что касается прокурора республики, то на уровне каждого суда большой инстанции он принимает жалобы и декларации о совершении правонарушений и определяет, какой дать им ход.

При этом необходимо учитывать, что системой головного судопроизводства во Франции узаконено понятие уместности судебного преследования и у прокуратуры есть возможность или возбудить дело, или не дать ему хода в противоположность системам, основанным на принципе легальности судебного преследования и делающим это преследование обязательным. Однако прокуратура в любой момент может пересмотреть решение о закрытии дела при условии, что не истек срок давности.

Что касается взаимодействия органов прокурорского надзора и исполнительной власти, то министр юстиции согласно закону уполномочен заявлять генеральному прокурору об из-

вестных ему нарушениях уголовного законодательства и предписывать ему возбудить дело либо обеспечить возбуждение дела, либо передать дело в компетентный судебный орган. Вместе с тем закон не разрешает министру юстиции накладывать запрет на возбуждение дела. Он имеет право обязать прокуратуру начать судебное преследование, но не может запретить ей осуществлять эту прерогативу. Однако на практике прокуроры, учитывая мнение министра юстиции, "по своему выбору" могут не возбуждать нежелательные дела.

Вследствие подчиненности прокуратуры у министерства юстиции есть возможность (хотя законом не оговаривается специально) направлять должностным лицам органов прокурорского надзора циркулярные письма об общих направлениях проведенной политики в той или иной конкретной области уголовного права.

2.4.5. ДЕПАРТАМЕНТЫ, КОММУНЫ, РЕГИОНЫ (РЕЖЬЕНЫ), ОКРУГА И КАНТОНЫ, ИХ ФУНКЦИИ

В административном отношении Франция делится на регионы (их 22), департаменты (100) и коммуны (муниципалитеты) (более 36 тыс.). Промежуточное звено составляют округа (325) и кантоны (немногим более 3 тыс.). Департаменты, регионы и коммуны являются территориальными коллективами со своими собственными правами, полномочиями и источниками финансирования и имеют собственные органы самоуправления.

Низовой административно-территориальной единицей во Франции является коммуна (commune). Права коммун гарантированы конституцией Франции, а их права и обязанности определяются соответствующими законами. Так, в 1983 г. были приняты документы о разделении компетенций между центральными и местными органами власти, о распределении источников финансирования. Крупные города имеют также статус коммун, но с более широкими полномочиями. Численность населения, проживающего в коммунах, различна. Так, в сельской местности в коммуне насчитывается до 100 жителей, а в крупных городах — более 1 млн че-

ловек. Каждая коммуна имеет свой устав, который разработан на основе типового, утвержденного в 1984 г. В каждой коммуне избирается совет гражданами, проживающими на данной территории, сроком на 6 лет. Численность членов совета колеблется от 9 в коммунах, имеющих менее 100 жителей, до более чем 100 (например, в Париже). Выборы проводятся на основе мажоритарной системы в два тура. В коммунах, где проживает менее 30 тыс. жителей, для избрания в первом туре кандидат должен набрать абсолютное большинство голосов принимавших участие в выборах, и не менее 14 от общего списка избирателей. Во втором туре достаточно относительного большинства. В коммунах, имеющих менее 2,5 тыс. жителей, избиратель имеет право изменить и дополнить списки кандидатов. В коммунах, насчитывающих более 30 тыс. жителей, кандидату в члены совета необходимо набрать абсолютное большинство голосов.

Каждый совет выбирает мэра (сроком на 6 лет) и его заместителей. Мэр и депутаты образуют муниципалитет и работают в его составе до окончания полномочий совета данного созыва. Коммунальный совет собирается на сессии 4 раза в год. Для созыва внеочередной сессии необходимо не менее половины членов совета. Она может быть созвана и по требованию представителя центральных властей в департаменте (комиссара республики). Функциями коммунального совета являются следующие: принятие местного бюджета, установление местных налогов, осуществление займов под контракты; определение численности аппарата и принятие на работу служащих; управление коммунальной собственностью; поддержание дорог, улиц, кладбищ в надлежащем порядке; создание местных предприятий; предоставление социальных услуг (водоснабжение, рынки, муниципальные библиотеки, музеи и т.д.).

Коммуны участвуют прямо или косвенно в стимулировании экономического развития, оказывают помощь различным компаниям в реализации проектов, отвечающих местным интересам. В сельской местности совет имеет право вмешиваться в экономическую сферу, связанную с обеспечением населения овощами, мясом, предоставлением услуг предприятиями общественного питания. Для повышения эффек-

тивности своей работы совет может создавать постоянные или временные комиссии. Они обеспечивают непрерывность в работе совета в период между сессиями, изучают конкретные вопросы и вырабатывают по ним конкретные рекомендации, прежде чем они будут вынесены на обсуждение сессии.

В городах мэр, избираемый советом, имеет двойные функции. С одной стороны, он является представителем государственной власти, а с другой — главной фигурой, осуществляющей исполнительские функции в городе. Мэр отвечает за выполнение решений, принятых советом, формирует повестку его заседаний, председательствует на заседаниях, наблюдает за проведением общественных работ. Он представляет интересы коммуны в суде, во взаимоотношениях с центральным правительством, отвечает за работу аппарата совета, вносит на рассмотрение совета бюджет коммуны и т.д.

Совет может предоставить мэру часть или все права на осуществление таких функций: как создавать часть собственности совета, брать займы на основании статей расходов в рамках бюджета, осуществлять страховую политику и др. Эти дополнительные полномочия могут быть приостановлены или отменены в любой момент советом.

Бюджет коммуны состоит из субсидий центрального правительства и местных налогов. Местные налоги устанавливаются на землю (незастроенную), земельные угодья, жилище, профессии, местные услуги по переработке отходов и сборы за транспорт. Кроме того, имеются отчисления на капитальное строительство за счет налогов на строительство, реконструкцию и расширение зданий, отчисления от штрафов за нарушение правил дорожного движения. Бюджет коммуны пополняется и за счет займов.

Коммунальный совет может быть досрочно распущен декретом президента Франции, принятым на заседании правительства, но только по одной причине: если совет не может управлять коммуной.

Департаменты во Франции имеют двойное назначение. Во-первых, они являются децентрализованными единицами государственного управления; во-вторых, — органом децентрализации власти центрального правительства. В департа-

ментах избирается Генеральный (Департаментный) совет сроком на 6 лет. Число избираемых депутатов совета колеблется в департаментах от 14 до 76 членов. Выборы проходят на основе прямого, всеобщего избирательного права, в 2 тура, по принципу: один депутат от одного кантона. Каждые три года Генеральный совет обновляется наполовину. Любой член совета департамента может быть избран и в Национальное собрание Франции или же в коммунальный совет. Исполнительным органом совета являются его председатель, заместители, исполком. Заседания совета проводятся 4 раза в год. Внеочередные заседания могут быть созваны по требованию не менее 13 его членов. Председатель совета осуществляет свою деятельность через исполком. Совет может делегировать свои полномочия исполкому, за исключением тех, которые относятся к утверждению и исполнению бюджета.

Генеральный совет департамента ведает теми же вопросами, что и совет коммуны, но полномочия его гораздо шире. В его обязанности входят: социальное обеспечение, здравоохранение, социальная помощь детям и молодежи, содержание школ, колледжей и др.

В каждом департаменте имеется комиссар республики (префект), назначаемый центральным правительством, который жестко контролирует деятельность совета. Обязанностью комиссара являются: защита национальных интересов и безопасности граждан; контроль за соблюдением законов; поддержание общественного порядка; административный контроль за деятельностью децентрализованных органов управления; руководство общегосударственной полицией; предоставление руководящим органам департамента и коммуны необходимой информации для их текущей работы.

Комиссар республики не осуществляет административную опеку над органами самоуправления департаментом. Но он наделен правом контроля за ними с точки зрения соблюдения законности. Все решения совета департамента должны выполняться. Однако в течение 15 дней с момента принятия решения совета должны представляться комиссару. Если он сочтет их незаконными, то может обратиться в административный суд для аннулирования принятого решения.

Регионы во Франции объединяют 2—3 департамента. В них избирается региональный совет. Он состоит из представителей советов коммун и департаментов. Совет имеет ряд комитетов, которые выполняют консультативные функции. В состав комитетов входят представители предпринимателей, профсоюзов, общественных организаций. Совет региона обязан содействовать экономическому, культурному и научному развитию региона при сохранении автономности и самостоятельности департаментов и коммун. В функции властей региона входят: планирование и управление экономическим развитием региона, содействие подготовке научных кадров, профессиональное обучение, обеспечение условий для занятия искусством, сохранение культурного и национального наследия, проведение культурных и спортивных мероприятий, содействие отдыху населения и др.

Из членов совета региона избирается президент, вице-президент и бюро. Вместе они и являются исполнительным органом региона, функции которого совпадают с функциями совета департамента.

В каждом регионе есть комиссар, назначаемый Министерством внутренних дел. Он наделен правом представлять интересы Кабинета Министров на месте и в силу занимаемой должности отвечает за деятельность всех государственных служб в регионе. Комиссар является единственным официальным лицом, которое уполномочено выступать на совете региона от имени государства. Комиссаром региона является обычно по совместительству комиссар самого крупного департамента региона.

Функциями префекта региона являются: руководство территориальным планированием; разработка и реализация мер по выполнению планов регионального развития; сбор и обобщение всей информации, которая касается перспектив развития экономики; обеспечение эффективности капитальных вложений на строительство предприятий, общественных учреждений и т.д. По отдельным вопросам комиссар может созывать конференции региона, решения которых носят рекомендательный характер.

Финансовые средства регионов складываются из государственных субсидий и местных налоговых поступлений.

Между коммуной и департаментом во Франции имеются два промежуточных звена управления (кантон, округ), которые лишены права территориального коллектива.

Кантон объединяет группу коммун (в среднем 10) и представляет собой избирательный округ по выборам в Генеральный совет департамента. В главном городе кантона обычно проводятся ярмарки. Там находятся: нотариус, мировой судья, судебные исполнители, агент по косвенному налогообложению, участок жандармерии.

Округ объединяет несколько кантонов. Во главе их стоят суперпрефекты, которые подбираются из числа чиновников МВД, прошедших обучение в национальной административной школе. Суперпрефект обеспечивает на подведомственной территории исполнение законов и иных нормативных актов, поддерживает общественный порядок.

2.5. ЯПОНИЯ

2.5.1. МЕСТО ЯПОНИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ И ПОЛИТИКЕ

Япония — островное государство, которое располагается в Восточной Азии вблизи территории России, Китая и Кореи. Для географического положения страны характерна значительная протяженность ее с северо-востока на юго-запад примерно на 3500 км. К главным четырем островам Японии Хоккайдо, Хонсю, Кюсю и Сикоку примыкает до 4 тыс. маленьких. Так, на расстоянии в 1800 км от Токио в Тихом океане находится маленький остров Маркуса (Минамитори), который является восточной окраиной Японии. Владение многочисленными островами очень важно для страны, так как это далеко расширяет ее границы в Тихий океан.

Япония — одна из немногих стран мира, которая имеет лишь морские границы. Наименьшая удаленность от материка Евразия составляет 220 км в Корейском проливе. Япония имеет морские границы с Россией, Китаем, Республикой Кореи.

Япония является одной из наиболее развитых в экономическом отношении стран мира. По общему объему производства ВВП она находится на третьем месте в мире. В 1998 г. на ее долю приходилось 8,1 % мирового ВВП, 2,2 — населения земли, 5,8 — военных расходов, 1,1 % — вооруженных сил мира. Доля Японии в мировой торговле в 1999 г. составляла 6,3 %, в том числе экспорт достиг 419,4 млрд дол. (7,5 % мирового), а импорт — 310,7 млрд дол. (5,3 % мирового). По объему предоставляемых услуг страна также занимала видное место в мировом их обороте. Так, по экспорту услуг в 1999 г. Япония занимала 6-е место в мире (59,8 млрд дол.), а по импорту — 3-е место (113,9 млрд дол.). Таким образом, можно сделать вывод о том, что Япония играет весьма важную роль в мировой экономике. Из-за своего экономического могущества велика ее роль и в мировой политике, особенно в странах Тихоокеанского региона.

2.5.2. ОЦЕНКА ПРИРОДНЫХ УСЛОВИЙ И РЕСУРСОВ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Территория Японии составляет 372 тыс. км². По величине территории страна занимает 56-е место в мире. Япония — страна горная, так как примерно 75 % ее территории занимают горы и предгорные равнины. Горы в основном низкие и средней высоты. Самой высокой вершиной Японии является вулкан Фудзияма. Горы имеют в основном меридиональное направление. Между горными хребтами располагаются котловины. Все это создает живописный ландшафт. Равнины располагаются вдоль побережий и занимают только 15 % территории. Самая крупная из них — равнина Канто. Территория Японии очень сейсмична. На западном побережье Японских островов имеется много вулканов, 40 из которых — действующие. На восточном побережье часто бывают землетрясения. Таким образом, в Японии очень ограничена территория для занятия сельским хозяйством. Японцам приходится вкладывать значительные средства для сооружения сейсмостойких построек.

Япония относительно бедна *полезными ископаемыми*. Имеются запасы каменного угля около 5 млрд т, залежи цинка, меди, серы, свинца, мышьяка и строительных материалов. Очень богата страна термальными водами. Некоторые источники имеют температуру воды до + 240 °С.

Климат Японии муссонный, очень влажный. Осадков выпадает до 1000—3000 мм в год. Зимние температуры составляют от -10 °С, на севере Хоккайдо, до +17 °С на юге. В летние месяцы температура не опускается ниже +23 °С. Благодаря обилию тепла и влаги на большей части Японских островов можно выращивать по 2—3 урожая в год многих сельскохозяйственных культур, в том числе овощей. В южной части страны получают даже два урожая риса. В Японии — благоприятные условия для выращивания цитрусовых. Там растут бананы, чай, сахарный тростник.

Речная сеть очень густая, но она представлена небольшими горными потоками и несудоходна. Однако они богаты гидроэнергией. На западном побережье Японии реки полноводные зимой, а на восточном — летом. Это дает возможность объединения ГЭС в единую систему бесперебойного снабжения электроэнергией потребителей. Гидроэнергетический потенциал Японии используется примерно на 50 %.

Около 75 % территории Японии покрыто *лесами*. На севере страны на о. Хоккайдо находятся таежные и смешанные леса, в центральной части — субтропические, на крайнем юге — тропические. Несмотря на то, что леса занимают большую площадь, запасы древесины незначительны. Только 27 % лесов дают промышленную древесину, остальные используются в основном для заготовки топлива.

Для нужд сельского хозяйства используется примерно 16 % территории страны. Преобладают красноземы, желтоземы и серые лесные почвы (очень плодородные). На одного японца приходится в среднем 0,03 га обрабатываемых земель. Но благодаря высокой культуре земледелия и тому, что можно получать 2—3 урожая в год, страна обеспечивает свои потребности в основных продуктах питания.

Большое значение для Японии имеют биологические ресурсы морей. Площадь прибрежного шельфа составляет 280 тыс. км². В Японии не только активно используются бо-

гатства прибрежных морей, но и широко развита аквакультура. Морепродукты составляют до 20 % в рационе питания японцев.

В Японии проживает 126,9 млн человек. По численности населения она занимает 5-е место в мире. Страна однополовая, более 99 % населения — японцы. Средняя плотность населения составляет 336 человек на 1 км². Особенно густонаселена равнина Канто. Рождаемость — 10,1 человека на 1000 человек населения, смертность — 6,4, а естественный прирост — 3,7 человека на 1000 жителей. В Японии очень высокая продолжительность жизни. Для мужчин она составляет 78 лет, для женщин — 82 года. Городское население преобладает (77 %). Характерны большие агломерации (их в Японии 5), в которых проживает более 50 % населения страны. Экономически активное население составляет примерно 48 % всего населения.

Для Японии характерен очень высокий уровень квалификации рабочей силы. Это объясняется многими причинами. Во-первых, Япония — страна сплошной грамотности. В стране обязательно обучение на протяжении 9 лет. Для поступления в высшие учебные заведения нужно проучиться еще 3 года, но обучение уже платное. Во-вторых, в Японии очень хорошо функционирует система подготовки и переподготовки кадров. На японских предприятиях рабочие, инженеры и управляющие постепенно переводятся с одной должности на другую, осваивая тем самым смежные профессии. Это дает возможность замены в случае надобности одних рабочих другими. Кроме того, в Японии существует своеобразная система найма на работу, работы в фирмах и на предприятиях. Благодаря ей в стране очень небольшая текучесть кадров. Рабочий любой специальности делает все для процветания предприятия, фирмы, в которой он трудится, а предприятие в свою очередь заботится о своих работниках (даже после выхода на пенсию).

Для японских крестьян характерна прежде всего высокая культура земледелия, особенно в выращивании риса и овощей. Ведется прополка не только овощных плантаций, но и посевов злаковых культур.

Таким образом, из важнейших предпосылок экономического развития Японии можно назвать следующие: удобное

географическое положение, позволяющее получать необходимое сырье дешевым морским путем и вывозить необходимую продукцию; в целом благоприятные условия для ведения сельского хозяйства; богатство окружающих Японию морских бассейнов рыбой, водорослями и морскими животными; наличие в достаточном количестве высококвалифицированной рабочей силы.

2.5.3. ЭКОНОМИКА ЯПОНИИ

Япония, как известно, потерпела поражение во второй мировой войне. Однако монополии уже к середине 50-х гг. восстановили свои позиции, а затем начался бурный экономический рост. С этого периода до 70-х гг. рост ВВП составлял до 15 % в год. В результате высоких темпов экономического развития Япония вскоре заняла второе место в мире по этому показателю, уступая только США. В последние годы XX в. по общему объему ВВП Японию обогнал Китай.

Какие же факторы способствовали бурному росту японской экономики после второй мировой войны?

Во-первых, это — накопление капитала в стране и широкое использование достижений НТП, что позволило создать крупную индустрию, основой которой стали энергетика, тяжелая промышленность, электроника. На первых порах Япония активно скупала патенты и приспособлявала их к японским условиям. Позднее активно стали использоваться изобретения и открытия, сделанные отечественными учеными.

Во-вторых, на базе комплексного использования сырья появились комбинаты, на которых комплексно используется сырье.

В-третьих, развитие крупной строительной индустрии на новой основе, что позволило сооружать строения повышенной этажности, антисейсмические, подводные тоннели и т.д.

В-четвертых, относительно дешевая по сравнению с США и странами Западной Европы рабочая сила, что способствовало высокой конкурентоспособности японских товаров на мировых рынках. К тому же высокий уровень квалифика-

ции рабочей силы позволяет производить товары отличного качества.

В-пятых, небольшие затраты на оборону. Согласно японской конституции, они не должны превышать в год 1 % от ВВП. Это позволило тратить основные средства не на оборону страны, а на развитие экономики. Безопасность Японии гарантируют США, которые развернули над этой страной свой "ядерный зонтик".

Характерной чертой японской экономики является наличие как крупных концернов, так и малых предприятий.

Промышленность — основная отрасль японской экономики. На нее приходится 31,4 % всего ВВП. Если до середины 50-х гг. основное внимание уделялось развитию легкой промышленности, то позже был взят курс на развитие отраслей тяжелой промышленности. При этом основное внимание уделялось отраслям наукоемким, неэнергоемким, маломатериалоемким. Бурно развивались такие отрасли, как электронная, сложное и точное машиностроение, оптика, производство оборудования (в том числе научно-лабораторного), химических волокон и пластмасс, медикаментов.

Топливо-энергетический комплекс базируется в основном на привозном топливе. Ежегодно в страну доставляются в основном из стран Ближнего и Среднего Востока более 200 млн т нефти и природный газ. Доля собственного угля в топливном балансе не превышает 20 %. Мощные нефтеперерабатывающие заводы располагаются в прибрежных городах.

Япония относится к странам с высокой степенью электрификации. Производство электроэнергии достигло 823 млрд кВт·ч. Основу электроэнергетики составляют тепловые электростанции, которые размещаются в основном около крупных городов. Активно используются энергия рек и атомная электроэнергетика. Доля последней в производстве электроэнергии составляет около 21 %.

Довольно приоритетной отраслью японской промышленности является черная металлургия. Япония занимает первое место в мире по выплавке стали (94,2 млн т в 1999 г.). Отрасль работает полностью на привозном сырье, которое поступает из Австралии, Индии, Канады, Бразилии и других стран. Металлолом доставляется в Японию практически из

всех стран Тихоокеанского региона. Большинство комбинатов находится в портовых городах, часто — на насыпных полуостровах.

Развитие электроники, электротехники, самолето- и ракетостроения способствовало развитию цветной металлургии. Выплавляются медь (2-е место в мире), цинк (4-е место), алюминий (3-е место), свинец и редкоземельные металлы. Используется как местное, так и привозное сырье. Много цветных металлов получают в результате вторичной переработки.

Основная отрасль промышленности — машиностроение. По разнообразию выпускаемых машин, их экспорту страна занимает ведущие позиции в мире. Необходимо отметить транспортное машиностроение, представленное прежде всего автомобильной промышленностью. Производство автомобилей составляет около 13 млн шт. ежегодно, из которых почти половина идет на экспорт. По производству судов различного назначения страна занимает первое место в мире. В Японии производится примерно половина всех судов в мире по грузоподъемности. Большое значение придается станкостроению, особенно производству автоматических и полуавтоматических станков, роботов (1-е место в мире). В Японии производится разнообразное технологическое оборудование, особенно для черной и цветной металлургии, химической отрасли, легкой и пищевой промышленности. Далеко известна за пределами Японии ее продукция, связанная с электротехникой. Необходимо отметить прежде всего производство радиоприемников, телевизоров, кино- и фотоаппаратуры, магнитофонов, медицинских приборов и инструментов, навигационного оборудования и т.д.

Химическая промышленность, которая раньше специализировалась на производстве лаков, красок, косметики, в послевоенные годы пополнилась такими отраслями, как производство синтетических волокон (3-е место в мире), пластмасс, синтетического каучука, по которым Япония занимает одно из ведущих мест в мире. Хорошо развито производство минеральных удобрений и медикаментов. Продукция химической отрасли занимает важное место в структуре японского экспорта.

Традиционно большое значение в Японии имела легкая промышленность. Она работает в основном на привозном сырье (хлопок, шерсть), широко используются химические волокна. Страна занимает третье место в мире по производству тканей, а по производству шелковых — первое. Хорошо развита трикотажная отрасль.

Из других отраслей промышленности необходимо отметить производство целлюлозы, бумаги и картона, фарфоро-фаянсовых изделий. Из отраслей пищевой промышленности необходимо отметить рыбную. По улову рыбы Япония занимает первое место в мире.

Сельское хозяйство всегда отличалось высокой производительностью земель. На протяжении столетий обрабатывались поля. Однако благодаря тому, что крестьяне хорошо обрабатывали землю, умело использовали удобрения (особенно органические), высокое плодородие земель сохраняется. Большое внимание в этой стране уделяется семеноводству, что позволяет получать стабильные и гарантированные урожаи.

По своей структуре японское сельское хозяйство относится к многоотраслевым. Под обрабатываемыми землями занято примерно 6 млн га. Преобладают небольшие хозяйства. Хозяйство с площадью в 3 га считается большим.

Половина пахотных земель отводится под зерновые. Главной зерновой культурой является рис. Культура сеяния риса высокая, посевы выращиваются с помощью рассады. Для посадки ее используются мостовые краны. Урожайность риса составляет до 60 ц/га, а валовой сбор — примерно 16 млн т. Из других зерновых культур необходимо назвать пшеницу, ячмень. Доходной отраслью японского сельского хозяйства является овощеводство. Под овощными культурами занято до 25 % посевных площадей. Выращивают широкий набор овощных культур.

Большое значение придается выращиванию технических культур. Из них необходимо отметить прежде всего выращивание чая (100 тыс. т в год), сахарной свеклы, сахарного тростника и шелковицы для получения натурального шелка. Значительную роль играет выращивание цитрусовых, яблок, груш, винограда, хурмы, персиков.

Животноводство стало интенсивно развиваться после второй мировой войны. Оно отличается высокой продуктивнос-

тью. Основной район развития животноводства — остров Хоккайдо. Особенностью японского животноводства является то, что оно развивается в основном на привозных кормах. Много завозится кукурузы. Местные дуга являются малопродуктивными, имеют травы низкой питательности и сбор их небольшой. Собственное кормопроизводство обеспечивает потребность в кормах только на 30 %.

В целом Япония обеспечивает свои потребности в продуктах питания примерно на 70 %.

Транспорт. В Японии развиты все виды транспорта. Особенно большое значение для перевозки грузов внутри страны имеет малый каботаж, на долю которого приходится 40 % всех перевозимых грузов. Общий тоннаж малого флота превышает 1 млн т. Широко используются для перевозки грузов джонки, которые, кроме паруса, имеют и мотор. На них перевозятся уголь, лес, строительные материалы, морепродукты, минеральные удобрения и т.д. Использование джонок объясняется еще и тем, что на побережье Японии много портов, но не все из них могут принимать большие суда.

По тоннажу морского флота Япония находится на первом месте в мире. Особенно известна страна своими танкерами, отдельные из которых имеют грузоподъемность до 1 млн т.

Значение железных дорог меньше. На их долю приходится до 20 % перевозимых грузов. Железнодорожная колея узкая, профиль пути очень сложный, изобилующий мостами, тоннелями.

Для перевозок грузов и пассажиров широко используется автомобильный транспорт. Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием составляет свыше 1 млн км. Особое значение имеет скоростная магистраль, которая тянется от Токио до Фокуоки. Средняя скорость движения на ней — до 150 км/ч, а на отдельных участках доходит и до 210.

Большое значение имеет авиационный транспорт. Все крупные города связаны со столицей авиалиниями. Особенно большую роль играет авиационный транспорт в международных перевозках пассажиров.

Внешнеэкономические связи. Япония имеет положительное торговое сальдо. В 1999 г. экспорт продукции из страны составил 419,4 млрд дол., а импорт — 310,7 млрд дол. Среди товаров экспорта преобладают машины и разнообразное обо-

рудование, различная электротехническая, химическая продукция, медикаменты и товары народного потребления. Среди товаров импорта преобладают нефть, природный газ, сырье для черной и цветной металлургии, хлопок, шерсть, продукты питания, живой скот. Традиционные партнеры по экспорту: США, Германия, Республика Корея, Китайская Республика (о. Тайвань) и др. Основная доля импорта приходится на такие страны, как США, Китай, Австралия, Индонезия, Республика Корея.

Япония не относится к числу ведущих туристических стран мира. Ежегодно ее посещают примерно 3,5 млн туристов. Доходы от туризма составляют около 4 млрд дол. Однако там хорошо развит внутренний туризм. Число японцев, совершающих туристические поездки по стране, достигает 120 млн человек.

2.5.4. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЯПОНИИ

Япония долгое время была изолирована от внешнего мира и только в 1858 г. она вынуждена была под давлением империалистических государств открыть свои порты для иностранных судов. Первая конституция в Японии была введена в действие в 1889 г. — “Конституция Мэйдзи” (просвященное правление). Так назывался период управления японского императора Муцухито (1852—1912). В ней было заметно влияние прусского (германского) права.

Япония потерпела поражение во второй мировой войне и 02.09.1945 г. подписала акт о безоговорочной капитуляции. Она была оккупирована американскими войсками и под руководством американской администрации велась разработка новой конституции Японии.

Новая конституция Японии была принята парламентом страны и 03.11.1946 г. промульгирована (обнародована) императором. В действие конституция Японии вступила с мая 1947 г. В ней видно ярко выраженное влияние англосаксонского права.

Конституция Японии включает 11 глав и 103 артикула. Согласно ей император является символом государства и единства народа. Его статус определяется волей народа, которому принадлежит власть. Этим японская конституция отличается от конституций других стран с президентской или монархической формой правления, где обычно президент или монарх является и главой государства.

Императорский трон в Японии является династическим и наследуется в соответствии с законом об императорской фамилии. Все действия императора, которые относятся к государству, могут быть приняты с согласия Кабинета Министров и он несет ответственность за их последствия.

Император Японии назначает премьер-министра по представлению парламента, Главного Верховного судью — по представлению Кабинета Министров. Он имеет право с согласия парламента промульгировать конституцию, созывать парламент, объявлять о роспуске палаты представителей, объявлять парламентские выборы, награждать своих подданных, принимать ратификационные и верительные грамоты от иностранных послов, участвовать в различных церемониях.

В отличие от других стран в Японии (согласно статье 41 конституции) парламент является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом государства. Парламент в Японии двухпалатный. Палата представителей избирается на 4 года путем прямого, всеобщего голосования. Она может быть распущена. Вторая высшая палата японского парламента носит название Палаты советников. Она избирается также путем всеобщего, прямого голосования сроком на 6 лет, но каждые 3 года переизбирается половина членов палаты. Палата советников не может быть досрочно распущена.

Сессии японского парламента созываются раз в году. Чрезвычайные сессии могут созываться по решению Кабинета Министров или же по требованию четверти общего числа членов одной из палат. Если распускается Палата представителей, то на протяжении 40 дней должны быть проведены новые выборы, а затем в течение 30 дней созвана сессия. Когда распущена Палата представителей, то Кабинет может соз-

вать Палату советников и принять необходимое решение. Но оно является временным и если в течение 10 дней с момента открытия новой сессии не будет подтверждено, то теряет свою силу.

Заседания палат проводятся открыто и они считаются правомочными, если присутствует не менее трети членов палаты. Решения принимаются большинством голосов, за исключением некоторых случаев. Если голоса разделились поровну, то голос председателя палаты является решающим. Для того, чтобы решение вступило в силу, оно должно быть принято обеими палатами. Если Палата советников не одобряет решение Палаты представителей, то нижняя палата может преодолеть вето верхней двумя третями голосов. Для Палаты советников дается 60 дней для одобрения закона. В случае разногласий при принятии бюджета проводится объединенное заседание обеих палат.

Исполнительная власть принадлежит Кабинету Министров. Руководит работой Кабинета Министров премьер-министр. В Японии кандидатура премьер-министра выдвигается посредством резолюции, принимаемой в каждой из палат путем голосования. Если верхняя и нижняя палаты выдвинули разные кандидатуры на должность премьер-министра и согласия не достигнуто на совместном заседании обеих палат, то вступает в силу решение, принятое нижней палатой.

Премьер-министр назначает государственных министров, большинство из которых должны быть членами парламента. Если Палата представителей выносит резолюцию о недоверии Кабинету Министров или же отклоняет резолюцию о доверии, то Кабинет Министров должен подать в отставку в течение 10 дней. Кабинет Министров призван добросовестно проводить в жизнь законы, принятые парламентом. Он руководит внешней политикой, заключает международные договоры (предварительно или с последующим одобрением парламентом), организует и руководит гражданской службой, составляет бюджет и вносит его на рассмотрение парламента, издает правительственные указы с целью проведения в жизнь положений конституции, принимает решения о всеобщих и частичных амнистиях и отсрочке наказания. Все законы и правительственные указы подписываются государственными министрами и контрассигнуются премьер-министром.

Высшим органом судебной системы в Японии является Верховный суд. Согласно конституции он обладает всей полнотой судебной власти. Верховный суд состоит из 14 судей и главного судьи. Главного судью назначает император по представлению Кабинета Министров, а остальных судей — Кабинет Министров. Однако назначение судей утверждается всенародным референдумом во время выборов в Палату представителей. Референдумы о членах Верховного суда проводятся через каждые 10 лет. Если большинство населения, принявшего участие в референдуме, высказалось против того или иного судьи, он подает в отставку.

Верховный суд в Японии имеет исключительное право толкования конституции. Он выносит суждения о соответствии конституции законов, постановлений, директив, принятых парламентом и Кабинетом Министров. Верховный суд может отменить решения всех остальных судебных органов и прокуратуры. Все звенья судебной системы подчиняются Верховному суду. В его непосредственном подчинении находятся апелляционные суды (их в Японии 8), судьи которых назначаются Кабинетом Министров по списку, представленному Верховным судом.

2.5.5. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

До недавнего времени местные органы самоуправления расценивались в Японии как самостоятельный инструмент в сфере экономической и социальной политики центрального правительства. В последние годы положение заметно изменилось. Сейчас местные органы управления получили право решать самостоятельно многие вопросы хозяйственного развития. Снизилась и их зависимость от поступлений из госбюджета. Это привело к усилению их роли в формировании территориальной структуры экономики страны.

Организация местного управления определяется конституцией и законом о местной автономии от 16.04.1947 г. В административном отношении страна делится на 47 префектур, в том числе 1 — столичная, 2 городские и отдельно — об-

ласть Хоккайдо. Они состоят из городов, поселков и деревень. Исходя из этого, основными местными органами власти являются префектурные, городские, поселковые и деревенские собрания. Их численность зависит от численности населения, проживающего на той или иной территории.

Исполнительную власть в префектурах осуществляют губернаторы, в городах — мэры, в поселках и деревнях — старосты. Все органы исполнительной власти избираются населением. В выборах имеют право участвовать все граждане данной административной единицы, достигшие 20 лет и прожившие там не менее 3 месяцев. Однако для того, чтобы баллотироваться в местные собрания, необходим возраст не менее 25 лет, а для избрания губернатором, мэром, старостой — не менее 35 лет. Голосование проводится по тем же избирательным округам и по тем же спискам, что и выборы в парламент.

Срок полномочий выборных лиц всех степеней местных органов власти составляет 4 года. Выборные органы не могут быть распущены по решению центральных органов власти. Однако по требованию большинства населения могут быть отозваны отдельные депутаты, губернаторы, старосты и мэры.

Местные выборные органы в пределах своих территорий пользуются правом самоуправления, издания постановлений и принятия решений по ряду вопросов. К числу их относятся: утверждение местных бюджетов; решение вопросов, связанных с арендными платежами, жалованьем местным чиновникам; утверждение местных налогов; вопросы о коммунальном имуществе, находящемся в ведении местных властей. Парламент страны не может принять закон, касающийся данной административной единицы без согласия на то местных собраний.

В непосредственном подчинении у губернаторов находятся префектурные управления. Губернатору и префектурным управлениям подчиняются старосты и мэры. Они возглавляют соответственно поселковые, деревенские и городские управления.

Контроль за деятельностью местных органов власти осуществляется через Министерство по делам местной админис-

трации. Оно, в частности, решает вопрос о структуре местных органов власти.

Начиная с конца 70-х гг., в Японии основной упор делается на усиление финансовой самостоятельности местных органов власти. Так, в структуре поступлений в местные бюджеты доля местных налогов составляет около 45 %. Он состоит из жилищного налога, налогов на недвижимость, налога с предприятий, акцизов на табачные изделия, бензин, алкоголь и продукцию пищевой отрасли. Значительна доля местных займов (около 10 %), ренты и других платежей (примерно 7 %). Немногим более 31 % поступает из государственного бюджета. Небольшую долю составляют так называемые переведенные налоги (немногим более 1 %), которые связаны с пользованием местными дорогами, налогом на торговую прибыль, автомобильными сборами).

Что касается расходов местных бюджетов, то немногим более 50 % составляют денежные пособия и административные расходы. На строительство, городскую планировку, нужды экологии тратится до 33 % местных бюджетов. Остальные расходы связаны с обслуживанием местных займов и другими расходами.

Закон о местных финансах выделяет три группы вопросов, связанных с местным управлением: с интересами всей страны; интересами центра и местных властей; вопросы, затрагивающие только местные интересы. Что касается первого и второго вопросов, то финансирование их связано с общественным благосостоянием, расходами на сельское и лесное хозяйство, расходами по общественным займам. Вопросы, связанные с развитием территорий, образованием, финансируются в основном из местных бюджетов.

2.6. ИТАЛИЯ

2.6.1. РОЛЬ ИТАЛИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ И ПОЛИТИКЕ

Италия — одно из древнейших государств мира. В то же время — это относительно молодое государство, которое появилось на политической карте мира во второй половине XIX в. Именно в 1871 г. объединились в единое государство территории отдельных королевств, герцогств, которые существовали на ее пространствах. Сейчас же это — одна из высокоразвитых держав мирового сообщества, которая обладает большим экономическим потенциалом.

Облик страны сильно изменился за последнее столетие. Славу современной Италии создают не только прекрасные средиземноморские пляжи, белоснежные пики Альп, апельсиновые сады Сицилии, виноградники Тосканы, неаполитанские песни, золотые россыпи неисчислимых памятников многовековой итальянской культуры, но и автомобили, которые выпускает фирма "Фиат", продукция химической промышленности, модная одежда, обувь, популярные во всем мире итальянские кинофильмы.

Италия — страна контрастов. Здесь соседствуют и глубокая древность, и последние достижения научно-технического прогресса, величайшие достижения человеческого гения и мафия, большие города и небольшие заброшенные деревни в горах.

Италия — типично средиземноморская страна. Она располагается в центральной части Южной Европы. Апеннинский полуостров, который глубоко врежется в Средиземное море, имеет очень выгодное экономико-географическое положение. Он располагается на пересечении важнейших торговых путей между востоком и западом. Это играло и играет большую роль в жизни страны — и в античный период, и в эпоху Возрождения, и в средние века, и в настоящее время. Великие географические открытия, политические события мирового или европейского масштаба, разные проявления НТП (например, строительство Суэцкого канала) то уменьшали ее роль, то снова выдвигали на новые рубежи.

В XX в. особенно большое значение географического положения Италии связано с тем, что мимо ее берегов направляются основные потоки нефти из стран Ближнего и Среднего Востока в страны Западной Европы.

Развитие воздушного транспорта, особенно после второй мировой войны, способствовало тому, что Италия оказалась на перекрестке важнейших воздушных путей, которые соединяют между собой страны Европы, Америки, Азии и Африки.

Географическое положение Италии очень выгодное и в стратегическом отношении, так как страна занимает ключевое положение в Средиземноморье. Поэтому НАТО считает Италию основой всей военной системы в Южной Европе и Средиземноморье. На ее территории располагаются десятки военных баз и полигонов.

Территория Италии составляет 301 тыс. км², население — 57 млн человек. Столица государства — Рим.

О роли Италии в мировой экономике можно судить по следующим данным. На ее долю приходится 3,3 % мирового валового внутреннего продукта, 1 — населения Земли, 6,2 — государственных расходов, 2,2 — мировых военных расходов, 1,9 — количества вооруженных сил, 4,5 — мирового экспорта и 3,8 % мирового импорта.

2.6.2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРИРОДНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ИТАЛИИ

Италия располагается на юге Европы и состоит из трех частей: материковой на севере, длинного и узкого Апеннинского полуострова и островной части, состоящей из островов Сардиния, Сицилия и небольших островков.

Береговая линия страны слабоизрезана, многие морские порты созданы искусственно. И только в южной части страны имеются удобные гавани — Неаполь, Таранто, Кальяри.

Италия — преимущественно горная страна. Горы и возвышенности занимают примерно 4/5 ее территории. На побережье и по берегам рек располагаются низменности. То, что в стране преобладает преимущественно горный рельеф, создает определенные трудности для транспортных связей и

несколько уменьшает площадь земель, которые обрабатываются. Вместе с тем это является причиной разнообразия природных условий, которые способствуют развитию различных отраслей сельского хозяйства. Необходимо учитывать, что в Италии преобладают средневвысотные горы и возвышенности, которые в общем пригодны для сельскохозяйственного освоения. Если взять в целом, то под пашней, садами и виноградниками в стране занято более половины всей земельной площади. Это больше, чем во Франции. Способствуют развитию сельского хозяйства и почвенно-климатические условия. Живописный рельеф имеет огромное рекреационное значение.

Климат Италии на большей ее части субтропический, средиземноморский, который способствует как хозяйственной деятельности, так и развитию туризма. Особенно ярко выражен средиземноморский климат в центральной и южной частях Италии. Здесь средняя температура июля составляет 20 °С, а января 8—10 °С. В году бывает свыше 240 безоблачных дней. Осадков выпадает до 200—300 мм, а в Альпах — до 3000 мм в год. Климат Италии особенно благоприятен для выращивания теплолюбивых культур, особенно цитрусовых, винограда, плодовых и оливковых деревьев. Благоприятные условия для сельского хозяйства и на Паданской равнине.

Рек много, но они короткие, поэтому транспортное значение их невелико. Они имеют значительные запасы электроэнергии, широко используются для орошения. Водные ресурсы страны составляют 179 км³, в том числе транзитные — 8 км³. Ежегодное потребление воды составляет примерно 46,4 км³.

Почвы на низменностях и прибрежных равнинах очень плодородные. Преобладают коричневые и красноцветные почвы, пригодные для виноградников, других субтропических культур, садов. На Паданской равнине почвы бурые лесные, довольно плодородные. Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 17,2 млн га, из которых 12,1 млн га приходится на пашню. Площадь садов, виноградников и других многолетних культур достигает 4,1 млн га. Таким образом, в Италии имеются благоприятные усло-

вия для развития растениеводства. Несколько менее благоприятные условия для развития животноводства.

Лесов сохранилось мало. Они занимают вместе с кустарниками примерно 20 % территории. Преобладают такие породы, как бук, дуб, каштан, в Альпах — пихта и ель. Запасы древесины составляют 354 тыс. м³, в том числе хвойных — 128 тыс. м³.

Италия сравнительно бедна полезными ископаемыми. Из топливных ресурсов имеются небольшие запасы бурого угля. Есть месторождения свинцово-цинковых руд с общими запасами в 2,9 млн т. Значительны запасы серы и ртути, мрамора, разнообразного сырья для промышленности строительных материалов. Имеются геотермальные источники.

Таким образом, из всего комплекса природных условий и ресурсов Италии наибольшее значение для ее экономического развития имеют благоприятное географическое положение, почвенно-климатические условия для занятия сельским хозяйством и исключительно благоприятные природно-климатические условия для развития туризма.

Население Италии. По численности населения страна занимает второе место в Европе. Большинство населения (98 %) итальянцы. Очень низкий естественный прирост населения, составляющий около 0,6 %. Продолжительность жизни мужчин составляет 73 года, женщин — 79 лет. Средняя плотность населения — 190 человек на 1 км², в районе Неаполя — до 270, а в горных районах не превышает 35 человек на 1 км². Преобладает городское население, составляющее примерно 65 %. Население страны отличается высокой подвижностью. Во второй половине XIX в. был заметен эмиграционный поток в страны Южной Америки и США. В послевоенное время много итальянцев в поисках работы выезжало в ФРГ, Швейцарию. Сейчас заметнее стал иммиграционный поток. Итальянцы, которые раньше выезжали из страны, возвращаются обратно, привозя часто капиталы и опыт работы в крупнейших зарубежных фирмах. Италия имеет довольно большие трудовые ресурсы, обладающие высокой квалификацией. Это оказывает благоприятное воздействие на развитие ее экономики. Большинство трудовых ресурсов занято в сфере услуг (свыше 50 %), при-

мерно 37 % — в промышленности и около 12 % — в сельском и лесном хозяйстве.

Таким образом, Италия имеет достаточно трудовых ресурсов для развития ее экономики.

2.6.3. ЭКОНОМИКА ИТАЛИИ

Италия по своему экономическому потенциалу занимает место в группе ведущих промышленно развитых стран мира. Объем ВВП в 1998 г. составил 1212,1 млрд дол., что соответствует 8-му месту в мировой экономике.

После второй мировой войны экономика Италии значительно окрепла и утвердилась на мировых рынках. По темпам накопления капитала страна уступала только Японии.

Вместе с тем ряд причин исторического, политического и социального характера замедлял и тормозил процесс экономического роста. Поэтому высокие темпы экономического развития в отдельные годы сменялись периодами спада. Так, высокая общехозяйственная конъюнктура 60-х гг. была прервана спадом и депрессией 70-х гг., а впоследствии — затяжным кризисом начала 80-х гг. Из кризиса страна вышла только в середине десятилетия. С середины 1990 до конца 1993 г. страна пережила очередной затяжной кризис.

Недуги итальянской экономики связаны с существенным разрывом уровня хозяйственного развития между севером и югом, межотраслевые диспропорции, относительная слабость научно-технического потенциала, безработица, высокие темпы роста дороговизны приводили к тому, что в период международных экономических потрясений Италия более чувствительно реагировала на возникающие трудности и медленнее других восстанавливала докризисные позиции.

Промышленность. Наиболее важную роль в развитии народного хозяйства Италии играет промышленность. Ее первостепенное значение определяется динамизмом, качественными изменениями в производстве и активным воздействием на ход общественной жизни. Она производит примерно 40 % национального дохода и на нее приходится более 40 % всех занятых.

Важная роль в промышленном комплексе Италии принадлежит топливно-энергетическому комплексу, который развивается в основном на импортном сырье. Из собственных топливных ресурсов необходимо отметить лишь небольшие объемы добычи нефти и природного газа. За счет национального производства первичных энергоносителей покрывается лишь 20 % потребностей в них. Весьма важную роль в энергетическом хозяйстве Италии играет электроэнергетика, одна из самых развитых в техническом отношении отраслей промышленности. Гидроэнергоресурсы, большая часть которых сосредоточена в Альпах, используются практически полностью. Такие крупные ГЭС, как Грозио, Санта-Масенца, производят примерно 27 % электроэнергии. Основную роль в производстве электроэнергии в настоящее время играют тепловые электростанции, работающие на привозном топливе. На их долю приходится до 70 % всей производимой электроэнергии. Доля атомной энергетики в производстве электроэнергии пока еще мала. Используется геотермальная и солнечная энергия. Кстати, первая в мире геотермальная электростанция была построена в Италии еще в 1905 г.

Нефтеперерабатывающая промышленность Италии — самая мощная в странах Европы. Она обеспечивает не только внутренний спрос, но и самый большой среди всех европейских стран экспорт нефтепродуктов. Нефть в страну доставляется по Средиземному морю главным образом из стран Ближнего Востока и Северной Африки. Практически все крупные нефтеперерабатывающие заводы Италии располагаются на юге. Большое значение для всего хозяйства страны имеет использование местного и импортного природного газа. Освоены богатые месторождения природного газа в долине реки По, на юге Апеннинского полуострова, на острове Сицилия. Однако примерно половину используемого природного газа страна импортирует из Северной Африки, Нидерландов и России.

Черная металлургия Италии базируется практически полностью на привозном сырье. Так, 100 % коксующегося угля ввозится в страну в основном из США, импортируется более 90 % потребляемой железной руды, 75 % — металло-

лома, около 2/3 — марганцевой руды. Ядро металлургической отрасли составляют крупные комбинаты в Генуе, Терни, Пьомбино, Таранто. Специализация итальянской черной металлургии связана с выплавкой высококачественных сталей. Часть продукции в виде холоднокатаной листовой стали идет на мировые рынки.

Из отраслей *цветной металлургии* наибольшее значение имеет выплавка алюминия (в основном на привозном сырье). Крупные алюминиевые заводы размещаются на севере Италии. Из других отраслей необходимо отметить выплавку свинца, цинка, производство ртути, где используется в основном местное сырье. Выделяется Италия в мире по производству металлического магния в Больцано.

Ведущее место в обрабатывающей промышленности страны занимает *машиностроение*, доля которого в общем объеме продукции обрабатывающих отраслей составляет примерно 35 %. Оно в состоянии обеспечить почти все основные потребности страны в машинах. Среди отраслей машиностроения выделяется прежде всего автомобилестроение. Италия является одним из крупнейших поставщиков легковых автомобилей на мировой рынок. Ведущее положение в отрасли занимает концерн ФИАТ — самая мощная из частных фирм страны и одна из крупнейших компаний мира. Большинство предприятий этой компании размещается в Турине и его окрестностях. Заводы компании выпускают не только легковые автомобили, но и электровозы, трамваи, троллейбусы и другую продукцию.

Особенности экономико-географического положения способствовали развитию *судостроения*. На Адриатическом море важнейшими центрами судостроения являются Триест, Венеция, Анкона, на Лигурийском море — Генуя, Специя, Ливорно, на юге — Неаполь, Таранто, Палермо, Мессина.

В мировой экономике Италия известна и как крупный производитель машин и оборудования для переработки пластмасс и для резиновой промышленности. Международную специализацию страны составляет также производство оборудования для текстильной, обувной, пищевой и полиграфической отраслей.

Довольно высоко развито и *сельскохозяйственное машиностроение*. Так как большинство сельскохозяйственных

удойный располагается на склонах гор и возвышенностей, основное количество сельскохозяйственных машин выпускается на гусеничном ходу.

Большое значение имеет выпуск электронной техники, электроизделий для бытового потребления (холодильников, стиральных машин и др.), а также производство пишущих машинок (известная фирма Оливетти) и конторского оборудования.

Химическая промышленность базируется в основном на привозном сырье. Это природный газ, фосфориты, сера, целлюлоза. Частично используются свои запасы сырья, в частности, серы, пирита и т.д. Особенно выделяется страна производством пластмасс, ставшим одним из главных направлений специализации Италии в международном разделении труда. Выделяется страна и производством химических волокон. Основные предприятия нефтехимической промышленности располагаются на севере и юге.

Среди стран Европы Италия выделяется своей развитой *лакокрасочной и фармацевтической промышленностью*. Неплохо развито производство удобрений. Сохранились и такие старые, традиционные производства, как выработка натуральных эссенций и эфирных масел из цветков и фруктов.

Второе место по объему выпускаемой продукции в промышленности Италии занимает *отрасль легкой промышленности*, одна из старейших в стране. Она выпускает ткани и пряжу из хлопка, шерсти, шелка, льна, джута с широким использованием химических волокон. Основное количество натурального сырья импортируется. Известна Италия своей трикотажной промышленностью и выпуском обуви. По производству кожаной обуви страна находится на втором месте в мире (после Франции), а по экспорту обуви — на одном из первых.

Важную роль в итальянской промышленности играет *пищевая отрасль*, занимающая 3-е место в структуре промышленности. Особенно выделяются мукомольная промышленность и выпуск макарон, по производству которых Италия занимает 1-е место в мире. На Паданской равнине располагаются сахарные заводы. Неплохо развиты плодоовощеконсервная отрасль, производство сыра. На долю Италии приходит-

ся примерно 1/3 мирового производства оливкового масла. Повсеместно размещаются винодельческие заводы.

Италия выделяется в мире по выпуску *ювелирных изделий*. Данная отрасль получила свое развитие еще из древних времен и располагается в крупных центрах международного туризма.

Среди прочих отраслей промышленности необходимо отметить также производство фаянса, стекла и стекольных изделий (более 500 заводов).

Сельское хозяйство Италии производит примерно 11,3 % ВВП, в нем занято около 9,0 % экономически активного населения.

Среди сельскохозяйственных угодий преобладают пашня и многолетние насаждения. Доля сенокосных и пастбищных угодий составляет немногим более 15 %. В связи с этим по урожайности основных сельскохозяйственных культур (и особенно продуктивности скота) Италия уступает другим странам ЕС. Много более дешевой сельскохозяйственной продукции завозится из других стран ЕС (особенно мяса птицы, молочных продуктов и др.). Главная отрасль сельского хозяйства — растениеводство. На долю зерновых культур приходится более половины посевных площадей. Ведущей зерновой культурой является пшеница. Италия занимает 1-е место в Европе по производству риса. Выращиваются также кукуруза, ячмень, овес.

Италия выделяется в Европе развитым *овощеводством*, особенно производством помидоров и других культур. Главный овощеводческий район страны — Кампания.

Эту страну часто называют "первым садом Европы". Здесь в большом количестве выращиваются яблоки, груши, персики, абрикосы, инжир, миндаль, грецкий орех. Большое значение имеет выращивание цитрусовых (апельсинов, мандаринов, лимонов, грейпфрутов). В Италии произрастает такой вид фруктов, как бергамот в провинции Реджо-ди-Калабрия, который широко используется в парфюмерной промышленности.

Широкое распространение получило *виноградарство и культура маслин*. По сбору маслин страна занимает второе место в мире после Испании. Известна страна в мире и выра-

циванием цветов, которые в большом количестве поставляются на экспорт. На острове Сардиния культивируют пробковый дуб.

Из отраслей сельского хозяйства выделяется мясо-молочное скотоводство в северных районах страны. После второй мировой войны были построены крупные птицефабрики.

Транспорт. В связи с тем, что территория страны вытянута с севера на юг, большинство транспортных путей имеет меридиональное направление. Главная роль в перевозках грузов внутри страны принадлежит автомобильному транспорту, на долю которого приходится до 75 % перевозок всех грузов. Кстати, именно здесь была построена первая в мире автострада, соединяющая Милан и Варесе. Железнодорожный транспорт развит слабее, так как сложный профиль пути удорожает эксплуатацию и себестоимость перевозок.

Италия имеет хорошо развитый морской транспорт. На его долю приходится до 90 % всех импортируемых грузов и до 65 % — экспортируемых.

Внеэкономические связи. Италия играет важную роль в системе международного разделения труда. В 1999 г. она занимала 7-е место среди ведущих мировых экспортеров. Объем экспорта в 1999 г. составил 230,8 млрд дол., или 4,1 % мирового экспорта. Среди товаров экспорта выделяются машины и технологическое оборудование, продукция отраслей легкой и химической промышленности, пищевая продукция, фрукты, овощи, вино, оливковое масло и т.д. По импорту страна также занимает 7-е место среди ведущих импортеров мира. Объем импорта в 1999 г. составил 216 млрд дол., или 3,7 % в мировом импорте. Среди товаров импорта преобладают нефть и нефтепродукты, уголь, сырье, продукция сельского хозяйства, отдельные виды машин и транспортных средств. Главными торговыми партнерами страны являются Германия, Франция, Нидерланды, Великобритания, США и др.

Италия активно участвует в мировом рынке услуг. Так, в 1999 г. страна экспортировала услуг на мировой рынок на 64,5 млрд дол. (4,8 %, 5-е место в мире). Одновременно импорт услуг в Италию в 1999 г. составил 62,7 млрд дол. (4,7 %, 5-е место в мире).

Италия известна в мире как крупная *туристическая страна*. По количеству туристов она занимает 4-е место в

мире. В 1998 г. страну посетило 34,8 млн туристов, которые принесли доход в 30,4 млрд дол.

2.6.4. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ИТАЛИИ

Конституция Италии была принята в 1947 г. В соответствии с ней в стране была ликвидирована монархия и провозглашена республика. По способу изменения конституция Италии относится к числу самых “жестких”. Процедура изменения предусматривает две последовательные стадии. За поправки к конституции голосуют сначала в обеих палатах парламента. После первого обсуждения поправок должно пройти не менее трех месяцев до второго голосования. При этом во втором голосовании поправка должна быть одобрена абсолютным большинством голосов в каждой из палат. Кроме того, если поправка во втором голосовании не набирает 2/3 голосов в каждой из палат, то возможно проведение факультативного референдума.

По конституции страны главой государства является президент. Он избирается на совместном заседании парламента Италии и делегатов от областей. Для избрания необходимо получить не менее 2/3 голосов. Однако после третьего тура голосования достаточно получить простое их большинство.

Президентом может быть избран гражданин страны не моложе 50 лет. Срок полномочий избранного президента составляет 7 лет. За 30 дней до истечения полномочий действующего президента созываются депутаты парламента и представители областей для избрания нового президента.

По конституции президент является главой государства и символом национального единства. Он назначает выборы новых палат парламента и определяет день первого заседания, направляет послания палатам, санкционирует представление им правительственных законопроектов, промульгирует законы, издает декреты, имеющие силу закона, и регламенты, назначает народный референдум в случаях, предусмотренных конституцией. Президент Италии аккредитирует и принимает дипломатических представителей иностранных государств, ратифицирует международные договоры. Он яв-

ляется главнокомандующим вооруженными силами, председательствует в Совете обороны, объявляет по решению палат состояние войны. Президент может даровать помилование и смягчить наказание, жалует знаки отличия республики. Президент может также распустить палаты парламента или одну из них, за исключением случая, когда до истечения его полномочий остается 6 месяцев.

Если президент не может выполнять свои функции по каким-либо причинам, то они возлагаются на председателя Сената.

Исполнительную власть в Италии осуществляет Совет Министров. Его возглавляет председатель Совета Министров. Президент назначает председателя Совета Министров и по его предложению — министров. Председатель Совета Министров и министры до вступления в свои полномочия приносятся к присяге президентом республики.

Правительство должно получить доверие обеих палат парламента при поименном голосовании. Резолюция за вынесение вотума недоверия правительству должна быть подписана не менее 1/10 членов нижней палаты и не может быть поставлена на обсуждение ранее чем по истечении трех дней с момента ее внесения. Министры несут коллегиальную ответственность за деятельность Совета Министров и индивидуальную — за свое ведомство.

Законодательную власть в Италии осуществляет парламента. Он состоит из двух палат. Нижняя палата парламента — Палата депутатов — избирается на 5 лет. В ней имеется 630 депутатских мест. Высшая палата парламента называется Сенатом. Она, как и Палата депутатов, избирается всеобщим, прямым голосованием. Для избрания сенатором необходим возраст не менее 40 лет. Каждый бывший президент является сенатором по праву и пожизненно, если он не откажется от этого. Президент республики может назначить 5 сенаторов пожизненно из числа граждан, прославивших родину, или за выдающиеся достижения в науке, культуре, политике.

Высшей судебной инстанцией в Италии является Конституционный суд. Он решает все возникшие споры о конституционности законов и (имеющих силу законов) актов государства и областей; споры о компетенции между различными ор-

ганами власти, государством и областями и между областями. Конституционный суд формулирует обвинение против президента в случае его импичмента. Конституционный суд состоит из 15 членов, 5 из которых назначает президент, 5 — парламента и 5 — Высшая и общая административная магистратура. Они избираются сроком на 9 лет. Повторного избрания не допускается. Члены Конституционного суда из своего состава избирают председателя сроком на 3 года, но он может неоднократно переизбираться.

В административном отношении Италия делится на области, провинции и муниципалитеты. В стране имеются два типа областей (Regioni). Первый тип — обычные области и второй — специальные (Трентино-Альто-Адидже; Валле-д'Аоста; Фриули-Венеция-Джулия, Сицилия, Сардиния).

Для руководства законодательной властью в каждой области избирается совет (Джунта), состоящий из 30—80 членов в зависимости от численности населения в области. Он избирается сроком на 5 лет на основе всеобщего избирательного права. Для руководства советом из числа членов избирается правление и председатель. Финансовые ресурсы области складываются из трех источников. Во-первых, за счет налогообложения на собственность центрального правительства и областных концессий; налогов на пользование дорогами; налогов за использование общественных помещений. В областях со специальным статусом в бюджет области поступают отчисления от государственных налогов, налогов с прибыли, оборотного капитала. Во-вторых, дотации и целевые субсидии центрального правительства. Они поступают из фонда, который формируется за счет государственных налогов на табак и алкогольные напитки, минеральные масла, сахар, бензин. В-третьих, область кредитует свою деятельность за счет выпуска ценных бумаг.

Функции контроля за деятельностью областных органов законодательной и исполнительной власти осуществляет правительственный комиссар, который назначается центральным правительством. Имеется также контрольная комиссия, три члена которой назначаются председателем областного совета и еще одного назначает комиссар. Контрольные функции осуществляет также судья, назначаемый областным административным судом.

Все законопроекты, принятые областной Джунтой, поступают на подпись правительственному комиссару. Он дол-

жен в течение месяца рассмотреть законопроект и определить, не нарушает ли он конституцию республики и не ущемляет ли он интересы других областей. Если законопроект соответствует нормативным актам республики, комиссар в течение месяца обязан его подписать. После подписи правительственного комиссара закон в течение 10 дней должен быть опубликован в прессе для ознакомления с ним населения. Спустя 15 дней после публикации закона в печати, он вступает в действие. Если же законопроект не подписывается правительственным комиссаром, он вместе с его возражениями снова поступает на рассмотрение в Джунту. В отдельных случаях спор между правительственным комиссаром и Джунтой решает парламент.

Второй уровень местного управления в Италии — провинция. Их в стране — 94. В них существуют раздельно две администрации. Первая — это провинциальный совет, который избирается населением на 5 лет в составе от 25 до 40 членов. Провинциальный совет из своего состава избирает правление и председателя, который является одновременно председателем совета и правления.

Провинциальный совет решает такие вопросы, как: формирование бюджета; установление ставок местных налогов; строительство и содержание дорог; обеспечение деятельности средних школ; охрана окружающей среды; координация вопросов социального обеспечения; поддержание общественного порядка и безопасности. Вторая администрация — это губернатор, который осуществляет административные функции. Он отвечает за свои действия только перед министерством внутренних дел и обязан следить за общественным порядком, исполнением национальных законов, осуществлением мер, связанных с обеспечением общественного благополучия. Губернатор отвечает за соответствие законов, принятых провинциальным советом, конституции и законам республики. Он имеет свой аппарат, в который входят группы советников, комитеты по здравоохранению, социальному обеспечению.

Основным низшим звеном местного управления в Италии являются муниципалитеты. Их границы были установлены в Италии еще в 1861 г. и количество их составляет примерно 8 тыс. Муниципалитеты могут решать все вопросы местного значения, если они не входят в компетенцию вышестоящих

органов власти. К ним относятся: санитарная служба и здравоохранение; служба общественной помощи; коммунальный жилой фонд; общественные работы; ярмарки и рынки; планирование развития региона; сохранение религиозных строений; содержание местной полиции; общественный транспорт; места общественного пользования; помощь при несчастных случаях; строительство и содержание школ и дорог; обеспечение условий для отдыха, культурной деятельности и спорта; осуществление актов гражданского состояния; составление избирательных списков; сбор налогов и пошлин.

В состав каждого муниципалитета входят три института власти: совет, правление и мэр. Если население в муниципалитете меньше 5 тыс. человек, то члены совета избираются на основе всеобщего избирательного права и системы пропорционального представительства. Партии, внесенные в список для голосования, получают число мест, пропорциональное числу полученных голосов.

Если число населения в муниципалитете меньше 5 тыс. жителей, то каждый избиратель имеет право голосовать за нескольких кандидатов, при этом их число должно соответствовать $4/5$ от общего числа избираемых членов совета. Это означает, что $1/5$ числа мест в совете остается за партиями меньшинства.

Численность членов совета колеблется в зависимости от численности населения: от 13 при численности жителей муниципалитета менее 3 тыс. до 80 — при численности жителей более 500 тыс. Члены совета избираются сроком на 5 лет.

Основными функциями совета являются следующие: разработка и принятие бюджета; одобрение отчета об исполнении местного бюджета и другие финансовые вопросы; формирование политики и осуществление общего контроля за ведением местных дел.

Совет назначает правление, которое состоит из мэра и от 2 до 14 членов правления. В муниципалитетах, имеющих более 500 тыс. жителей, избираются еще 4 кандидата в члены муниципалитета. Этот орган отвечает за выполнение повседневных обязанностей местной администрации, разработку предложений для рассмотрения на совете и претворение в

жизнь его решений. Правление может принимать решения в промежутке между сессиями совета, но они обязательно представляются на утверждение совета на очередной сессии. Правление представляет сессии совета отчет о проделанной работе, принимает предварительные решения по финансовым вопросам, занимается кадровыми вопросами служащих муниципалитета. Каждый член правления может быть назначен руководителем одного или нескольких комиссий муниципалитета.

Мэр представляет интересы совета в отношении к другим органам власти, правительственным и общественным организациям. Он является председателем совета и руководит деятельностью администрации. Мэр председательствует на заседаниях совета, правления, следит за выполнением принятых ими решений. Он имеет право подписывать письма, другие муниципальные документы, заключаемые контракты, представляет муниципалитет на судебных заседаниях, отвечает за работу муниципальных должностных лиц. Мэр обязан обеспечить публикацию и доведение до сведения граждан законов, регулирующих актов и информации правительства, поддерживать общественный порядок и безопасность граждан, составлять статистические отчеты по наиболее важным показателям, вести избирательные и призывные списки.

Кроме мэра, в каждом муниципалитете имеется секретарь (генеральный или исполнительный), назначаемый центральным правительством, который ведет всю текущую работу. Ему подчиняются все руководители муниципальных отделов. Он отвечает за свои действия перед Сенатом и может не исполнять решения муниципалитета, если они противоречат закону. Секретарь обеспечивает преемственность власти во время смены администрации.

Финансовые ресурсы муниципалитета складываются из двух частей. Первая часть — муниципальная, т.е. это собственные ресурсы. Они образуются за счет: налогов на рекламу и пошлин на общественную информацию; налогов на содержание собак; местных отчислений и наличной собственности; платы за пользование общественной территорией; выплат за уборку и вывоз твердых отходов. Вторая часть —

большая, составляет дотации и целевые субсидии. Их выделяет МВД из фонда, создаваемого за счет средств, поступающих от налогов. Три четверти этих налогов направляется на нужды муниципалитетов и четверть — на нужды провинций. Целевые субсидии выделяются под конкретные программы: на образование, развитие сети детских садов и яслей, сиротских заведений, ремонт и хозяйственное обеспечение судов и других правовых институтов, ремонт и содержание тюрем, выполнение других общественных работ.

Капитальные затраты финансируются за счет продажи собственности и прав на владение ею, средств из завещаний, отказа от недвижимости и дарений, выплат по долговым обязательствам, долгосрочных кредитов. Они предоставляются в основном такими учреждениями, как Банк займов и вкладов.

Итальянские муниципалитеты находятся под пристальным вниманием вышестоящих органов. Так, области могут создавать новые муниципалитеты или менять границы существующих. Прежде чем решение сессии муниципалитета или правления вступает в силу, оно в обязательном порядке предоставляется на рассмотрение провинциальных органов, которые выносят свое суждение на принятое решение. Если решение муниципалитета не отменено в установленные законом сроки, оно вступает в силу.

Финансовая деятельность муниципалитета находится под строгим наблюдением (особенно в части бюджета) долгосрочных затрат, установления уровня налоговых ставок, займов, изъятия собственности, определенных темпов инвестиций. Если на эти виды деятельности наложены ограничения или запрет, то муниципалитет имеет право апеллировать к МВД.

3. СТРАНЫ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ

3.1. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

3.1.1. РОЛЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ И ПОЛИТИКЕ

Российская Федерация — крупнейшее на планете по своей территории государство, занимающее более половины Европы (восточная часть) и северо-восток Азии. Территория составляет 17075,4 тыс. км². Население — свыше 146,86 млн человек (на 01.01.1999 г.). Россия является государством-правопреемником исчезнувшей в начале 90-х гг. сверхдержавы — Советского Союза, возникшего на территории бывшей Российской империи в 1917—1922 гг.

Берега России омываются с севера Северным Ледовитым океаном, с запада — Балтийским морем, с юга — Черным, Азовским и Каспийским морями, с востока — Тихим океаном и его морями — Беринговым, Охотским и Японским. Страна граничит на северо-западе с Норвегией и Финляндией; на западе — с Польшей, Эстонией, Латвией, Литвой и Белоруссией; на юго-западе — с Грузией, Азербайджаном и Казахстаном; на юго-востоке — с Китаем, Монголией и КНДР. Протяженность сухопутных границ составляет 20322 км, морских — около 38000 км. Большая часть пограничной линии с бывшими республиками Советского Союза по состоянию на 01.01.2000 г. неделимитирована и не демаркирована.

Россия представляет собой единственное в своем роде Евразийское государство, занимающее значительную часть территории как Европы, так и Азии.

Своеобразное размещение России открывает перед страной громадные возможности играть активную роль не только на этих двух континентах, но и в мире в целом. Даже с географической точки зрения через российскую территорию могут проходить наиболее экономически выгодные воздушные и сухопутные маршруты, связывающие Европу, Центральную и Юго-Восточную Азию. И теперь, когда стоит вопрос о повсеместном включении России в единое мировое рыночное пространство, было бы важным для страны не упускать этот

шанс, который позволяет, с одной стороны, максимально эффективно использовать геополитическое положение страны, а с другой — способствовать развитию российских регионов, для которых фактор расстояния не всегда благоприятствовал экономическому росту.

В недрах России можно обнаружить практически все элементы таблицы Менделеева. Особую устойчивость экономике страны придает то обстоятельство, что по запасам энергетического сырья российские недра занимают ведущие позиции в мире. Так, по имеющимся оценкам, доля России в мировых прогнозных запасах нефти оценивается в 13—15 %, природного газа — в 42, угля — в 43 %. Страна располагает самой протяженной в мире береговой линией, что дает в ее распоряжение значительные площади и подводные ресурсы континентального шельфа. Перспективные морские запасы углеводородов только российского Крайнего Севера вполне соизмеримы с аналогичными запасами в зоне Персидского залива и Каспийского бассейна. Большая часть энергетических ресурсов в шельфовой зоне еще полностью не исследована и может оказаться значительно больше предварительных оценок.

Что касается уже разведанных запасов энергетического сырья, то в недрах России сосредоточено 13 % (7 млрд т) мировых запасов нефти, 35 — природного газа и около 12 % — угля. В настоящее время на страну приходится в среднем 11 % мировой добычи нефти, 28 — природного газа и 14 % — угля. В целом место России в мировом промышленном и сельскохозяйственном производстве показано в табл. 3.1.

Таблица 3.1
Роль России в мировом промышленном и сельскохозяйственном производстве

1-е место	Природный газ
2-е место	Бурый уголь, картофель, молоко
3-е место	Нефть, серная кислота (в моногидрате)
4-е место	Электроэнергия, чугун, сталь, железная руда, вывозка деловой древесины, хлопчатобумажные ткани, зерновые и зернобобовые культуры, сахарная свекла

5-е место	Готовый прокат черных металлов, пиломатериалы, минеральные удобрения
6-е место	Каменный уголь, целлюлоза, мясо (в убойной массе), масло животное
8-е место	Чулочно-носовые изделия, улов рыбы
11-е место	Легковые автомобили, цемент
12-е место	Шерстяные ткани, обувь
14-е место	Бумага и картон, сахар-песок (из отечественного сырья), масло растительное

Пока экономический потенциал России не востребован в полной мере. Страна имеет огромные резервы для интенсификации своего экономического роста. По объему валового внутреннего продукта Россия замыкает первую восьмерку развитых стран мира. Подсчеты на основе различных методик (по паритету покупательной способности валют или по обменному курсу) на сегодняшний день показывают, что ВВП России едва достигает 10 % валовой национальный продукт (ВНП) США. Российский показатель ВНП на душу населения меньше американского более чем в 5 раз. Близка к России Бразилия, которая может занять восьмое место по величине ВНП. Да и вообще уровень и масштабы конкурентной борьбы на исходе XX в. таковы, что никто не может останавливаться на достигнутом. Именно на обеспечение своей конкурентоспособности Россия должна обратить внимание безотлагательно.

Уже не первый год Всемирный экономический форум, собирающийся в Давосе, анализирует рейтинг конкурентоспособности 50—60 стран. Специалисты форума, как и других международных исследовательских центров, в последние годы отводят России замыкающие места. Налицо очевидное противоречие между ресурсным потенциалом России и ее местом в современной мировой экономике.

До сих пор Россия может соперничать на равных с США как космическая держава. Благодаря мировому признанию российских технологий в ракетостроении и освоении космоса, Россия сотрудничает в этой области со многими развитыми странами. В целом высокие технологии в различных отраслях российской экономики опираются на сложившиеся в

последние десятилетия научные традиции и школы, которые при наличии адекватного экономического механизма вполне могут помочь стране реализовать все ее возможности.

3.1.2. ОЦЕНКА ПРИРОДНЫХ УСЛОВИЙ И РЕСУРСОВ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

“Северность” географического положения России накладывает жесткие ограничения не только на возможности земледелия (в особенности зернового хозяйства), но и на освоение территории вообще. Колоссальные издержки России в сравнении с подавляющим большинством высокоразвитых государств связаны, в частности, с защитой от холода: с повышенным расходом энергии на обогрев зданий в производственной и коммунально-бытовой сферах, увеличением объема используемых конструкционных материалов, производством теплой одежды, обуви и т.д. Дополнительные средств требуют строительство и поддержание в надлежащем порядке дорожно-транспортной сети, разрушаемой замерзающими грунтовыми водами, укрепление инженерных сооружений из-за обильных снегопадов, обледенения и деформаций металла, вызываемых перепадом температур. Немалые убытки государство терпит в связи с ликвидацией ежегодных последствий ледостава и ледохода, паводковых наводнений, снежных лавин.

На рубеже II—III тысячелетий бессмысленно выстраивать возможные иные повороты исторической судьбы россиян, оказавшихся обитателями этого обширного евразийского “неудобья” (в социально-экологическом смысле) и тем более упрекать наших далеких предков в недостатке агрессивности в борьбе за обитание в более благополучных местах, конкуренция за которые всегда была бескомпромиссной и жестокой. Гораздо более плодотворной является идея безэмоционального осмысления роли в развитии Российского государства его социально-экологической среды, по всем принципиальным характеристикам отличной от той, что параллельно формировалась в условиях Западной и Центральной Европы.

При этом легче всего хронические социально-экономические трудности России объяснить жизнедеятельностью

россиян в условиях евразийского “неудобья”. Куда труднее найти убедительные объяснения слишком существенных различий в уровне жизни наших граждан и жителей Канады, Аляски, Исландии, Финляндии и некоторых других стран, столь же удаленных от вечнозеленых уголков тропического “рая” и имеющих в ряде случаев приближенные к российским природные условия.

Природная уникальность России заключается прежде всего в том, что она — наиболее северное государство мира. Этот достаточно грустный вывод приобретает особый оттенок сегодня, когда Закавказье, Украина, Молдавия и Средняя Азия — южные территории с гораздо более благоприятными природными условиями и высоким биоклиматическим потенциалом — больше не являются составными частями некогда единого государства. Тот факт, что Саха-Якутия (Республика Саха) — один из мировых полюсов холода — получает летом почти столько же тепла, сколько и расположенный много южнее Париж, мало о чем говорит. Индикатором климатической специфики России служит вовсе не июльская, а январская изотерма (сравните: $+2^{\circ}\text{C}$ в Париже и около -30°C в Якутске). Обращение к обычной географической карте наглядно показывает, что эта изотерма как бы “удушает” Россию и отгораживает ее от стран Западной Европы и Японии “ледяным забором”.

Крупнейшие города России — Москва и Петербург — расположены соответственно на параллелях южного Лабрадора и Аляски, ассоциирующихся с малоосвоенными, а то и вовсе безжизненными пространствами. В целом же Россия расположена к северу от 50-й параллели. При этом часто проводящаяся аналогия между природными условиями Канады и России не вполне корректна. Во-первых, полюс мирового холода ойкумены находится на севере евразийского материка, а не в Канаде (для этого достаточно взглянуть опять-таки на январскую изотерму). Во-вторых, главная полоса расселения Канады находится вблизи границы США — на широтах между Крымом и Припятью (т.е. на широте Украины), в то время как огромный контингент россиян живет в экстремальных природных условиях, а жители Норильска и других северных селений — в беспрецедентных, где жесточай-

шая зима представляет вполне реальную угрозу гибели людей. В-третьих, основные сельскохозяйственные районы Канады — юг провинций Альберта, Манитоба и Саскачеван — хотя и соответствуют по широте центрально-черноземным областям, характеризуются более падающим климатом и не относятся к зонам рискованного земледелия (в понимании россиян).

По сумме температур вегетационного периода Россия заметно уступает юго-западным регионам бывшего СССР (Украина, Молдавия), республикам Средней Азии. На основной территории преобладает сумма температур от 1000 до 2000°C , что в мире обычно считается ниже “нижнего уровня рентабельности” земледелия. Эта особенность характеризует в первую очередь Сибирь и Дальний Восток, где сумма температур на большей части территории колеблется от 800 до 1000°C , что практически полностью исключает возделывание традиционных сельскохозяйственных культур. Достаточно беглого взгляда на сельскохозяйственную карту России, чтобы убедиться, как сужается к востоку зерновой “клин”. Если изолинии сумм температур 1880 — 2000°C на европейской территории страны проходят на широте Новгорода и Ярославля, то в Западной Сибири они спускаются заметно южнее — до широты Тюмени и Томска. На Дальнем Востоке лишь в Приханкайской низменности агроклиматические условия (около 2500°C) позволяют вести интенсивное диверсифицированное земледелие, в то время как на юге Западной и Восточной Сибири для большинства традиционных для России технических культур (подсолнечника, сахарной свеклы, конопли) тепла явно недостает. Для менее требовательного к теплу льна-долгунца губительными оказываются большие суточные амплитуды температуры воздуха в летний период.

С климатической составляющей связаны и некоторые другие неблагоприятные факторы, веками вынуждавшие россиян адаптироваться к окружающей среде. Можно только удивляться гению русского народа, который в сложнейших условиях вековой мерзлоты создал такие очаги северного земледелия, как в Поморье, на Вологодчине, на Вятских ополках и даже в Якутии.

Нигде в мире не получила столь широкого распространения многолетняя мерзлота, как в России. По самым скром-

ным подсчетам она занимает около 9 млн км², что составляет более половины ее территории. Южная граница распространения многолетней мерзлоты начинается на Кольском полуострове и до Урала почти совпадает с полярным кругом, а затем спускается узким клином к югу (почти до 60° с.ш.). В пределах Западной Сибири граница мерзлоты проходит примерно вдоль 63° с.ш., пересекая верховья р. Пур и Обско-Тазовский водораздел. Однако в Восточной Сибири граница резко опускается вниз по Енисею и, огибая Саяны и Алтай, уходит в Монголию. Затем на востоке она появляется в Приамурье, "копирует" изгиб Амура и выходит к Охотскому морю, пересекая северный Сахалин и почти полностью (за исключением южной оконечности) оконтуривает Камчатку.

Как известно, мощность и температурный режим многолетнемерзлых грунтов заметно варьируют и определяются комплексом физико-географических условий. Толщина многолетнемерзлого грунта растет с юга на север от 102 до сотен метров, а температура на глубине 5—10 м уменьшается от -1 до -3 °С в Забайкалье и бассейне р. Амура до -10 °С и ниже в северной части Средней Сибири и низменностях бассейнов рек Яны, Индигирки, Колымы.

Многолетняя мерзлота — "божий бич" российского государства — требует колоссальных материальных, финансовых и интеллектуальных ресурсов общества на создание приемлемых условий для жизнедеятельности людей, особенно при капитальном, жилищном и транспортном строительстве.

Адаптация к специфическим природным условиям страны связывается также с мощным снежным покровом, продолжительность залегания которого в разных районах зависит от количества осадков и тепла. Если в Краснодарском крае "снежный период" длится 1—2 месяца, то на Таймыре — до 260 дней. (На западе и на востоке страны, несмотря на большие различия в температуре, снег лежит практически одинаковое время, что связано с уменьшением количества осадков с запада на восток). Заметно варьирует по территории России и высота снежного покрова — от нескольких сантиметров на юге до 1 м в бассейнах рек Таза и Енисея. Ясно, что наряду с полезным эффектом (снежный покров задерживает тепловое излучение земли, пополняет запасы грунто-

вой влаги и т.д.) снежный феномен сильно осложняет условия жизни. Это в свою очередь привело к выработке у россиян множества специфических навыков и адаптационных рефлексов.

Обширность территории и долго неисчерпывающийся резерв пригодных для освоения земельных площадей оказывали двойное воздействие на социальные и экономические отношения. Существует отнюдь не надуманная точка зрения, что наличие колоссальных неосвоенных территорий объективно выступало в роли консерванта общественных отношений, не создавало достаточного стимула, тем более необходимости к их быстрой, серьезной и глубокой эволюции. В старину резерв земель способствовал естественной пространственной диффузии социума, иногда спасал от грабительских набегов недругов, а гораздо позже (при социализме) предоставлял молодежи романтическую возможность испытать себя на новостройках Сибири ("осваивались" сибирские земли, тогда как оставались в запустении собственные — костромские, вологодские, рязанские). При этом простор и богатство природы позволяли россиянам веками воспроизводить экстенсивные формы существования и средства поддержания жизни.

Богатый природный энергетический потенциал обеспечивает России весьма выгодное положение. Она по-прежнему является единственной крупной мировой державой, полностью удовлетворяющей свои энергетические потребности за счет собственных ресурсов. По запасам минерального топлива на душу населения Россия находится впереди всех крупных промышленно развитых государств. В этих условиях торговля энергоносителями и минеральным сырьем до сих пор выступает главным профилем специализации страны в международном разделении труда, что можно оценивать не столько как слабость, сколько как важное временное стратегическое преимущество с национальной и глобальной точек зрения.

Роль топливно-энергетического комплекса (ТЭК) в развитии мировой экономики не уменьшается, а возрастает. Современная экономика, несмотря на интенсивное внедрение энергосберегающих технологий, продолжает неуклонно увеличи-

вать масштабы общественных и индивидуальных энергетических потребностей. По подсчетам специалистов, объем мирового производства и потребления первичных энергоносителей в начале XXI в. превысит 10 млрд ус. т. При этом 75 % потребления будет приходиться на развитые страны, где проживает всего 1/6 часть населения Земли.

Так, ВВП России примерно в 10 раз меньше ВВП США, а объем российского производства электроэнергии меньше соответствующего американского показателя всего в 4,7 раза. Это значит, что в России на единицу ВВП тратится в 2 раза больше электроэнергии, чем в США. Конечно, в целом более суровый климат в России требует дополнительных расходов различных видов энергии, в том числе электрической. Однако это не может быть доводом в пользу чрезмерной электро- и энергоемкости валового продукта страны.

Устойчивость российского топливно-энергетического комплекса одинаково необходима как для отечественных, так и для зарубежных потребителей, ибо продукция ТЭК составляет примерно 25 % всей стоимостной величины выпуска национальной промышленности. Поставки энергетического сырья из России в последнее время покрывают 80 % потребностей Украины, 100 — стран Балтии, свыше 50 — стран Восточной и Центральной Европы и до 20 % — западноевропейских стран, входящих в ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития).

В то же время нельзя преуменьшать российский фактор в решении нарастающих глобальных экологических проблем. Россия должна быть готова к тому, что мировое сообщество в перспективе резко ужесточит требования к уровню экологических стандартов для энергетических отраслей во всех регионах мира.

Основной особенностью размещения природно-минеральных ресурсов является неравномерность их размещения.

Неравномерность размещения природных ресурсов страны характеризуется прежде всего тем обстоятельством, что до 80 % нефти, природного газа, каменного угля и цветных металлов сосредоточены в восточных районах страны, а почти 80 % производительных сил — в западных. В европейской части находятся основные запасы железной руды, ка-

лийного и фосфатного сырья. Такая территориальная расстыковка запасов топлива и железной руды неблагоприятна для развития черной металлургии. В то же время сочетание крупных запасов топлива, сырья, руд в восточных районах дает возможность для создания крупномасштабного производства металлов, химических материалов, добычи топлива, производства энергии. Но это в будущем, а сейчас в сложившейся ситуации на европейской территории активно разрабатываются бедные по содержанию полезного вещества руды, добываются бурые угли и даже все активнее в качестве топлива используется торф (северо-западный район).

Известно, что наиболее эффективными для промышленности являются крупные месторождения с большой концентрацией запасов, большой мощностью продуктивных пластов, неглубоким их залеганием. Это обеспечивает возможность открытой разработки — наиболее дешевого способа добычи сырья и топлива. Открытым способом в стране добывается около половины черных и цветных металлов, до четверти — каменного угля и химического сырья. Однако из-за ведомственного диктата это часто приводило к гигантомании и разрушению природы. Так, следствием массивной открытой добычи сравнительно бедных железистых кварцитов на КМА (Курская магнитная аномалия) является уничтожение еще большего богатства — русских черноземов, представляющих собой мировой феномен.

Велики потери при добыче полезных ископаемых. Только в процессе эксплуатации месторождений теряется до половины запасов калийных солей, около 1/5 медных, полиметаллических и бокситовых руд.

Недостаточно используются преимущества международного географического разделения труда — добыча некоторых видов сырья часто обходится дороже, чем покупка на мировом рынке. Поэтому в России рассматривается вопрос о целесообразности дальнейшей добычи ряда тех ресурсов, которые приходится разрабатывать в экстремальных условиях Сибири и Приполярного Севера.

Не хватает в настоящее время в России, например, высококачественных бокситов, фосфоритов, марганца, хрома, титана, циркония. Резко сократился сырьевой потенциал зо-

лота, урана. И хотя исследования подтверждают наличие этих ценнейших ископаемых в недрах России, залегают они либо в труднодоступных регионах Севера и Востока, либо в таких типах руд, для переработки которых в стране нет промышленных технологий. Себестоимость добычи золота в Якутии в ряде случаев выше его стоимости на Лондонской бирже. Одна из причин — практически полная парализация научно-исследовательских и поисковых работ из-за отсутствия их финансирования. Довольно напряженное положение с лесом ввиду неправильной эксплуатации запасов, перерубов его в европейской части страны.

Но в то же время из общего объема полезных ископаемых, добываемых в мире, на долю России приходится: 55 % апатитов, 28 — природного газа, 26 — алмазов, 22 — никеля, 16 — калийных солей, 14 — железной руды, 13 — цветных и редких металлов, 12 — нефти, 12 % — каменного угля.

Из 135 трлн м³ мировых запасов природного газа российские составляют 45 (т.е. треть). Но потенциальные ресурсы природного газа в России в середине 90-х гг. оценивались в 211,8 трлн м³.

Ресурсная база природного газа характеризуется высокой степенью концентрации запасов в отдельных регионах и крупных месторождениях, что создает благоприятные условия для добычи и транспортировки его по трубопроводам. Основным районом, обеспечивающим 4/5 добычи газа в России, является Западная Сибирь, и в первую очередь — север Тюменской области.

До 77 % сократился объем производства электроэнергии, это в меньшей степени, чем продукция других отраслей топливно-энергетического комплекса. В 1999 г. электростанциями России выработано электроэнергии 834 млрд кВт·ч. Экспорт составил 32 млрд кВт·ч (4 %). На производстве электроэнергии специализируются Восточная Сибирь, Западная Сибирь и Поволжский район, на долю которых приходится более 40 % всей энергии.

Производство электроэнергии на душу населения по ряду экономически развитых стран в середине 90-х гг. составляло: Норвегия — 23,8 тыс. кВт·ч, Швеция — 16,4, США — 13,0, Италия — 4,9 тыс. кВт·ч. В России — 5,6 тыс. кВт·ч.

Но это — средний показатель, так как изменение производства электроэнергии в разных регионах колеблется от 15 тыс. кВт·ч в Восточно-Сибирском экономическом районе до 2,4 тыс. кВт·ч в Северо-Кавказском.

В бывшем Советском Союзе добыча *нефти* своего пика достигла в 1988 г. — 562 млн т, после чего началось падение производства.

К 1993 г. добыча нефти в России сократилась до 340 млн т, а ведь по этому показателю страна уступала только Саудовской Аравии (408 млн т) и США (405 млн т). В 1999 г. добыча нефти в России сократилась до 302,5 млн т. Запасы ее оцениваются примерно в 1/7 от мировых, т.е. из 150 млрд т мировых ресурсов нефти на Россию приходится от 8 до 20 млрд т (по разным оценкам). Запасы Саудовской Аравии, занимающей 1-е место в мире, оцениваются в 46 млрд т, а США — 4 млрд т.

Россия обладает самыми крупными в мире вероятными ресурсами *каменного угля*, составляющими 30 % мировых (6 трлн р.). Разведанные запасы угля в России оцениваются в 202 млрд т (12 % мировых). По этому показателю Россия занимает 3-е место в мире после США (445 млрд т) и Китая (272 млрд т). Доля разведанных запасов высококачественных дефицитных коксующихся углей и антрацита составляет всего 12 % общих запасов каменного угля в России. Добыча его в России продолжает сокращаться и в 1999 г. составила 250 млн т.

Россия остается одним из крупнейших в мире производителей *драгоценных металлов и драгоценных камней*.

Мировая добыча *золота* за последнее десятилетие удвоилась. Добыча золота в США в 80-е гг. увеличилась в 5 раз и в 1993 г. составила 336,0 т, в Австралии — в 8 раз (до 247,2 т). Однако несомненным лидером в мире по добыче золота остается ЮАР, где в 1993 г. было добыто 619,5 т драгоценного металла.

Прогнозные ресурсы золота в России оцениваются в 150 тыс. т. По разведанным месторождениям (около 5 тыс. т) Россия отстает лишь от ЮАР и значительно превосходит Австралию и Канаду. Обеспеченность разведанными запасами золота в целом по России составляет около 30 лет.

В середине 90-х гг. Россия занимала 5-е место в мире по объему добычи золота. Ее доля в мировом масштабе составляла 6—7 %.

Добыча золота осуществляется на территории 28 регионов России, однако 80 % золотодобывающих предприятий находится в районах Крайнего Севера.

С начала 90-х гг. в динамике добычи золота в России в целом прослеживается понижательная тенденция. В 1992 г. было произведено 146,1 т, в 1993 — 149,5, в 1994 — 142,6 т. В 2000 г. фактически было добыто золота 154,5 млн т.

В настоящее время в отрасли работает 900 золотодобывающих предприятий, из которых 600 — на правах недропользователя.

В 1996 г. около 60 % добываемого в России драгоценного металла приходилось на старателей. Следует обратить внимание на достаточно низкий уровень производительности труда в отрасли. В середине 90-х гг. на одного старателя приходилось в среднем 2 кг добываемого золота, на государственных предприятиях этот показатель составлял 300—400 г. Для сравнения: в Австралии, где добыча ведется круглый год, на одного работающего приходится 18 кг золота.

Россия располагает крупными месторождениями алмазов, а по их добыче занимает второе место в мире после ЮАР. Общий годовой объем мировой добычи алмазов оценивается в 100 млн каратов, из которых на долю России приходится 20—25 %. В стоимостном выражении российские запасы алмазов оцениваются в 5 млрд дол.

Россия — единственная страна в мире, осуществляющая одновременно добычу, переработку и экспорт алмазного сырья и бриллиантов. За относительно короткий период времени фактически с нуля созданы две отрасли мирового значения: алмазодобыча (с 1955 г.) и гранильная промышленность (с 1967 г.).

В России имеется много перспективных алмазоносных районов, однако до сих пор основным остается Якутия (Республика Саха). На созданную в 1993 г. компанию “Алмазы России—Саха” приходится до 99,8 % общей их добычи. В настоящее время компания разрабатывает 5 коренных месторождений и 2 — россыпи.

Производство платины в России за последних два года упало почти на треть из-за сокращения добычи никеля и меди (платина является побочным продуктом при разработке коренных месторождений медно-никелевых сульфидных руд), тем не менее страна сохраняет 2-е место в мире (после ЮАР) по производству металлов платиновой группы. Ежегодный объем добычи платины и платиноидов в России составляет около 130—140 т, а объем экспорта — примерно 37 т.

Следует подчеркнуть, что на мировом рынке роль платины как драгоценного металла и сырья для высокотехнологичных отраслей растет, поскольку ее техническое применение значительно превосходит возможности золота.

Вместе с тем по удельному показателю обеспеченности активными запасами (соотношение запасов и текущей годовой добычи), разработка которых экономически целесообразна по критериям мирового рынка, Россия по основным видам минерального сырья заметно уступает отдельным зарубежным странам. Только по природному газу, золоту, серебру и алмазам этот показатель выше общемирового. По многим видам минерального сырья обеспеченность составляет всего 25—50 лет, а по свинцу, цинку, сурьме и россыпному золоту обеспеченность весьма низкая — менее 20 лет.

Кроме того, на территории России отсутствуют отвечающие современным требованиям промышленности разведанные запасы марганцевых, хромовых, циркониевых руд, высококачественных каолинов, барита, слюды-мусковита. Потребность промышленности России в марганце, хrome, ртути, сурьме, титане и ряде других видов минерального сырья почти полностью обеспечивается поставками из бывших союзных республик.

По важному показателю ресурсонасыщенности экономики страны — количеству потребляемых ресурсов или продуктов их первичной переработки на душу населения — Россия значительно уступает промышленно развитым странам. В частности, в начале 90-х гг. в России на душу населения приходилось: угля — 2,5 т (США — 3,5 т, Германия — 6,2 т), алюминия — 10 кг (США — 15,5 кг, Германия — 26 кг), меди — 4,6 кг (США — 7,3 кг, Германия — 13,7 кг), фосфорных удобрений — 16 кг (США — 157 кг, Германия — 122 кг).

В мировом масштабе, по оценкам зарубежных исследователей, добыча и потребление минерального сырья будут возрастать, хотя и более низкими темпами, чем в 70—80-х гг.

Лесные ресурсы являются возобновимым видом ресурсов. Однако продолжительный срок их роста (50—150 лет), несоизмеримый с длительностью обычных производственных циклов, требует значительных и своевременных усилий по лесовосстановлению и лесоразведению.

По запасам древесины Россия занимает 1-е место в мире. Леса занимают почти 800 млн га — около половины площади страны. Общие запасы древесины в России оцениваются в 80 млрд м³ (около 35 % мировых).

Показателен размер лесной площади в расчете на душу населения. По этому показателю Россия занимает первое место в мире — 3 га; в то время как в Зарубежной Европе — 0,3 га на жителя, в Зарубежной Азии, Африке, Латинской и Северной Америке — 0,2; 1,3; 2,2; 2,5 га.

По лесистости территории показатель более низкий: Россия занимает лишь 21-е место (45 %), уступая не только Финляндии (59), Швеции (54), Канаде (50), но и Японии (68), а также ряду небольших стран, расположенных в поясе тропических лесов (71—95 %).

Основные лесные ресурсы находятся в восточных районах страны — около 80 %. Ранжированный ряд по лесистости возглавляют Западно-Сибирский и Восточно-Сибирский районы.

В лесах России произрастает около 1500 видов деревьев и кустарников, в основном хвойных пород. Леса являются источником пушнины (белка, ондатра, соболь, горностай, куница, лисица, песец и др.), поставляемой на мировой рынок.

Кроме того, лесные ресурсы используются для целей рекреации и как источник дикорастущих — плодов (дикие яблоки, груши), ягод (малина, черника, брусника и др.), орехов (лещина, фундук, кедровые орехи и др.). Съедобных грибов ежегодно вырастает до 4 млн т. Лекарственных растений произрастает более 300 видов. Большое значение имеют сенокосы.

Состояние лесных ресурсов России в последние десятилетия ухудшается, обостряется положение с лесопользовани-

ем. Не соблюдаются разработанные русскими лесоводами системы ведения лесного хозяйства. Ухудшается состояние лесов в районах наиболее интенсивной рубки, расположенных в европейской части страны — Архангельской области, Республиках Коми и Карелии. За последние годы положение еще более ухудшилось в связи с правовой незащищенностью от посягательств на лес. Уменьшаются площади лесовосстановления, увеличиваются площади гибели леса от пожаров, выбросов токсичных веществ, поражения вредителями и болезнями.

Рыбные ресурсы являются источником животных белков, которые богаче говядины, яиц и мяса птицы в два-три раза. Они сосредоточены в основном в океанах и морях, а также в пресноводных водоемах. Почти половина мировых запасов рыбы сосредоточена в сравнительно близкорасположенных частях Мирового океана — северо-восточной части Атлантического и в северо-западной части Тихого. В рыбопромысловых океанических районах вылавливается около 40 видов рыб. Уже в 80-х гг. из-за чрезмерного вылова запасы морской рыбы истощились, в том числе трески и сельди — в Северной Атлантике, лосося и крупночастиковых рыб — в северо-западной части Тихого океана.

Меньший улов, но более ценный по составу объем рыбы дают моря южных районов: Каспийское, Черное, Азовское. Однако здесь все более отрицательно сказываются на уловах загрязнение морей нефтепродуктами и грязной водой впадающих рек (Каспийское море), рост солености воды из-за снижения стока рек (Азовское море). Нарастает опасность катастрофического истощения запасов морепродуктов. Подрыв природно-ресурсной базы Мирового океана может произойти в очень короткие сроки, свидетельством чего служит пример внезапного появления на прилавках магазинов и не менее быстрого исчезновения таких рыб, как протопом, нототения, бельдюга.

Агроклиматические ресурсы. Большая часть территории России находится в умеренном поясе; острова Северного Ледовитого океана и северные материковые районы — в арктическом и субарктическом поясах; Черноморское побережье Кавказа — в субтропическом поясе. Климат почти повсе-

местно континентальный (на крайнем северо-западе — морской), в Сибири и северных районах Дальнего Востока — резко континентальный, на юге Дальнего Востока — умеренный муссонный. Средние температуры января: от 0 °С (в Предкавказье) до минус 50 °С (в Якутии), июля — плюс 1 °С (на северном побережье Сибири) до 26 °С (на Прикаспийской низменности). В Оймяконском районе Якутии — полюс холода Северного полушария — минимальная температура воздуха у земной поверхности — минус 72,2 °С. Безморозный период продолжается 60—75 дней у южной границы тундры, 110—120 — в степях Западной Сибири и 180—200 — на Северном Кавказе. Наибольшее количество осадков выпадает в горах Кавказа (до 3200 мм в год), на юге Дальнего Востока (до 1000 мм), а также в лесной зоне Восточно-Европейской равнины (до 850 мм). Минимальное количество осадков приходится на полупустынные районы Прикаспийской низменности (около 170 мм в год). Продолжительность залегания снежного покрова — от 60—80 дней на юге страны до 260—280 дней на Крайнем Севере.

Большая часть (2/3) территории России приходится на равнины, где отчетливо выражены зональные различия природных условий — выделяются 7 природных зон арктического, субарктического и умеренного поясов (с севера на юг): арктических пустынь (1,7 % площади равнин страны), тундровая (15,6 %), лесотундровая (20,5 %), лесная (41 %, с подзонами тайги и смешанных лесов), лесостепная (11,2 %), степная (9 %) и полупустынь (около 1 %). Узкая полоса Черноморского побережья Кавказа относится к лесной зоне субтропического пояса. В горных областях (1/3 площади) ярко выражена высотная поясность и природные условия отличаются большим разнообразием.

Агроклиматические ресурсы позволяют выращивать зерновые, сахарную свеклу, подсолнечник, картофель, лен.

Земельные ресурсы. Площади сельхозугодий составляют (1999 г.) 222,3 млн га, в том числе пашня занимает 132 млн га (около 60 %), сенокосы — 23,2, пастбища — 64,7 млн га. Более 4/5 пашни приходится на Центральный и Центрально-Черноземный районы, Поволжье, Северный Кавказ, Урал и Западную Сибирь.

Водные ресурсы. Вода представляет собой сложное природное сочетание: для питья — природное условие, как источник энергии — природный ресурс, имеющий признаки и исчерпаемости (подземные воды), и неисчерпаемости (поверхностный сток) запасов. В состав водных ресурсов входят воды суши, пригодные для использования в народном хозяйстве: поверхностный сток (реки, озера, водохранилища и другие водоемы), подземный сток (подземные и грунтовые воды), воды ледников, атмосферные осадки. Поскольку вода в природе находится в непрерывном движении, ее распределение по территории, временам года и отдельным годам подвергается значительным колебаниям.

В понятие “водные ресурсы” входят также водные объекты — реки, озера, моря, используемые для нужд населения и хозяйства, без изъятия из них воды (судоходство, гидроэнергетика, рыбное хозяйство, отдых, туризм).

Запасы пресной воды в России оцениваются в 43 тыс. км³, что значительно больше, чем в любой другой стране мира. Они распределяются следующим образом: воды озер — 24 тыс. км³, воды рек — 4,3, воды ледников — 12, подземные воды — около 1, воды, заключенные в водохранилищах, — 0,4 тыс. км³, а также в болотах и других источниках.

Территориальное распределение запасов пресной воды неравномерно. Ежегодно возобновляемые ресурсы речного стока в России составляют в среднем 4,3 тыс. км³. Забор воды из природных источников (включая морскую и транзитную воду для крупных каналов) составил в 1996 г. 92 км³, или 2 % возобновляемых ресурсов. Однако в ряде регионов с высокоразвитым орошаемым земледелием и промышленностью он превышает 40 %. Водообеспеченность на одного жителя составляет около 30 тыс. м³ в год.

Водные проблемы существенно обострились за последние десятилетия из-за антропогенных изменений речного стока. В наиболее обжитых районах не осталось крупных рек, не нарушенных в той или иной степени хозяйственной деятельностью людей. Существенно повлияли на сток рек и качество воды: рост урбанизации, агротехнические и лесомелиоративные работы, оросительные и осушительные мелиорации, значительные заборы воды на ирригацию, промышленное и

коммунальное водоснабжение, сброс в реки загрязненных вод. Последнее явление наиболее негативно влияет на реки, озера и моря. Практически все реки, протекающие в экономически развитых районах, загрязнены промышленными и коммунально-бытовыми сточными водами, стоками с животноводческих ферм, сельскохозяйственных полей. Кроме того, загрязняют воду водный транспорт, атмосферные выбросы промышленных предприятий, добыча полезных ископаемых, массовый неорганизованный отдых, в том числе связанный с использованием маломерного флота.

Гидроэнергетические ресурсы. Их запасы оцениваются в России в 320 млн кВт·ч. Подавляющая их часть приходится на Сибирь и Дальний Восток: бассейны рек Лены (1-е место), Енисея, Оби, Амура. В европейской части гидроэнергетическими ресурсами богаты реки Северного Кавказа.

Важным является значение рек страны для межрайонных и внутрихозяйственных связей. Общая протяженность судоходных речных путей составляет около 400 тыс. км.

Огромны геотермальные ресурсы России. Только на Западно-Сибирском плато имеется крупнейший в мире артезианский бассейн с температурой воды 50—110 °С. Высокотермальные подземные воды Северного Кавказа, Алтая, Чукотки, Камчатки.

Ресурсы использования энергии приливов, энергии волн, не получили пока большого развития.

Население. В России проживает свыше 100 народов (перепись 1989 г.), в том числе русские составляют 81,5 % населения, татары — 3,8; украинцы — 3,0; чуваша — 1,2; народы Дагестана — 1,2; башкиры — 0,9; белорусы — 0,8; молдаване — 0,7; чеченцы — 0,6; удмурты — 0,5 %.

Численность населения Российской Федерации на начало 2000 г. составляла 145,6 млн человек. Коэффициент рождаемости равен 8,3 человека на 1000 жителей, смертность — 14,7, естественная убыль — 6,4 человека на 1000 жителей. Средняя плотность населения — примерно 8,7 человека на квадратный километр. Наиболее плотно заселена Европейская часть, включая Урал (4/5 всего населения). Доля России в населении мира — 26 % (в площади суши — 11,5 %),

доля населения Европейской части страны во всем населении Европы — 18 % (площади — 42 %). В Азии на Россию приходится 1 % населения и 29 % площади.

Ожидаемая продолжительность жизни составляет 66,6 лет, из них 53 % — женщины и 47 % — мужчины. Преобладает городское население — 73,1 %. Наиболее урбанизированными территориями являются Москва и Московская область (соответственно 8664,4 и 6596,6 тыс. человек), Санкт-Петербург (4801,5 тыс. человек).

В России высокий уровень грамотности населения — 99,5 % (на 01.01.1999 г.). В то время работавшие в народном хозяйстве на 1000 жителей имели: 133 человека — высшее образование, 18 — незаконченное высшее, 504 — среднее и среднее специальное, и только 302 человека не имели среднего образования. Государственные расходы на образование в 1998 г. составили 3,5 % от ВВП, тогда как на оборону страны было потрачено 3,2 % от ВВП.

Основу экономического потенциала России составляет человеческий фактор. Уровень образованности и профессиональной подготовки российских граждан таков, что они способны, по признанию зарубежных партнеров из самых разных стран, решать любые технические и экономические проблемы, адаптироваться к различным условиям производственной и коммерческой деятельности. Система высшего образования в стране по-прежнему готовит высококвалифицированные и перспективные кадры по современным направлениям развития человеческого общества в русле мировых тенденций. Одним из доказательств высокого профессионального уровня российских специалистов в области естественных наук является большой спрос на них практически во всех развитых странах мира. В последние годы все больше российских граждан, имеющих образование и опыт работы в сфере управления, маркетинга, финансов, приглашаются в фирмы разных стран, работающие на рынках России или с российскими партнерами.

Вместе с тем в стране еще не найден механизм максимально эффективного использования человеческих ресурсов. Благоприятным фоном для решения этой проблемы мо-

жет стать создание в стране соответствующего социального климата, характерного для обществ с развитой экономикой.

3.1.3. ЭКОНОМИКА РОССИИ, ПУТИ ЕЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ, ПРОБЛЕМЫ

Первопричиной начала глубоких перестроечных процессов, происходящих в стране, стала неадекватность экономики, основанной на общественной собственности. Экономике предшествующего социалистического периода, негативные явления в которой накапливались постепенно в течение десятилетий, характеризуют массой эпитетов: командная, плановая, затратная, закрытая, милитаризованная.

Преобразования, начавшиеся в начале 90-х гг., идут по следующим основным направлениям:

1. Изменение собственности в производственных отношениях.

2. Осуществление приватизации, развитие предпринимательства и конкуренции. Создание рыночной саморегулирующейся среды с минимально необходимой ролью государства.

3. Стабилизация финансов и денежной системы. Укрепление рубля как всеобщего эквивалента и единственного платежного средства в стране.

4. Устранение структурных перекосов в экономике. Демилитаризация и конверсия ВПК (военно-промышленного комплекса).

5. Модернизация производства. Привлечение иностранного капитала, современной техники и технологий для повышения конкурентоспособности продукции. Демонополизация производства. Увеличение количества мелких и средних предприятий.

6. Интеграция в мировое хозяйство. Более активное участие в международном разделении труда. Изменение структуры внешней торговли, преодоление сырьевой структуры экспорта.

Экономическое положение страны обусловлено развитием кризиса как экономической, так и политической систем.

Промышленность. В российском промышленном производстве произошли глубокие структурные изменения. Мас-

штабы сокращения промышленного производства в России соответствуют масштабам сокращения ВВП. Несмотря на то, что в 1999 г. объем промышленного производства вырос на 8 %, он намного ниже уровня 1990 г. (в среднем за период с 1991 по 1998 г. ежегодное падение составляло от 3 до 21 %). Из 406 важнейших видов промышленной продукции спад зафиксирован по 386 позициям, т.е. снижение производства распространялось практически на 96 % товарных групп (табл. 3.2).

Таблица 3.2
Производство важнейших видов промышленной продукции в России

Вид	1991 г.	1995 г.	1999 г., % к 1991 и 1995
1	2	3	4
Уголь (млн т)	337	263	76 и 96
Электроэнергия (млрд кВт·ч)	1068	860	79,2 и 98,3
Нефть, включая газовый конденсат (млн т)	462	307	66 и 99,7
Газ природный (млрд м³)	643	595	92,1 и 99,5
Сталь (млн т)	77,1	51,6	66,8 и 99,8
Готовый прокат (млн т)	55,1	39,0	74,2 и 104,9
Трубы стальные (тыс. т)	10 492	3735	31,5 и 88,4
Станки металлорежущие (тыс. шт.)	67,5	18,0	11,4 и 42,8
Кузнечно-прессовые машины (тыс. шт.)	23,9	2,2	4,6 и 50
Электродвигатели (тыс. шт.)	1148	450	28,3 и 72,2
Грузовые вагоны (тыс. шт.)	16,9	7,1	23,7 и 56,4
Легковые автомобили (тыс. шт.)	1030	835	92,6 и 114,3
Экскаваторы (тыс. шт.)	21,1	5,2	10,9 и 44,2
Минеральные удобрения (млн т)	15,0	9,6	76,7 и 119,8
Волокна и нити химические (тыс. т)	529	216	25,7 и 63
Автошины (млн шт.)	41,8	18,8	49,9 и 111
Деловая древесина (млн м³)	211	88,7	35,9 и 85,5
Пиломатериалы (млн м³)	65,8	26,5	29 и 72,1
Бумага (тыс. т)	4765	2773	62,3 и 107
Цемент (млн т)	77,5	36,5	36,8 и 78
Кирпич строительный (млрд шт.)	23,7	13,9	45,6 и 77,7

1	2	3	4
Сборные железобетонные конструкции (млн м ³)	75,1	28,1	21,0 и 56,2
Ткани (млн м ²)	7399	1618,8	20,8 и 95
Чулочно-носовые изделия (млн пар)	743	288	35,4 и 91,3
Трикотажные изделия (млн шт.)	667	157	12,1 и 51,3
Обувь (млн пар)	336	51,6	8,9 и 57,9
Телевизоры (тыс. шт.)	3672	1005	9,3 и 3,4
Холодильники и морозильники (тыс. шт.)	3710	1789	31,6 и 65,6
Машины стиральные (тыс. шт.)	5541	1294	18 и 77,2
Электропылесосы (тыс. шт.)	4319	1001	13,7 и 59

Особенно тревожным фактором является снижение производства *машинотехнической продукции*, объем выпуска которой с начала 90-х гг. снизился на 65—80 %. Объем же выпуска высокотехнологичных и наукоемких изделий упал на 90 %.

В свое время бывший СССР считался одним из лидеров в мировом станкостроении. Однако в 1999 г. среди 30 стран, производящих станки, Россия едва удерживалась на 24-м месте. Объем производства отрасли за этот период сократился почти на треть.

Если на машиностроительных предприятиях военно-промышленного комплекса технологическое оборудование еще поддерживается на приличном уровне, то на подавляющем большинстве гражданских объектов оно изношено на 50—90 %. Средний срок его службы составляет 25 лет, что в 4 раза превышает стандарты, принятые в промышленно развитых странах.

Ведущим промышленным сектором России остается топливно-энергетический комплекс — 28,4 % добавленной стоимости, созданной в промышленности; затем следуют машиностроение и металлообработка — 19,1; третий крупный сектор — легкая и пищевая промышленность — 14,2 % (на 01.01.2000 г.).

В структуре промышленности России достаточно велик удельный вес *обрабатывающего сектора*, который состав-

лял в 1993 г. около 80 %; на добывающую промышленность приходилось 20 %.

Несмотря на значительное сокращение производства, Россия остается крупным мировым производителем отдельных видов промышленной продукции. В середине 90-х гг. она занимала 1-е место в мире по производству природного газа, 2-е — по добыче алмазов, бурых углей, выпуску алюминия, платины и тракторов, 3-е — по добыче нефти и производству пиломатериалов, 4-е — по производству стали, стальных изделий, добыче золота, чугуна и железной руды. Кроме того, Россия является крупным мировым производителем каменного угля, электроэнергии, никеля, палладия, металлов платиновой группы, минеральных удобрений, деловой древесины, отдельных видов машиностроительной продукции и др.

Характерной особенностью российской промышленности является очень высокая степень *милитаризации*. Вплоть до начала 90-х гг. на выпуск военной продукции работало около 80 % российской промышленности, большая часть энергетики, транспорта. Свыше 80 % всех научно-исследовательских институтов, лучших научных, технических и трудовых кадров обслуживали интересы военно-промышленного комплекса.

Весьма низким остается показатель *производительности труда* в обрабатывающей промышленности. В середине 90-х гг. добавленная стоимость, созданная в обрабатывающей промышленности в расчете на одного занятого в отрасли, составляла 12 788 дол., и по этому показателю страна занимала 26-е место в мире, уступая всем промышленно развитым государствам, а также новым индустриальным странам — Южной Корее, Гонконгу, ЮАР, Мексике, Тайваню, Сингапuru и Аргентине.

По сравнению со спадом производства, снижением производительности более глубоким оказался спад инвестиционной активности. С 1991 г. темпы обновления основного капитала снизились и составили в 1999 г. 23,2 % уровня 1990 г. Кризис в инвестиционной сфере России проявляется прежде всего в падении объемов капиталовложений и провале государственных программ по вводу основных фондов. Износ производственных фондов в промышленности составляет около

50 %, а в отдельных отраслях приближается к 60 % (нефтеперерабатывающая, химическая, нефтехимическая), т.е. к порогу, за которым начинается физический распад производственного потенциала, возникает угроза разрушения производительных сил страны.

Средний срок службы активной части основного капитала в российской промышленности более 20 лет, что выше аналогичных показателей промышленно развитых стран в 2—2,5 раза.

Кризисная ситуация в промышленности отражается на конкурентоспособности страны на мировых товарных рынках, которая зависит от многих разноплановых факторов. Среди них первостепенное значение имеют издержки производства и производительность труда. Важными факторами конкурентоспособности промышленной продукции остаются цена и качество изделий.

По качеству большинства промышленных товаров Россия уступает не только развитым, новоиндустриальным, но и отдельным развивающимся странам. Российские экспортеры могли бы успешно конкурировать на мировом рынке за счет цены вывозимой продукции. Для этого Россия должна была бы поддерживать внутренние цены на энергоносители и сырье на уровне 40 % мировых, а заработную плату — в пределах 25—30 % ее уровня в промышленно развитых странах.

Однако формально свободное (а фактически диктуемое отечественными монополистами) ценообразование привело к тому, что за годы реформ наши внутренние цены на многие виды топлива, сырья и полуфабрикатов оказались выше, чем в большинстве промышленно развитых стран мира.

Такое положение привело к значительному росту издержек производства, которые являются одним из основных показателей, определяющих конкурентоспособность готовых изделий на мировом рынке, поскольку именно в процессе производства закладываются материальные основы конкуренции, которые проявляются на рынке через сравнительный уровень цен и прибыльности.

В середине 90-х гг. издержки производства промышленной продукции в России были выше, чем в Японии в 2,8 ра-

за, в США — 2,7, Франции, Германии, Италии — 2,3, Великобритании — в 2 раза.

Если суммировать составляющие производственных затрат, то для выпуска продукции на 100 дол. США (без учета прибыли и налога на добавленную стоимость) в перечисленных странах требовались следующие материальные затраты (табл. 3.3).

Таблица 3.3
Затраты на выпуск продукции стоимостью 100 дол.
(в долларах США, рассчитано по паритетах покупательной способности валют)

Страна	Все издержки	Топливо, электро-энергия	Сырье, полуфабрикаты	Зарплата	Амортизация
Россия	253,0	25,0	127,5	93,0	7,5
Великобритания	121,5	6,0	65,0	45,0	5,5
Италия	111,5	5,5	54,0	46,0	6,0
Германия	110,5	7,0	59,5	39,0	5,0
Франция	109,0	6,0	56,5	41,0	5,5
США	93,0	8,5	56,5	24,0	4,0
Япония	89,5	5,5	51,0	29,0	4,0

Приведенные данные показывают, что прорыв на мировые рынки готовых изделий Россия может совершить лишь путем повышения эффективности производства за счет сокращения издержек производства, роста производительности труда.

Сельское хозяйство. Ярко выраженная континентальность климата, характеризующегося низкими зимними температурами, краткостью переходных сезонов года (весны и осени), повышенной возможностью заморозков в теплое время года — главный лимитирующий фактор для российского сельского хозяйства. Показатель континентальности, по Н.Н. Иванову, в районах Европейской России обычно колеблется в пределах от 100 до 200 %, в то время как в странах Западной Европы он фактически нигде не превышает 100 %. Еще более значительных величин показатель континентальности достигает в Азии.

атской России, лимитируя не только возможности сельскохозяйственного производства, но и развития промышленности, форм жизнедеятельности людей в целом. Естественно, что на возможность культивирования различных сельскохозяйственных растений и на их урожайность влияют не только температурные условия, но и качественное состояние почв, наличие поверхностных и грунтовых вод, рельеф местности и т.д. Однако в данном случае континентальность климата выступает в качестве всеобщего, практически неустрашимого ограничителя сельскохозяйственного производства, тогда как вышеупомянутые параметры зачастую можно все-таки скорректировать.

Внимательный анализ позонного изменения специализации земледелия Европейской части России в зависимости от обеспеченности теплом позволяет проследить истинную роль континентальности климата в развитии сельского хозяйства. Так, полярный и наиболее холодный агроклиматический пояс страны делится на два подпояса. Северный с наиболее экстремальными природными условиями, соответствующий примерно зоне тундры, имеет сумму температур не выше 400 °С и едва позволяет выращивать в открытом грунте скороспелую овощную зелень. В южном подпоясе, совпадающем с районами лесотундры и северной тайги и обладающем суммами температур до 1200 °С, уже появляется возможность выращивать не только ранние овощные культуры с пониженными требованиями к теплу (раннюю капусту, зеленый лук, репу и др.), но и отдельные виды скороспелых зерновых культур (ячмень, овес, озимую рожь). При этом наиболее устойчивым из них всегда был ячмень, который чаще всего и возделывался вблизи северной границы земледелия.

Далее к югу располагается обширный умеренный пояс с суммами температур от 1200 до 4000 °С — именно на него приходится основная часть Европейской России. В северной его части, совпадающей с подзоной средней тайги (1200—1600 °С), возможно выращивание, кроме культур более северного пояса, также зернобобовых, льна и картофеля. Средняя часть — южно-таежные районы и частично районы смешанных лесов — имеет сумму температур от 1600 до 2200 °С, что дает возможность культивировать более поздние сорта

растений — пшеницу, кормовую и сахарную свеклу и др. Наконец, южный умеренный подпояс, простирающийся от южной оконечности подзоны смешанных лесов до полупустынь и северных склонов Кавказа и обладающий более внушительными суммами температур (от 2200 до 4000 °С), предоставляет возможность выращивать подсолнечник, кукурузу на зерно, сою и даже рис.

Сегодня северная граница сельскохозяйственных культур открытого грунта в Европейской России достигает 65—66-й параллелей (Карелия, Мезень, Усть-Цильма и др.), несколько снижаясь за Уралом (Березово — 64 °С, Енисей — 60 °С и др.) и далее опускаясь на Дальнем Востоке (Камчатка) до 57—58 °С.

Ощутимое влияние природные условия России оказывают и на развитие животноводства. Традиционно северная граница скотоводства в Европейской России совпадает примерно с границей земледелия, а в Сибири она проходит даже несколько севернее, поскольку сочные травы в долинах рек растут и при более суровом климате. Лишь олени, хорошо переносящие холода и питающиеся ягелем, а также собаки, использующие рыбу и мясо, разводятся значительно севернее границы возделывания хлебов.

Разносторонние связи между человеком и природой в промышленной сфере. Они не столь специфичны, как в агросекторе, но важно помнить, что в сравнении с главными индустриальными странами мира необыкновенно суровые климатические условия Сибири и Дальнего Востока приводят к беспрецедентному росту себестоимости продукции практически всех отраслей материального производства. Здесь особенно актуальна формула “Больше техники — меньше людей”. Причем эффективная замена живого труда машинами возможна только при широчайшем использовании техники, выполненной именно в “морозоустойчивом” варианте и максимально приспособленной к работе в условиях Севера.

Мировое сельскохозяйственное производство развивается достаточно устойчивыми темпами. Основными производителями сельскохозяйственной продукции являются промышленно развитые страны и прежде всего — США и страны Западной Европы, которые не только полностью обеспе-

чивают себя продуктами питания, но и значительную их часть поставляют на внешний рынок.

В результате проведения "зеленой революции" многим развивающимся странам удалось достичь самообеспеченности продуктами питания. Значительный рынок в производстве сельскохозяйственной продукции в последние годы продемонстрировал Китай.

Россия же, которая в начале века была ведущей сельскохозяйственной державой мира и поставляла на мировой рынок зерновые и мясо-молочные товары, сельскохозяйственное сырье и другие продукты питания, в настоящее время является нетто-импортером основных видов продовольственных товаров.

В середине 90-х гг. в России на долю импорта приходилось более 1/3 продовольственного фонда. В мировой практике именно этот показатель свидетельствует о критической черте потери продовольственной безопасности страны.

Удельный вес сельскохозяйственного производства в ВВП России составлял 6,6 %. Так же, как и промышленность, сельское хозяйство России переживает глубокий кризис. За период с 1991 по 1999 г. производство сельскохозяйственной продукции сократилось на 42,3 %. При этом производство зерна уменьшилось на 38,6 %, сахарной свеклы — на 37,4, мяса и мясных продуктов — на 54,3, молока и молочных продуктов — на 37,8 %. По сравнению с 1991 г. снизилась численность крупного рогатого скота на 48,8, в том числе свиней — на 48,3, овец и коз — на 73,1 %.

Снижение производства зерновых происходило за счет уменьшения посевных площадей по таким культурам, как рожь (на 1,8 млн га), ячмень (на 2 млн га), овес (на 1,8 млн га), а также за счет снижения урожайности: по зерновым — с 14,4 ц/га в 1991 г. до 11,7 ц/га в 1999 г.; картофелю — с 108 до 96 ц/га. Одновременно с этим ухудшилось и качество выращиваемого зерна (особенно пшеницы) из-за резкого сокращения в ней содержания белка. Такого падения производства продуктов сельского хозяйства и поголовья скота в стране не было даже в тяжелые военные годы.

Россия, в недавнем прошлом занимавшая 6—7-е место в мире по уровню потребления основных продуктов питания

на душу населения, к середине 90-х гг. по этому показателю скатилась на 40-е место в мире. В 1995 г. сократилось в 2 раза по сравнению с 1991 г. потребление мяса, молока, масла, рыбы, сахара, фруктов. Дефицит белка в питании населения России составляет 40 % нормы, витаминов — 60 %.

В 1994 г. площадь пахотных земель в России уменьшилась еще на 2,3 млн га. На 1 га пашни в 1994 г. в среднем внесено примерно 20 кг минеральных удобрений, что в 10 раз меньше, чем в странах ЕС. В 90-х гг. сократилось применение интенсивных технологий, стала свертываться селекционная работа, усилился процесс уничтожения генофонда высокопродуктивного скота и птицы.

Отличительной особенностью сельскохозяйственного производства России является низкая производительность труда. В начале 90-х гг. по уровню добавленной стоимости, созданной в расчете на одного занятого в сельском хозяйстве, Россия занимала 37-е место в мире. В абсолютных цифрах (476 дол.) этот показатель был почти в 100 раз ниже, чем в ведущих промышленно развитых странах (Нидерланды — 41 338 дол.; Швеция — 40 734; Финляндия — 37 803 дол.).

Кроме того, из-за низкого технического уровня сельского хозяйства России велик удельный вес потерь произведенной продукции. В частности, на этапе перевозки, хранения, переработки и использования продукции ежегодно теряется до 60 % картофеля, 40 — зерна, 15 — молока, 10 % — мяса. Уровень этих потерь в 10—20 раз выше, чем в ведущих промышленно развитых государствах.

Российское сельское хозяйство в 5 раз более энергоемко и в 4 раза более металлоемко по сравнению с американским, а минеральных удобрений в российскую почву вносится в 100 раз меньше, чем в промышленно развитых странах.

Себестоимость производимой сельским хозяйством продукции покрывается за счет выручки от ее реализации на 61 %. Рентабельность отрасли в 1995 г. составила лишь 0,03 %. Более половины всех сельскохозяйственных предприятий являются убыточными.

Несмотря на низкую эффективность сельскохозяйственного производства, Россия в середине 90-х гг. занимала 4-е место в мире по производству зерновых и зернобобовых,

сахарной свеклы, 5-е — по производству животного масла, 6-е — по производству мяса (в убойной массе), 10-е — по производству сои, бобов, 12-е — по производству сахара-песка, 16-е — по производству риса, растительного масла, 18-е — по производству кукурузы.

Следует подчеркнуть, что большинство промышленно развитых стран, в том числе имеющих более высокий, чем в России, биоклиматический потенциал, *субсидируют сельскохозяйственное производство*. На субсидирование фермеров в странах ОЭСР в 1994 г. было израсходовано 175 млрд дол., что на 8,5 млрд дол. больше, чем в 1993 г. В Японии эти дотации составляли 46 млрд дол., в США — около 26 млрд дол.

Наибольший уровень субсидирования сельскохозяйственного производства (сумма дотаций и компенсаций с учетом инфляции в цене реализации сельскохозяйственной продукции) среди промышленно развитых государств в 1995 г. отмечался в Швейцарии (82 %), Норвегии (75), Японии (74), Исландии (73), Австрии (44 %). В то же время аналогичный показатель для Новой Зеландии составлял лишь 3 %, а для Австралии — 10 %.

В России уровень государственного субсидирования составляет около 8—9 %, при этом прослеживается тенденция к сокращению данного показателя за счет уменьшения бюджетных ассигнований на развитие агропромышленного комплекса. В расходной части федерального бюджета России в 1996 г. на долю сельского хозяйства приходилось 1,1 % от ВВП. По сравнению с 1995 г. данный показатель снизился на 0,2 %.

Внешняя торговля. Рыночные принципы все активнее внедряются в хозяйственную жизнь России, страна становится более открытой для своих зарубежных партнеров. Организация внешней торговли, ее структура и динамика во многом характеризуют состояние развития национальной экономики, ее проблемы и перспективы развития, степень влияния на мирохозяйственные связи. Несмотря на то, что роль внешней торговли в экономике России имеет тенденцию к повышению, доля самой России в мировом экспорте и импорте в последние годы колеблется соответственно в пределах 1,5—1,2 %. Доля внешней торговли в валовом внутреннем продукте страны не достигает 25 %, что значительно меньше, чем в развитых европейских странах.

Все более значительную роль в российской внешней торговле играют развитые страны. Хотя Россия традиционно “привязана” к экономике стран СНГ, ее внешнеторговая ориентация — на стороне стран ЕС, Северной Америки и других стран с развитой рыночной экономикой.

Преимущественными *торговыми партнерами* России как по экспорту, так и по импорту, являются страны, входящие в ОЭСР, на которые приходится более 1/3 российского торгового оборота. Роль стран СНГ географически остается важной, но экономически не отличается стабильностью. Между тем с точки зрения стратегической перспективы сохранение ближайших соседей в качестве важнейших партнеров не может не играть важного стабилизирующего фактора как для России, так и для самих стран СНГ.

В последние годы на мировой рынок поставляется свыше 40 % добываемой в стране нефти, более 30 природного газа, около 30 нефтепродуктов, более 35 минеральных удобрений, не менее 25 круглого леса, свыше 60 % фанеры. В то же время образовалась устойчивая зависимость российского внутреннего рынка от импорта продовольствия и ряда других товаров. Так, импортируемое мясо покрывает около 60 % внутреннего спроса, масло сливочное — около 50, масло растительное — около 30 %. Почти полностью “захватили” российский внутренний рынок импортные телевизоры, видеомагнитофоны, холодильники, персональные компьютеры, множительная и копировальная техника, другие сложные бытовые приборы. В результате по многим товарным позициям внешняя торговля России превратилась в улицу с “односторонним движением”.

Обстоятельства таковы, что в текущий период трудно ожидать изменений в структуре и направленности внешней торговли, хотя кризис финансовой системы, резко обострившийся во второй половине 1998 г., вызвал значительное сокращение импорта, что неизбежно обострило структурные диспропорции в экономике вообще и личном потреблении граждан — в частности.

С *содержательной стороны* внешнеторговый оборот является одним из факторов как национальной конкурентоспособности, так и национальной экономической безопасности. Топливо-сырьевая направленность российского эк-

спорта определяет значительную зависимость торгового и платежного балансов страны и ее внешнеэкономические позиции от конъюнктурных колебаний цен на сырье и топливо на мировых рынках. Так, в 1997 г. резко упали мировые цены на нефть и металлы, что сразу усугубило внутриэкономическое положение страны.

Повсеместное снижение цен на мировых рынках сырья, металлов, энергоносителей можно сравнить с реакцией мировой экономики на относительное перепроизводство базовых товаров накануне серьезных структурных перемен в мировом хозяйстве. Чем раньше Россия сумеет учесть изменяющиеся мировые тенденции, тем быстрее она сможет конкурировать на мировом рынке, тем устойчивее она будет себя ощущать по всем экономическим параметрам.

3.1.4. ПОЛИТИКО-АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛЕНИЕ РОССИИ. РАЗДЕЛЕНИЕ ОТРАСЛЕЙ ВЛАСТИ

Россия — демократическое федеративное государство с республиканской формой правления. Действующая конституция России одобрена на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г.

Конституционное развитие России является хотя и не столь длительным, как США, где конституция принята более 200 лет назад, однако достаточно бурным. В истории Российской Федерации насчитывается пять конституций — соответственно 1918 г., 1925 г., 1937 г., 1978 г., 1993 г. Срок действия российских конституций небольшой — соответственно 7, 12, 41 и 15 лет. Первые четыре конституции провозглашали принципы, которые фактически не осуществлялись в жизни. Нынедействующая конституция существенно отличается от предыдущих:

1. Это — деидеологизированный правовой документ. Высшей ценностью объявляются не интересы государства, а права и свободы человека. Из конституции исключены положения, касающиеся классового подхода к решению проблем общества.

2. Конституция имеет классическую структуру, т.е. такую, которая используется при разработке конституций во многих странах.

3. В конституции провозглашается принцип разделения властей, но вместе с тем в ней устанавливается сильная роль президента. Парламент, являющийся представительным органом народа, по существу только зарождается в России и пока он не может взять на себя основную нагрузку по управлению обществом. Однако в действующей конституции заложена возможность превращения Российской Федерации в парламентскую республику путем установления соответствующих конституционных обычаев.

4. Устанавливает юридическое равенство субъектов Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти. Пока реально это положение не реализовано.

5. В конституции устанавливается довольно сложный порядок изменения и пересмотра ее положений. Нормы, касающиеся конституционного строя прав и свобод граждан, могут быть пересмотрены всенародным голосованием при поддержке не менее 50 % избирателей, принявших участие в голосовании. Другие нормы конституции могут быть изменены в порядке, используемом для принятия федеральных конституционных законов (3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации и 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной думы), при условии их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Российской Федерации. Такой сложный порядок изменения конституции России установлен сознательно: главная цель конституции — стабилизация общества, но прежде всего она должна быть относительно стабильным правовым документом.

6. Конституция России — это перспективный документ. В нем находят отражение положения, которые, к сожалению, пока не претворены в жизнь (например, положение о том, что Россия — правовое государство и др.). Существование таких деклараций оправдывается целью установления ориентиров развития государства. Общество должно видеть путь, по которому оно движется.

Главой государства является президент, который одновременно — и Верховный Главнокомандующий Вооруженными силами.

Президент России, обладая реальными и сильными полномочиями, не возглавляет исполнительную власть, вооб-

ще не входит ни в одну ветвь власти, а занимает особое место.

При последовательном проведении принципа разделения властей все равно необходима координация деятельности ветвей власти. В России этим занимается президент. Он координирует работу всех ветвей власти, для чего ему предоставляются полномочия по отношению к другим государственным органам. Особенно сильными полномочиями президент обладает в отношении исполнительной ветви власти. В частности, он назначает председателя Правительства (с согласия Государственной думы), единолично назначает всех остальных членов Правительства. Таким образом, президент России, сконцентрировав в своих руках важнейшие полномочия, является как бы *арбитром* в государственном аппарате, дирижером в оркестре, где музыкантами являются ветви власти.

Такому положению президента в России есть вполне логичное обоснование. Дело в том, что усиление правового статуса президента крайне необходимо в странах, не имеющих демократических традиций (именно таковой и является Россия), а также в период проведения реформ.

Однако было бы неправильно думать, что президент руководит деятельностью ветвей власти. На самом деле ни одна ветвь власти ему не подчиняется, они лишь должны считаться с полномочиями президента, которые он осуществляет не на основе ничем не связанной воли, а в соответствии с конституцией и федеральными законами. Каждая из ветвей власти осуществляет конституционно закрепленные за ней полномочия, функционирует во взаимодействии с другими, будучи обеспеченной определенными рычагами влияния на иные ветви власти и на президента. В конституции заложена необходимая система "сдержек и противовесов" властей, система гарантий против узурпации государственной власти президентом. К ним относятся:

- ограниченность периода полномочий президента (4 года);
- всенародные прямые выборы;
- альтернативный характер выборов;
- недопустимость занятия поста президента одним и тем же лицом более двух сроков подряд;
- возможность отрешения его от должности;

возможность признания не соответствующими конституции России нормативных актов президента на основе решений Конституционного суда.

Компетенция президента России. Она довольно обширна. Все его полномочия можно классифицировать следующим образом:

1. *Полномочия, связанные с функционированием федеральных органов государственной власти.* Президент действует не единолично, а совместно с парламентом, который либо одобряет назначение президентом высших должностных лиц, либо назначает их, избрав из предложенных президентом кандидатур. Президент:

- назначает председателя Правительства и его заместителей;
- назначает министров;

- имеет право председательствовать на заседаниях правительства;

- принимает решения об отставке правительства;
- предлагает кандидатуры судей Верховного суда;
- предлагает кандидатуры судей Высшего арбитражного суда;
- предлагает кандидатуру Генерального прокурора;
- предлагает кандидатуру председателя Центрального банка;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- может формировать свою администрацию;
- определяет своих представителей в субъектах Федерации и в палатах парламента;

- назначает высшее командование Вооруженных сил;
- назначает дипломатических представителей.

2. *Полномочия по отношению к власти законодательной:*

- назначает выборы в Государственную думу;
- распускает Государственную думу в случае и порядке, предусмотренных в конституции;
- подписывает и обнародует федеральные законы;
- обладает правом отлагательного вето;
- вносит законопроекты в Государственную думу;
- подает запросы в Конституционный суд о соответствии нормативных актов конституции, а также о ее толковании;
- назначает референдум.

3. *Полномочия в военной области.* Президент утверждает военную доктрину. Ему предоставлено право в случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии

вводить на территории страны или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной думе. С соблюдением последнего условия президент уполномочен объявлять и о введении чрезвычайного положения на территориях России.

4. Полномочия во внешнеполитической области.

5. Полномочия по отношению к гражданам.

Выборы президента проводятся на основе *всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании*. Выборы должны носить альтернативный характер. Президент обязан обладать необходимым жизненным опытом, поэтому установлено, что на данную должность может претендовать человек не моложе 35 лет. Конституция в отличие от ранее действовавшей сняла указание на предельно допустимый верхний возрастной ценз. Это объясняется тем, что, как показывает опыт зарубежных стран, и в весьма зрелом возрасте человек может сохранять достаточно высокий уровень здоровья, энергии, интеллектуальных способностей и эффективно использовать свой большой политический опыт (например, Р. Рейган, Ф. Миттеран и др.). Кандидат в президенты должен быть *гражданином России*, хорошо знать страну и ситуацию, в которой она находится. Вот почему непременным условием занятия должности президента является *проживание в Российской Федерации не менее 10 лет*.

Выдвигать кандидата в президенты вправе *избирательное объединение, избирательный блок и непосредственно избиратели*, образовавшие инициативную группу в количестве не менее 100 человек. Субъекты, выдвинувшие кандидата, обязаны собрать в его поддержку *не менее миллиона подписей избирателей*.

Избранным считается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если ни один кандидат не избран, назначается второй тур голосования. Существуют два варианта прекращения полномочий президента:

1) *нормальный порядок*. Полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь избранным президентом;

2) *досрочное прекращение полномочий*. Оно может иметь место в трех случаях:

а) отставки, т.е. инициативы самого президента;

б) стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия;

в) отрешения от должности (статья 93). Основанием для возбуждения данной процедуры может быть только обвинение в совершении государственной измены или иного умышленного тяжкого преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 5 лет.

Процедура отрешения, предусмотренная в конституции, очень сложна. Да это и понятно: речь идет о главе государства, который является лицом страны. Помимо этого, смена главы государства — всегда политическое потрясение для всей страны.

Представительный и законодательный орган Российской Федерации — двухпалатное Федеральное Собрание.

Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации. Оно совместно с президентом, правительством, судами Российской Федерации и другими государственными органами осуществляет государственную власть и является законодательным органом в системе разделения властей. Однако Федеральное Собрание не является единственным законодательным органом в стране. Во-первых, наиболее важные законы (например, действующая конституция) могут приниматься и избирательным корпусом (народом, участвующими в голосовании лицами). Во-вторых, в России также действуют законодательные органы субъектов Федерации. Законодательная функция Федерального Собрания не является единственной его функцией. Парламент осуществляет и иную деятельность (например, контрольную).

Сам термин “парламент” в переводе с французского означает “говорить”. Родиной парламента является Англия, где с XIII в. власть короля была ограничена собранием крупнейших феодалов, высшего духовенства и представителей городов и графств. Затем парламенты появились и в других европейских странах. В современном мире они существуют в несколько ином виде во многих государствах разных континентов. В России это “изобретение” стали использовать го-

раздо позднее, и оно прижилось не сразу. Вспомним, что на принятие Манифеста 17 октября 1905 г., где было заявлено о создании парламента, царь Николай II пошел под сильным социальным прессингом. Судьба первых созывов Государственной думы была печальна. Революция 1917 г. поставила крест на существовании зарождающегося парламентаризма, хотя формально законодательные органы существовали — Верховный Совет СССР и др. И только в 1990 г. парламентаризм в России стал возрождаться. Разумеется, за такие короткие промежутки существования парламентам России невозможно было отшлифовать его работу. Парламент все еще находится в стадии становления.

Общая характеристика Федерального Собрания.

1. *Парламент имеет представительный характер.* Это означает, что он рассматривается как выразитель интересов и воли народа, а не только лиц, участвовавших в избрании депутатов. Считается, что парламент сам знает, чего хочет народ, и выражает его волю в законах и иных актах, не будучи никому подконтрольным (разумеется, в рамках конституции). В принципе это верно, но при условии проведения свободных демократических выборов. В Федеральном Собрании представлены все граждане (в Государственной думе) и все субъекты Федерации (в Совете Федерации). Федеральное Собрание не является вышестоящим органом для иных представительных органов (субъектов Федерации, органов местного самоуправления и др.), так как в России не установлен принцип единства системы представительных органов. Его влияние на них ограничивается в основном принятием законов.

2. *Парламент — это законодательный орган.* Принятие законов — это основная задача Федерального Собрания и ее выполнение должно занимать в деятельности депутатов ведущее место. Утверждение бюджета, принятие правил внутреннего распорядка работы парламента, парламентский контроль — это тоже очень важные полномочия, но все же они не являются главными. Важно отметить, что компетенция парламента не является неограниченной. Если ранее Верховный Совет мог принять к своему рассмотрению любой вопрос, то теперь у парламента изъяты распорядительные функции, ограничены контрольные.

3. *Федеральное Собрание — постоянно действующий орган.*

4. *Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной думы.* Несмотря на то, что верхняя палата состоит из членов, призванных выражать интересы отдельных местностей, регионов, субъектов Федерации, он является государственным органом всей Федерации, и его решения адресуются не отдельным субъектам Российской Федерации, а государству в целом, т.е. всей России. Государственная дума представляет все население Российской Федерации.

5. *Совет Федерации и Государственная дума заседают раздельно.* Совместные заседания проводятся лишь для заслушивания посланий президента, Конституционного суда и выступлений руководителей иностранных государств. Это сделано для того, чтобы “сдерживать” Федеральное Собрание от поспешных, непродуманных, эмоциональных решений, гасить горячность и неосмотрительность депутатов. Ведь победившее большинство в Государственной думе может чисто механически (голосованием) навязать свою волю правительству, народу. Совет федерации, утверждая или отклоняя законы, принятые Государственной думой, как бы контролирует и сдерживает ее и поэтому еще называется верхней палатой парламента, хотя в конституции эти термины (верхняя, нижняя) не употребляются.

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Федерации: по одному от представительного и по одному от исполнительного органа (всего 178 человек).

К *исключительным полномочиям* Совета Федерации относятся: утверждение изменения границ между субъектами Федерации; утверждение указов президента о введении военного, чрезвычайного положений; решение вопроса о возможности использования Вооруженных сил за пределами территории России; назначение выборов президента; отрешение его от должности; назначение на должность судей Конституционного, Верховного и Высшего арбитражного судов, назначение на должности Генерального прокурора, а также председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов. Счетная палата образуется для осуществления контроля

за исполнением федерального бюджета из числа депутатов Совета Федерации и Государственной думы.

Вторую группу полномочий Совета Федерации составляют *законодательные полномочия*: в течение 14 дней палата может рассмотреть и одобрить или отклонить закон, принятый Государственной думой. Федеральный закон считается также одобренным Советом Федерации, если он в течение 14 дней не был рассмотрен Советом Федерации. Но существует перечень вопросов, законы по которым подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации. К их числу относятся законы по вопросам федерального бюджета, федеральных налогов и сборов, валютного, финансового, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; ратификации и денонсации международных договоров России; войны и мира. Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат также все федеральные конституционные законы.

Третью группу полномочий Совета Федерации составляют *полномочия по самоорганизации*. Порядок работы и структура Совета Федерации устанавливаются конституцией Российской Федерации, федеральными законами. Однако особое значение имеют постановления и регламент, принимаемые самим Советом Федерации, где организационные и процедурные вопросы регулируются весьма детально и конкретизированно, но и в этих довольно объемных актах не удается все предусмотреть.

Структура Совета Федерации: выбираются *председатель* Совета Федерации, *три его заместителя*, формируются *комитеты*, могут создаваться также и *комиссии*, деятельность которых носит временный и весьма конкретный характер, *аппарат палаты*. Председатель и его заместители избираются и освобождаются от занимаемых должностей решением Совета Федерации, принимаемым большинством голосов от общего числа депутатов Совета Федерации.

Деятельность Совета Федерации основывается на *принципе коллективности*. Обсуждение рассматриваемых вопросов и принятие по ним решений проходят *свободно и открыто*. В случаях, предусмотренных регламентом, палата вправе проводить закрытое заседание.

Заседание палаты считается правомочным, если на нем присутствует *не менее 2/3 от общего числа членов Совета Федерации*.

Заседаниями руководит председатель Совета Федерации, который не вправе высказывать собственное мнение по существу обсуждаемых вопросов, комментировать выступления, давать характеристику выступающим.

Решения Совета Федерации принимаются *открытым или тайным* голосованием, которое производится: с использованием электронной системы подсчета голосов; без использования электронной системы; бюллетенями и в порядке опроса. Решение считается принятым, если за него проголосовало *более половины от общего числа членов* (исключение составляют федеральные конституционные законы, которые принимаются не менее 3/4 голосов).

По конституции Государственная дума состоит из 450 депутатов и избирается сроком на 4 года. Закон Российской Федерации "О выборах в Государственную думу" устанавливает, что 225 депутатов избираются по мажоритарной системе, а 225 — по пропорциональной. Депутатом может быть избран только гражданин, достигший 21 года.

Полномочия Государственной думы делятся на три группы:

а) *исключительные полномочия*. К ним относятся: дача согласия президенту на назначение председателя Правительства; решение вопроса о доверии правительству; назначение на должность и освобождение от должности председателя Центрального банка, председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов; назначение на должность и освобождение от должности уполномоченного по правам человека; объявление амнистии; выдвижение обвинения против президента для отрешения его от должности;

б) *законодательные полномочия* Государственная дума реализует в форме принятия федеральных законов и федеральных конституционных законов. Конституционные законы, утверждаемые квалифицированным большинством, издаются по таким вопросам, как чрезвычайное положение, принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта, изменение статуса субъекта Российской Федерации, описание и порядок официального использова-

ния государственного флага, герба и гимна, референдум, режим военного положения, введение на территории России или в отдельных ее местностях чрезвычайного положения, порядок деятельности правительства, установление судебной системы, определение полномочий, порядка образования и деятельности Конституционного, Верховного и Высшего арбитражного судов, созыв Конституционного собрания. По другим вопросам, входящим в предмет ведения Российской Федерации, принимаются федеральные законы;

в) полномочия в сфере самообеспечения своей деятельности. К ним относятся: избрание из своего состава председателя и его заместителей, которые ведут заседания и ведают внутренним распорядком, образование комитетов и комиссий, проведение парламентских слушаний по вопросам работы палаты, принятие регламента и постановлений по внутреннему распорядку и др.

Так же, как и в Совете Федерации, из числа депутатов избирается *председатель*. Однако здесь имеется и должность *первого заместителя председателя*. Помимо первого, избираются *другие заместители*, число которых устанавливается регламентом. В составе Государственной думы создаются депутатские объединения — *фракции и депутатские группы*. Их целью является совместная деятельность и выражение единой позиции по вопросам, рассматриваемым Государственной думой. Для предварительной подготовки организационных решений по вопросам деятельности палат создается *совет Государственной думы*, в состав которого входят председатель, руководители фракций и депутатских групп, а с правом совещательного голоса в работе Совета участвуют заместители председателя и председатели комитетов.

Комитеты — это структурные подразделения Государственной думы, осуществляющие подготовку законопроектов к рассмотрению. Техническую работу выполняет *аппарат Государственной думы*.

Деятельность Государственной думы проходит на основе принципов *коллегальности, свободного обсуждения* вопросов и *открытости*. На заседаниях вправе присутствовать члены Совета Федерации, могут быть приглашены представители государственных органов, общественных объедине-

ний, научных учреждений, эксперты и другие специалисты для предоставления необходимых сведений и заключений по вопросам, рассматриваемым Государственной думой. Однако по решению палаты *могут быть проведены и закрытые заседания*. Президент или его полномочный представитель в Федеральном Собрании, председатель правительства, члены правительства, Конституционного, Верховного, Высшего арбитражного судов, Генеральный прокурор, председатель Центральной избирательной комиссии вправе присутствовать на любом открытом или закрытом заседании.

Депутаты Государственной думы работают на *профессиональной постоянной основе*. Они имеют лишь короткие зимние и более продолжительные летние каникулы.

Заседание Государственной думы считается правомочным, если на нем присутствует *большинство от общего числа депутатов палаты*.

Решения Государственной думы принимаются на ее заседаниях *открытым или тайным* голосованием, которое проводится: с использованием электронных средств подсчета голосов; без использования электронной системы; с помощью бюллетеней и путем опроса депутатов. Решения принимаются *простым большинством голосов* от общего числа депутатов, а по процедурным вопросам — от числа депутатов, принявших участие в голосовании. *Квалифицированное большинство (2/3 голосов)* требуется при принятии конституционных законов.

Высшим органом исполнительной власти является правительство России. Это — коллегияльный орган, имеющий общую компетенцию и осуществляющий руководство исполнительной и распорядительной (или административной) деятельностью в стране.

В состав правительства входят: его председатель, заместители председателя правительства и федеральные министры.

Председатель правительства назначается президентом России с согласия Государственной думы. Если Государственная дума отклоняет предложенную кандидатуру и делает это *тремя* разами, то президент своей волей назначает председателя правительства, распускает Государственную думу и назначает новые выборы. Председатель правительс-

тва определяет основные направления его деятельности и организует работу. В случае временного отсутствия председателя его обязанности исполняет первый заместитель.

Заместители председателя правительства и федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности президентом по представлению председателя правительства.

По предложению председателя может быть образован *Президиум правительства*, состав которого утверждает президент. Заседания Президиума проводятся по мере необходимости. Правительство вправе отменить любое решение Президиума правительства.

Рабочим органом правительства является его *аппарат*, который обеспечивает деятельность правительства и осуществляет контроль за исполнением принятых правительством решений. Заседания правительства проводятся его председателем (а в отсутствие — заместителем) *систематически, но не реже 1 раза в месяц* и носят *открытый характер*. Отдельные вопросы могут рассматриваться и на закрытых заседаниях.

Правительство действует в пределах срока полномочий президента и слагает свои полномочия перед вновь избранным президентом Российской Федерации. Правительство может подать в отставку, которую президент принимает или отклоняет. Государственная дума может выразить недоверие правительству, после чего президент решает, согласиться ли с решением Государственной думы и объявить об отставке правительства либо нет. Если Государственная дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие правительству, президент объявляет об его отставке либо распускает Государственную думу.

Компетенция правительства распространяется в следующих областях: экономики; бюджета и финансов; социальной сфере; природопользования и охраны окружающей среды; в правоохранительной сфере; обороны; внешней политики.

Реализация полномочий правительства облекается в официальную форму. По наиболее важным вопросам оно издает *постановления*, имеющие нормативный характер. Акты по

оперативным и иным текущим вопросам издаются в форме *распоряжений*.

Принятие постановлений — процесс весьма ответственный и поэтому четко регламентированный. Согласно Положению о подготовке проектов постановлений и распоряжений правительства, принятие постановлений правительства проходит несколько стадий:

1) внесение проекта постановления (членами правительства, руководителями министерств и ведомств, главами исполнительной власти субъектов Федерации) с приложением пояснительной записки;

2) предварительное согласование проекта постановления с заинтересованными органами представительной власти и другими организациями;

3) согласование его с Министерством юстиции;

4) обсуждение проекта постановления на заседании Правительства;

5) принятие постановления, которое осуществляется путем голосования (необходимо простое большинство присутствующих на заседании);

6) подписание постановления (производится председателем или по его поручению одним из заместителей);

7) опубликование постановления в Собрании законодательства Российской Федерации, а при необходимости — немедленное обнародование через средства массовой информации.

Акты правительства вступают в силу с момента их подписания, если при принятии их не установлен другой срок введения в действие.

Постановления и распоряжения в случае их противоречия конституции, федеральным законам и указам президента могут быть отменены президентом Российской Федерации.

Органы судебной власти. Осуществление судебной власти в России возложено на совокупность судебных органов от самых низовых до верховных. Каждый судебный орган разрешает конкретные дела совершенно самостоятельно, руководствуясь только законом и правосознанием.

Судебная власть в Российской Федерации состоит из трех ветвей (рис. 3.1).

Основной задачей Конституционного суда является проверка на соответствие конституции Российской Федерации актов органов государственной власти. Суд наделен компе-

тенцией защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия конституции Российской Федерации на всей территории страны.



Рис. 3.1. Структура судебной власти

Административно-территориальная сетка России никогда не отличалась стабильностью. Административно-территориальное деление любого государства правомерно рассматривать в двух моментах. Во-первых, это — одна из сторон объективного развития общества, нуждающегося во внутренней упорядоченности дифференцированных и относительно автономных его частей (учитывая огромную протяженность России, членение ее территории на многочисленные составные части всегда было непростой проблемой). Во-вторых, это — деление территории государства на части, соответствующие его природе, задачам и функциям, а также

адекватная этому делению организация системы местных органов государственной власти и управления.

В 90-е гг. административно-территориальное устройство России претерпело существенные количественные и качественные изменения. Прежде всего “парад суверенитетов” привел к изменению статуса всех бывших автономных республик и ряда автономных областей. Если раньше в состав России входило 16 автономных республик, то в конце XX в. Российская Федерация объединяла 21 республику: Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Ингушская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия—Хальмг Тангч, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия-Алания, Республика Татарстан, Республика Тува, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика (Чаваш республики).

Бывшие автономные области — Адыгейская, Горно-Алтайская, Карачаево-Черкесская и Хакасия, став республиками, вышли из состава краев (Краснодарского, Алтайского, Ставропольского и Красноярского), в которые они раньше входили. Автономная область в России осталась одна — Еврейская; другие за последние годы преобразованы в республики. Автономных округов (АО) — всего 10: Агинский Бурятский, Коми-Пермяцкий, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский Бурятский, Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий. Остается неизменным с 1958 г. количество краев (6 — Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Ставропольский и Хабаровский) и областей — 49 (рис. 3.2).

Согласно новой конституции “правовое поле” краев, областей, республик существенно расширилось, хотя их собственное правовое регулирование (включая принятие законов и иных правовых актов) и ограничивается Основами законодательства, издающегося Российской Федерацией, но вошло в практику заключение специальных договоров между Центром и субъектами Федерации о разграничении прав и обязанностей.



Рис. 3.2. Административно-территориальное устройство Российской Федерации (с 01.01.1999 г.)

В соответствии с конституцией Россия — федеративное государство с развитой системой местного самоуправления. Три уровня власти, имеющие собственную компетенцию, выглядят следующим образом:

- 1) власть федеральная, обеспечивающая единство конституционного строя, суверенитет и территориальную целостность России, гарантию прав человека и гражданина;
- 2) государственная власть субъектов Российской Федерации, обладающих вне пределов ведения полномочий Российской Федерации всей полнотой государственной власти;
- 3) власть местного самоуправления, задачей которого является реализация совместных интересов жителей в компактных территориальных образованиях.

Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, сельских округах (волостях, сельсоветах), районах (уездах), районах в городе. Эти территории называются муниципальными образованиями, границы которых устанавливаются и изменяются органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом мнения населения соответствующих территорий. В целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства федеральным законом на отдельных territori-

ях может быть ограничено право граждан на осуществление местного самоуправления.

Как видно, законом допускается возможность существования одного муниципального образования внутри другого (например, село внутри района, район в городе). В настоящее время не допускается подчиненность одного муниципального образования другому, в противном случае подчиненное муниципальное образование не было бы самостоятельным, что нанесло бы вред его муниципальной природе. В такой ситуации речь должна идти о разграничении полномочий между двумя муниципальными образованиями, чтобы каждое из них сохраняло самостоятельность в своей сфере.

В каждом муниципальном образовании принимается *устав*, который должен соответствовать конституции, законам России и ее субъектов, быть зарегистрированным в порядке, установленном субъектом Российской Федерации. В уставе указываются границы, состав территории муниципального образования, вопросы местного значения, отнесенные к ведению муниципального образования, структура и порядок формирования органов местного самоуправления, их компетенция. В нем также значатся формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения и др.

Компетенция местного самоуправления. К вопросам местного значения относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с конституцией, законами России и субъектов Российской Федерации. В частности, это — вопросы владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью, местный бюджет, установление местных налогов и сборов, содержание и использование муниципального жилищного фонда, учреждения образования, здравоохранения, охрана общественного порядка, контроль за использованием земель, энерго-, газо-, тепло-, водоснабжение, дороги, транспортное обслуживание и т.д.

Формы решения местных вопросов. Они могут быть различными. Население может выражать свою волю как непосредственно, так и через органы местного самоуправления.

К формам *непосредственного* решения вопросов относятся:

1. *Местный референдум*. Решение о его проведении принимается представительными органами местного самоуправления по требованию населения или по собственной инициативе. В местном референдуме имеют право участвовать все граждане, проживающие на территории муниципального образования, обладающие избирательным правом. Решение, принятое на референдуме, не нуждается в утверждении какими-либо органами. Если для его реализации требуется издание какого-либо нормативно-правового акта, орган местного самоуправления обязан принять его.

2. *Муниципальные выборы*. В настоящее время местные выборы построены по образцу федеральных. Так, выборы депутатов, членов иных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц осуществляются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Избирательным правом обладают граждане, достигшие 18 лет и постоянно проживающие на территории муниципального образования, кроме лиц, признанных судом недееспособными, а также содержащихся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда. Правом выдвижения кандидатов обладают группы избирателей и избирательные объединения. В основе последних лежат отделения общедофедеральных и региональных политических партий, общественных организаций и др.

Представляется, что данная конструкция не совсем удачна. Дело в том, что при решении вопросов местного значения (дороги, тепло, свет, газ, канализация, здравоохранение и т. п.) политические взгляды кандидатов не имеют большого значения, поэтому и выборы должны носить неполитический характер. Вследствие этого партии не должны обладать правом выдвижения кандидатов. Можно допустить к голосованию и иностранцев, и лиц без гражданства, проживающих на данной территории. Кроме того, должны обладать избирательным правом и лица, хотя постоянно и не проживающие на территории муниципального образования, но имеющие там недвижимость, так как решения органов местного самоуправления, несомненно, затрагивают их интересы. Кроме того, в небольших населен-

ных пунктах возможно проведение открытых выборов на собраниях и сходах граждан.

3. *Собрания и сходы граждан*. Представляется, что это — наиболее демократическая форма решения вопросов местного значения, так как в отличие от референдума здесь не только санкционируется заранее подготовленное решение, но и происходит выработка самого текста решения.

Законодательство предусматривает два вида собраний (сходов):

а) собрание (сход) существует *наравне* с представительными органами местного самоуправления. В этом случае оно не может осуществлять исключительные полномочия представительного органа. В остальном его компетенция определяется в уставе муниципального образования;

б) в уставе может быть предусмотрено, что представительный орган местного самоуправления вообще *не создается*, а его полномочия осуществляются сходом (собранием) граждан.

Такая форма решения населением вопросов местного значения, как сход, возможна и целесообразна в небольших населенных пунктах. В противном случае сход будет нерентабельным.

Население может осуществлять свое право на местное самоуправление и *через муниципальные органы*. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно (рис. 3.3). Однако Российская Федерация определяет общие принципы осуществления местного самоуправления через органы. Одним из таких принципов является следующий: население города, района, села обязательно должно иметь выборный (представительный) орган местного самоуправления.

Представительный муниципальный орган обладает исключительной компетенцией, к которой относятся: утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении; установление местных налогов и сборов, порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью; контроль за деятельностью всех других органов и должностных лиц местного самоуправления.

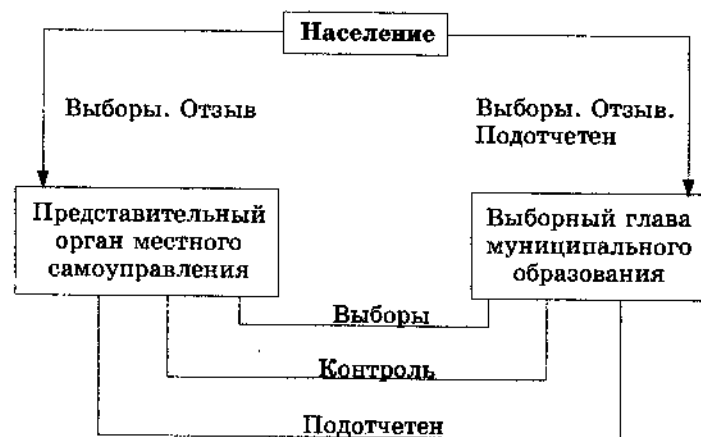


Рис. 3.3. Система и формирование органов местного самоуправления

Детально компетенция представительного органа определяется в уставе муниципального образования. Уставом может быть предусмотрена должность *главы муниципального образования* — выборного должностного лица, возглавляющего деятельность по осуществлению местного самоуправления. Он может избираться как непосредственно населением, так и представительным органом местного самоуправления из своего состава. Компетенция главы муниципального образования также определяется уставом муниципального образования.

Конституция России устанавливает, что органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Муниципальные органы ответственны за осуществление этих полномочий только в рамках переданных средств. В отношении этих полномочий органы местного самоуправления теряют независимость от органов государственной власти, так как реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

3.2. СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ

3.2.1. МЕСТО СТРАН В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ, ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ И ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Страны Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), к которым относятся Албания, Болгария, Венгрия, Польша, Словакия, Румыния, Чехия, государства на территории бывшей Югославии, находятся в стадии перехода от централизованно-управляемого рыночного хозяйства к рыночной экономике. Удельный вес рассматриваемых стран в мировом ВВП в середине 90-х гг. составил 2—2,5 %. В мировом экспорте региону отводится 3,4 %, в мировом импорте — 4—5 %. Производство электроэнергии в этих странах составляет примерно 4,0 %, добыча каменного угля — 9,1 % мирового уровня.

Реформирование экономики в странах ЦВЕ, которые более чем 40 лет были главными экономическими партнерами Советского Союза, базировалось в основном на реализации концепции “шоковой терапии”. Она подразумевала быстрое обеспечение финансовой стабилизации и либерализации цен, создание многообразия форм собственности, расширение прав экономических субъектов, открытие внутреннего рынка. Однако практика показала, что переход к рыночным отношениям требует более длительной и постепенной трансформации всего комплекса макро- и микроэкономических преобразований. Поэтому впоследствии рассматриваемые страны перешли к долгосрочной стратегии экономических преобразований, предусматривающей структурную перестройку, развитие финансовых рынков, решение проблемы занятости и социальной защиты прав человека.

С начала 90-х гг. правительства стран региона проводили экономическую политику под названием “шоковая терапия”. Вначале была проведена либерализация цен с одновременной отменой субсидий для производителей и потребителей. Для сдерживания возникающего в результате этих мер инфляционного давления проводилась стабилизационная денежно-кредитная политика, предусматривающая ограничение денежной массы и сокращение расходов для уменьшения государственного бюджета. Параллельно происходила либерализация валютных

рынков, представляющая собой своего рода политику приватизации, и весь этот процесс завершился принятием ряда мер по структурной перестройке, направленных на создание фундамента для будущей "рыночной экономики".

Преимущества и недостатки "шоковой терапии", теория постепенного проведения реформ и ее сопоставление с политикой "большого скачка" — все эти вопросы были подвергнуты подробному обсуждению и анализу. Правительства некоторых стран отказались от резких перемен и избрали путь контролируемого проведения реформ, основанный на более планомерном осуществлении организационной перестройки и на постепенной коммерциализации экономической деятельности. Существуют как сторонники, так и противники всех новых или уже проверенных подходов. Достаточно заметить, что в начале 1997 г. правительства некоторых стран все еще проводили отдельные варианты политики "шоковой терапии".

Из опыта проведения экономических реформ в странах ЦВЕ было извлечено два урока общего характера. Во-первых, в тех случаях, когда инфляция выходила из-под контроля правительства, утрачивалась возможность создания базы для формирования эффективной экономики. Во-вторых, если правительству не удавалось поддерживать инвестиции на должном уровне и остановить снижение темпов экономического роста, достижение цели по структурной перестройке системы производства становилось чрезвычайно трудной задачей. Неудачи на этих двух фронтах вносили существенный вклад в возникновение определенных негативных социальных и экономических последствий.

В странах ЦВЕ была проведена структурная перестройка экономики, что является необходимым условием перехода к рыночному хозяйству. Она сопровождалась внедрением новейших технологий, созданием прогрессивных отраслей и повышением конкурентоспособности изделий, соответствующих нынешнему этапу мирового научно-технического прогресса.

Спад промышленного производства в пореформенный период более всего сказался на отраслях тяжелой промышленности. Это было связано с наличием в странах ЦВЕ нерента-

бельных крупных предприятий, сбыт продукции которых был ориентирован на Советский Союз и другие государства СЭВ, исчезновением прежних источников сырья и невозможностью получения дотаций от государства.

В особенно тяжелом положении оказались отрасли высоких технологий, которые не смогли конкурировать с более дешевой и качественной продукцией западных стран.

Наиболее устойчивыми оказались те отрасли промышленности, которые были ориентированы на потребительский спрос и частично работали на местных сырьевых ресурсах (текстильная, пищевая, деревообрабатывающая, полиграфическая). Хотя на первом этапе проведения хозяйственных реформ потребительский спрос на продукцию этих отраслей резко сократился, в последующем наступила его стабилизация. Кроме того, перечисленные отрасли не нуждаются в больших инвестициях, а благодаря дешевой рабочей силе продукция их является конкурентоспособной на мировых рынках. Однако следует заметить, что устойчивость этих отраслей проявилась не в росте производства, а в меньших темпах его сокращения по сравнению с другими отраслями.

Обращает на себя внимание и наметившаяся тенденция к сближению отраслевой структуры промышленного производства стран ЦВЕ. Внедряемые в производство новые технологии приобретают энергосберегающий характер. Постепенно возникают и выделяются новые производства и за счет этого не прекращается процесс дифференциации производства. Усиливаются диверсификация промышленности и взаимообмен между производствами.

Структурная перестройка происходила прежде всего в машиностроительной промышленности, где наблюдалось заметное увеличение инвестиций в целом и особенно в НИОКР. В результате развития техники и технологии изменялись основы и структура традиционных отраслей, развивались наукоемкие отрасли (радиоэлектроника, робототехника, автоматика и др.).

Качественные изменения произошли в металлургии. Они связаны прежде всего с увеличением выпуска высококачественных сталей и более экономичных видов проката. Особен-

но существенных успехов в этом направлении добились Польша и Чехия.

Главными задачами аграрной политики, проводимой в странах ЦВЕ, являются достижение устойчивого и динамичного роста производства сельскохозяйственной продукции и полное обеспечение населения продуктами питания.

В сельском хозяйстве этого региона занято примерно 25 % всей рабочей силы, в нем производится около 8 % ВВП. В агропромышленных комплексах рассматриваемых стран сосредоточено от 20 до 30 % всех основных производственных фондов.

В сельском хозяйстве стран ЦВЕ активно происходили процессы, связанные с изменением структуры аграрного производства, развитием рыночных отношений с полной или частичной либерализацией цен, полной хозяйственной самостоятельностью товаропроизводителей. Трансформировались отношения собственности на землю и структура хозяйств, которые производят аграрную продукцию.

Необходимо отметить, что в вопросах перехода к рыночным отношениям в аграрной сфере в государствах ЦВЕ было много общего. Однако подходы к темпам и масштабам разгосударствления, выбору тех или иных форм приватизации в сельском хозяйстве в отдельных странах существенно различались.

Так, в Венгрии купля-продажа земли была разрешена законом о земле 1987 г. (с поправками, принятыми в 1988 и 1989 гг.). В соответствии с этим законом часть земельного фонда была передана в частную собственность, стал развиваться земельный рынок. В качестве кардинальных преобразований в сельском хозяйстве Венгрии были реформирование форм собственности на землю (при приоритете частной собственности) и содействие организации на этой основе крестьянско-фермерских хозяйств. Одновременно происходило сокращение государственной поддержки и закупок продукции у сельскохозяйственных кооперативов, их постепенная реорганизация и ликвидация убыточных подразделений. Успехи в проведении реформ в сельском хозяйстве Венгрии связаны также с усиленным вниманием к развитию приусадебных и подсобных хозяйств населения.

Весьма интересен опыт развития сельскохозяйственного производства в условиях перехода к рынку в Польше. На агропромышленный комплекс в этой стране приходится 25 % ВВП и 35,5 % основных производственных фондов, в нем работает 31 % всех занятых.

Семейные и индивидуальные хозяйства всегда составляли основу польского сельского хозяйства. В индивидуальном секторе на протяжении длительного времени производилось до 75—80 % всей продукции сельского хозяйства, в нем было сосредоточено более 70 % сельскохозяйственных угодий. Изменения в аграрной политике в Польше осуществлялись с учетом ориентации на окупаемость затрат, эффективное ведение сельскохозяйственного производства при сбалансированности уровня доходов сельского и городского населения.

Результатами рыночной политики в сельском хозяйстве Польши явились ликвидация нерентабельных хозяйств, активизация рынка земли, изменение структуры сельскохозяйственного производства. Более динамично стали развиваться отрасли, связанные с переработкой сельскохозяйственной продукции и обслуживанием сельского хозяйства. В результате проводимых реформ резко возросла доля крупных (более 10 га обрабатываемой земли) крестьянских хозяйств.

В Чехии и Словакии проводилась большая работа по возвращению в сельскохозяйственный оборот временно не обрабатываемых земель. Ведение фермерских хозяйств поощрялось путем отмены подоходного налога с владельцев. Происходила переспециализация хозяйств, было обращено внимание на производство сельскохозяйственной техники и развитие перерабатывающих предприятий.

Рассмотрим сейчас отдельные страны ЦВЕ.

3.2.2. ВЕНГРИЯ

Венгрия расположена в Центральной Европе в Дунайском бассейне. Площадь страны составляет 93 тыс. км², что в 2 с лишним раза меньше территории Республики Беларусь. Наибольшая протяженность страны с севера на юг составля-

ет 268 км, с востока на запад — 526 км. Страна граничит с Австрией, Словакией, Украиной, Румынией, Югославией, Хорватией и Словенией.

Дунай делит территорию Венгрии на две части. На востоке страны расположена плоская низменность Альфельд, на западе — холмистая равнина Дунаутуль. Две трети Венгрии лежат на высоте менее 200 м над уровнем моря. Рельеф не создает препятствий для хозяйственной деятельности.

Экономико-географическое положение страны довольно выгодное, так как через ее территорию проходят важные пути, ведущие из стран Западной Европы в страны Балканского региона, а также на Украину.

Из полезных ископаемых на территории Венгрии имеются запасы бокситов общеевропейского значения, угля, небольшие запасы нефти, природного газа, марганцевой и железной руд.

Венгрия расположена в зоне континентального климата. Лето обычно жаркое, а зима умеренно холодная, с относительно небольшим количеством атмосферных осадков на большей части территории.

Самый холодный месяц — январь, а самый теплый — июль. Средняя температура января колеблется от -2°C до -4°C , а средняя температура июля — от $+20^{\circ}\text{C}$ до $+23^{\circ}\text{C}$. Продолжительность солнечного освещения составляет 1900—2000 часов, что создает благоприятные условия для выращивания овощей, кукурузы, винограда и плодовых деревьев.

Среднегодовое количество осадков колеблется от 500 мм на равнинах до 900 мм в горах. Максимум их приходится на июнь, а также на октябрь и ноябрь. Количество атмосферных осадков колеблется по годам, поэтому сельское хозяйство в сухие годы страдает от засух. Особенно подвержена засухам восточная часть Венгрии.

Вся гидрографическая сеть Венгрии принадлежит к системе Дуная, который пересекает страну посередине, с севера на юг. Длина Дуная на территории Венгрии — около 400 км. Преобладающая ширина реки составляет 500—800 м, а глубина — в среднем от 4 до 10 м. Русло извилистое, дробится на многочисленные рукава, изобилует перекатами. Режим Дуная характеризуется высоким половодьем весной и в начале

лета. Он пригоден для судоходства только при проведении специальных работ по регулированию глубины его русла. Самым крупным озером является Балатон площадью в 596 км^2 . Средняя глубина его — 3—4 м, поэтому вода летом нагревается очень быстро, что создает благоприятные возможности для развития туризма и индустрии отдыха на берегах озера.

Современный растительный покров Венгрии на огромной ее территории (более 93 %) создан или сильно видоизменен человеком. Естественная растительность состоит главным образом из лесов, расположенных на склонах гор и зарослей по берегам рек и озер, а также на болотах.

Численность населения Венгрии составляет 10 млн человек. Подавляющее большинство — венгры, проживают румыны, сербы, словаки и др. Средняя плотность населения составляет 110 человек на 1 км^2 . Удельный вес городского населения — 61 %.

Столицей Венгрии является Будапешт с населением около 2 млн человек. В целом экономика страны не испытывает недостатка трудовых ресурсов.

Экономика Венгрии. Венгерская Республика — индустриально-аграрное государство. Наиболее крупным промышленным узлом является Будапешт, в котором сосредоточено около половины всего промышленного производства и примерно 75 % продукции машиностроения страны. Вторым промышленным районом является Северный, которому принадлежит ведущая роль в производстве черных металлов (Мишкольц, Диондьер, Озд). На западе страны в городах Дунаутуля развиты алюминиевая промышленность и химическое производство.

Ведущую роль в топливно-энергетическом балансе Венгрии играет каменный и бурый уголь. Кроме того, добывается небольшое количество нефти и природного газа в районе г. Надьканижи.

Машиностроение Венгрии представлено главным образом станкостроением, производством сельскохозяйственных машин, автобусов, речных судов, металлоконструкций и подъемных кранов. Развиты электротехническая промышленность и приборостроение. Подавляющее большинство предприятий машиностроения сосредоточено в Будапеште.

Предприятия химической отрасли находятся в основном также в Будапеште и местах, где имеется сырьевая база. Они производят минеральные удобрения, взрывчатые вещества, фармацевтические препараты, реактивы, резинотехнические изделия.

Ведущими отраслями легкой промышленности являются текстильная и кожевенно-обувная. Сырьевой базой для них являются местные сырьевые ресурсы (лен, конопля, кожи) и импортный хлопок. В Венгрии производятся льняные, хлопчатобумажные, шерстяные и шелковые ткани, трикотажные изделия. Подавляющее большинство предприятий этой отрасли находится в Будапеште, Дьере, Бекешчабе, Дебрецене и других городах. Кожевенно-обувная промышленность размещается в Будапеште, Пече, Мохаче и др.

Деревообрабатывающая промышленность представлена лесопильными заводами, предприятиями по производству фанеры, мебели, деревянной тары и бумаги. Значительное развитие получили стекольная и керамическая отрасли.

Богатые сырьевые ресурсы сельскохозяйственного сырья позволяют развивать разнообразные отрасли пищевой промышленности. Она представлена мукомольными предприятиями, сахарными, спиртовыми, консервными, маслособными заводами, табачными фабриками. Они располагаются повсеместно.

Важную роль в венгерской экономике играет сельское хозяйство. Ведущее место среди посевных площадей принадлежит зерновым культурам (пшеница, кукуруза, ячмень, просо). Из технических культур значительны посевы сахарной свеклы, подсолнечника, льна-долгунца, табака. Среди овощных культур преобладает выращивание томатов, красного перца, капусты, лука, огурцов, из бахчевых — арбузов и дынь. Хорошо развито садоводство и виноградарство (всемирно известные токайские сорта вин).

Венгрия — страна развитого животноводства. Оно размещено на территории страны сравнительно равномерно, с некоторым преобладанием поголовья крупного рогатого скота в Дунаутуле, а лошадей — на Большой Среднедунайской низменности. Широкую известность в Европе получили вен-

герские племенные лошади и породистые свиньи. Неплохо развито в стране и птицеводство.

Республика довольно хорошо обеспечена транспортными коммуникациями. Через Венгрию проходит несколько важных трансевропейских железнодорожных магистралей, соединяющих Западную Европу с Балканским полуостровом. Все железнодорожные линии радиально сходятся к Будапешту. Равнинный характер территории позволил создать густую сеть шоссе и дорог. Речной транспорт используется для перевозок как внутри страны, так и для внешнеэкономических. Он играет значительную роль в развитии туризма.

Будапешт, находящийся в центре Европы, является крупным аэропортом международного значения.

Основными статьями экспорта Венгрии являются бокситы, продукция машиностроения, фармацевтическая и сельскохозяйственная продукция. Среди импорта важное место занимает топливо, сырье для черной металлургии и текстильной промышленности.

Политическое устройство, местные органы управления, их функции. Венгрия как самостоятельное государство на политической карте Европы появилась в 1918 г. после распада Австро-Венгерской империи. Официальное название страны сейчас — Венгерская Республика. Венгрия — парламентская республика. Во главе исполнительной власти стоит президент, избираемый Государственным собранием. Высший законодательный орган государственной власти — однопалатное Государственное собрание, которое избирается населением сроком на 4 года.

Местные объединения избирателей в деревнях, городах и медье имеют право свободно осуществлять управление местными делами. Местное самоуправление — это самостоятельное и демократическое управление местными делами (которые объединяют избирателей), исполнение общественной власти в интересах населения. Деятельность местных органов защищается судами.

Территория Венгрии поделена на деревни, города, медье (провинции) и столицу страны. Каждый муниципалитет имеет свой общественный избирательный орган. На территории страны существуют два уровня местного управления.

Основными элементами системы являются муниципальные органы управления. В Венгрии в настоящее время имеется 19 медье. Провинциальные органы управления представляют собой главным образом общественные службы регионального характера, которые охватывают большие части всей территории страны. Медье не являются высшей властью для муниципалитетов.

Местные органы власти несут ответственность за обеспечение работы служб, т.е. эти муниципалитеты могут выполнять любые функции, которые не запрещены законом. Существуют две главные категории задач: обязательные и необязательные. Обязательные категории задач местного управления объединяют те из них, которые касаются местных дел, а также делегированные задачи, которые выполняются от имени органов государственного общественного управления. Эти задачи могут быть предписаны местным органам управления исключительно парламентскими актами (например, водоснабжение чистой питьевой водой; уход за общественными могилами; уход за общественными дорогами; начальное образование; здравоохранение; социальные услуги).

Что касается необязательных задач, то, как правило, органы местного управления имеют право через свои избирательные представительные органы или на основе решения, принятого по результатам местных референдумов, предпринимать любые ходы для решения любых местных вопросов, которые были не отнесены к другим административным органам законодательства.

В Венгрии действуют более 10 законодательных актов, регулирующих деятельность общественной администрации и местных властей. Среди них отметим законы: "О местном самоуправлении", "О выборах представителей и мэров органов самоуправления", "О льготах", "О местных налогах" и ряд других.

В настоящее время венгерская система местного управления находится в стадии реформирования. Существовавшая система советского типа была заменена новой. Существо реформ, проведенных после 1990 г., сводилось к следующему. Во-первых, изменился политический характер общества — вместо однопартийной системы начали действовать многопар-

тийные институты власти. Во-вторых, наметился рост количества единиц местных органов управления — жители любого, даже малого населенного пункта могут автономно осуществлять управление своими делами. В-третьих, произошли существенные изменения экономических отношений — приватизация в различных отраслях промышленности.

В Венгерской системе органов управления существуют два типа правительственных структур

Первый тип структуры	Второй тип структуры
Центральные правительственные органы и войсковые ведомства. Существуют министерства и другие компетентные государственные органы. Они имеют различные территориальные органы, подчиненные им. В регионах, медье и при необходимости — в крупных муниципалитетах созданы территориальные административные органы. Это зависит от характеристики конкретных задач (например, службы водообеспечения созданы в регионах, органы здравоохранения — в медье, а также в городах и населенных пунктах)	Система органов местного самоуправления. Выделяются два уровня. Муниципалитеты обеспечивают предоставление услуг в населенных пунктах. Власти медье обеспечивают соответствующие услуги на среднем уровне. Медье не имеют права управлять муниципалитетами. Центральное правительство через членов Республиканской комиссии осуществляет контроль за деятельностью в 8 регионах. В один регион входит от 2 до 3 медье. При этом члены комиссий имеют ограниченный контроль, так как не могут прямо воздействовать на власти медье. Кроме муниципалитетов, важнейшими органами самоуправления в Венгрии являются органы социального обеспечения, которые ведают вопросами здравоохранения и пенсий

Избирательное право в Венгрии является всеобщим и равным. При этом существуют различные формы выборов в зависимости от величины муниципалитетов. Так, в муниципалитетах с численностью населения до 10 тыс. жителей, где количество членов совета будет колебаться от 3 до 13, избиратели имеют один голос. При выборах в муниципалитеты с численностью населения свыше 10 тыс. жителей и в районах столицы действует так называемая система "двух голосов". Каждый избиратель голосует за конкретного депутата и по

партийным спискам. Количество мандатов определяется законом (до 25 тыс. жителей — 10 отдельных избирательных округов и 9 мандатов по партийным спискам; до 50 тыс. жителей — 14 округов и 13 мандатов по партийным спискам).

Метод избрания мэра зависит от размеров муниципалитета: с численностью населения до 10 тыс. человек мэр избирается непосредственно гражданами; с численностью населения свыше 10 тыс. — муниципальным советом. Мэр не может быть отозван со своего поста на протяжении всего срока избрания.

Ассамблея медье имеет одного представителя на 10 тыс. жителей. Члены ассамблеи избираются не прямым голосованием, а делегированием представителей муниципальных советов.

Основные права и полномочия органов местного управления исполняются советом. Совет имеет право передавать некоторые полномочия мэру или комитетам (рис. 3.4).

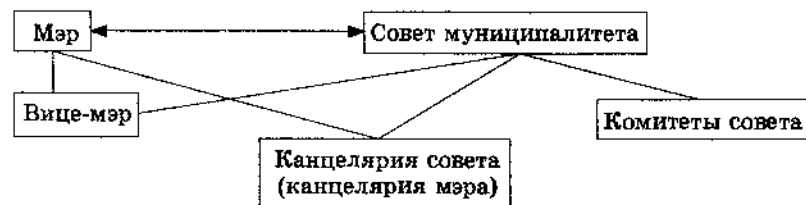


Рис. 3.4. Структура органов местного управления

Мэр является политическим и административным руководителем местной власти. Совет может избрать вице-мэра, который помогает мэру в управлении делами местного значения, может представлять муниципалитет в суде и т.д. При мэре имеется канцелярия, он назначает персонал мэрии и пользуется правами работодателя.

Канцелярия муниципалитета имеет две функции. Во-первых, она отвечает за исполнение постановлений и решений, принимаемых советом и комитетами. Во-вторых, отвечает за обеспечение административных функций, делегированных законом муниципалитету.

Комитеты при муниципалитетах готовят решения представительного органа, организуют выполнение принимаемых решений, осуществляют контроль за их исполнением.

3.2.3. Польша

Польша расположена в геометрическом центре Европы, на границе восточной и западной части европейского материка. Территория страны составляет 312,7 тыс. км². Протяженность Польши с севера на юг составляет 649 км, с запада на восток — 690 км. Она граничит с Республикой Беларусь, Литвой, Российской Федерацией, Германией, Украиной, Чехией и Словакией.

Территория Польши находится в бассейне двух больших рек, впадающих в Балтийское море — Вислы и Одры. Более 99 % территории страны находится в бассейне этого моря. Польша является прибалтийским государством и владеет ее южным побережьем на протяжении почти 500 км.

Польша — страна, лежащая очень невысоко над уровнем моря. Средняя высота ее составляет 169 м. У побережья Балтийского моря располагается пояс приморских низменностей и прибалтийского побережья; среднюю часть занимает пояс приморских низменностей, к югу от которых тянется пояс возвышенностей. На границе с Чехией и Словакией находятся Судеты и Татры. Самая высшая точка Польши — вершина Рысы (2499 м). Территория страны с точки зрения рельефа благоприятна для расселения и хозяйственной деятельности.

Полезные ископаемые Польши представлены торфом, бурым и каменным углем, каменной солью, сырьем для производства строительных материалов и рудами цветных металлов. Так, в недрах Верхнесилезской возвышенности залегают крупные запасы каменного угля (160 млрд т), а в центральной части страны — бурого (40 млрд т). В Предкарпатье найдены небольшие месторождения нефти и природного газа. По запасам меди Польша занимает 6-е место в мире, а самородной серы — одно из первых. Известны довольно крупные залежи свинцово-цинковых руд и каменной соли. Таким образом, запасы полезных ископаемых в Польше позволяют развивать за счет собственных ресурсов топливно-энергетический комплекс, отдельные отрасли цветной металлургии, химической промышленности, промышленности стройматериалов.

Климат Польши умеренный, переходный от морского к континентальному. Лето нежаркое, самые высокие средние температуры июля достигают $+20^{\circ}\text{C}$, а на большей части территории страны средняя температура июля колеблется от $+17,5^{\circ}\text{C}$ до $+18,5^{\circ}\text{C}$. Зима умеренно холодная. Самый холодный месяц — январь, средняя температура которого составляет $-3,5^{\circ}\text{C}$. Одной из основных особенностей климата Польши является ясная солнечная погода в сентябре—октябре, которая благоприятно отражается на сахаристости сахарной свеклы. Другой особенностью климата является резкое похолодание весной, что вызывает повреждение посевов.

Среднее годовое количество осадков колеблется от 450—600 мм на равнинах, до 1200 мм — в горах. Распределяются они по месяцам и временам года неравномерно. Летом в Польше выпадает больше осадков, чем зимой. Но зимой они выпадают чаще. Агроклиматические условия страны позволяют успешно выращивать все культуры умеренного пояса и некоторые теплолюбивые виды плодовых деревьев (персики, абрикосы), а в южных районах — и виноград. Особенно благоприятные условия в Польше для выращивания льна-долгунца.

Самые крупные реки страны — Висла и Одра, которые берут начало в горах. Они имеют многочисленные притоки, стекающие с возвышенностей: Варта, Пилица, Вепш и др. Реки страны соединены между собой каналами. На реках в сезон больших дождей случаются наводнения.

Польша (в особенности ее северная часть) изобилует озерами. Наибольшее количество их сосредоточено в Мазурском Поозерье. Озера занимают около 3,2 % территории страны. Самое крупное из них — Снярдвы ($113,8 \text{ км}^2$). Озера широко используются для развития как внутреннего, так и иностранного туризма.

Польша расположена в пределах центральноевропейской зоны смешанных лесов. Леса и кустарники занимают примерно 29 % ее территории. На равнинах преобладают широколиственные породы, особенно в южной части, в горах — хвойные.

Экономика Польши. Народное хозяйство страны опирается на прочную собственную энергетическую базу, которая

базируется в значительной степени на собственных запасах каменного и бурого угля. Делая упор на уголь, энергетическая политика страны направлена на постепенное совершенствование энергобаланса путем увеличения в нем доли нефти и газа за счет импорта.

Основной район добычи угля — Верхнесилезский. Для Польши характерны исключительно благоприятные горно-геологические условия добычи каменного угля. Они позволяют строить шахты с годовой добычей до 3—4 млн т, а в последние десятилетия — и до 6 млн т, принадлежащие к числу крупнейших в мире. Такая концентрация добычи в свою очередь способствует росту механизации и автоматизации, увеличению производительности труда.

Добываемый каменный уголь способен к коксованию и пользуется большим спросом на внутреннем и внешнем рынках. Что касается бурого угля, то он добывается в основном открытым способом и используется для производства электроэнергии.

Основу электроэнергетики Польши составляют крупные тепловые электростанции, есть небольшие ГЭС, действует АЭС.

Черная металлургия базируется на импортной железной руде, поступающей из стран СНГ, развивающихся стран и Швеции, собственных топливных ресурсах. Основные металлургические комбинаты сосредоточены в Верхнесилезском бассейне (Хожув, Краков, Катовице).

Цветная металлургия страны представлена производством меди, алюминия, цинка и свинца. Полиметаллические руды в Верхней Силезии, Судетах, Светокписких горах добывались издавна. Несмотря на сильное истощение богатых месторождений и необходимость импортировать концентраты, современная Польша сохраняет свою роль одного из крупнейших производителей и импортеров металлического цинка.

Польша играет большую роль в мире в производстве меди. Это связано с открытием крупного меднорудного бассейна в Нижней Силезии, руда которого содержит много ценных попутных компонентов: серебро, свинец, никель, кобальт, ванадий, селен.

Алюминиевая промышленность Польши полностью ориентируется на импортное сырье, в основном — на венгерский глинозем. Алюминиевые заводы размещены вблизи крупных тепловых электростанций.

Машиностроение является ведущей отраслью промышленности. Оно обеспечивает большую часть потребностей страны в машинах и оборудовании, сельское хозяйство — тракторах и сельскохозяйственных машинах, строительство — строительных и дорожных машинах, транспорт — подвижном составе, население — в товарах народного потребления. Часть продукции отрасли идет на экспорт.

Польша специализируется в международном разделении труда на производстве комплектного оборудования для сернокислотных, сахарных, дрожжевых заводов, заводов по производству ДСП и ДВП, морских и речных судов различного класса.

Республика производит (в том числе и на экспорт) десятки типов машин для земляных, дорожных и строительных работ. Это экскаваторы, бульдозеры, порталы и башенные краны, канавокопатели, дорожные катки и др.

Польша — крупный производитель и экспортер товарных и пассажирских вагонов, тепловозов и электровозов. Получило развитие и автомобилестроение. Выпускается несколько моделей польского «Фиата», полугрузовые автофургоны «Жук», микроавтобусы и пикапы «Ныса», автобусы «Сан» и «Ельч», грузовики, авторефрижераторы, автокраны, тягачи, санитарные машины. Крупнейшими центрами производства этого вида продукции являются Варшава, Лодзь, Быдгощ, Вроцлав, Краков, Ныса и др.

Страна имеет развитое судостроение, на ее долю приходится около 2 % мирового тоннажа выпускаемых судов. Отрасль производит суда для перевозки генеральных массовых грузов (угля, руды, зерна), химикатов, контейнеров, а также танкеры-метановозы, рефрижераторы, морские паромы, научно-исследовательские суда, которые относятся к трудоемким видам продукции. Наряду с Японией Польша занимает ведущее место в мире по производству рыболовных судов. Судостроение страны в значительной степени ориентировано на экспорт. Крупными центрами его являются Гданьск, Гдыня, Щецин.

Польша производит сельскохозяйственные, учебно-тренировочные самолеты, легкие вертолеты, планеры и мотопланеры.

Развито производство станков, особенно следует отметить выпуск гигантских токарно-карусельных станков много-тонной массой.

Развитие химической промышленности связано как с использованием новых видов нефтехимического сырья, так и с изменением отраслевой структуры. В послевоенное время преимущественное развитие получили такие традиционные для Польши отрасли основной химии, как производство серной кислоты, соды, азотных удобрений, хлора и др. Главные центры этой отрасли расположены в Верхней Силезии, так как основным сырьем для производства продукции служат кокс и коксовый газ.

На базе крупнейшего в мире месторождения серы вблизи Тарнобжега работает горнохимический комбинат, включающий добычу серы, ее обогащение, завод серной кислоты и суперфосфата. По производству серы Польша находится на третьем месте в мире после США и Канады, а по экспорту — на втором.

Большое развитие получила промышленность органического синтеза, производящая пластмассы, синтетические волокна, каучук, моющие средства и др. Отрасль базируется на нефтегазовом сырье. Крупнейшим центром отрасли являются Плоцк, Торунь, Быдгощ, Влоцлавек, расположенные на Висле.

Польша — крупный производитель товаров фотохимии, красителей для тканей, лаков, красок, парфюмерно-косметических изделий, фармацевтических препаратов.

По размерам посевных площадей во всей зарубежной Европе республика уступает лишь Франции. Основные посевные площади занимают зерновые культуры. На первом месте и по посевной площади, и по валовому сбору находится рожь, которая возделывается повсеместно, но в первую очередь — на менее плодородных песчаных почвах Польской низменности.

Второе место по посевным площадям принадлежит пшенице, которая высевается на более плодородных почвах в центральной и южной частях страны. Широко распространены посевы ячменя (особенно пивоваренного) и овса, что связано с развитием коневодства.

Из технических культур необходимо отметить выращивание сахарной свеклы, посевы которой находятся в Нижней Силезии, Нижнем Повислье, средней части страны. Из других технических культур необходимо отметить выращивание льна-долгунца и хмеля.

Повсеместно возделываются картофель и овощи. Польша — одна из самых “картофельных” и “капустных” стран мира. Неплохо развито садоводство, выращивание ягод, продукция которых идет на экспорт.

Животноводство имеет свою специфику. Его ведущая товарная отрасль — свиноводство с преобладанием мясо-сального и беконного откорма. Разведение крупного рогатого скота имеет молочно-мясной уклон.

Однако в польском сельском хозяйстве сохраняется довольно сложная ситуация. Это связано с низкой рентабельностью и неконкурентоспособностью производимой сельскохозяйственной продукции по сравнению с продукцией, производимой в странах ЕС. Это привело к падению производства ряда видов продукции, возникновению трудностей с ее экспортом.

Одним из основных видов транспорта является железнодорожный. По железным дорогам больше всего перевозят каменный уголь. Поэтому главные грузопотоки приходятся на дороги, расходящиеся лучами из Верхней Силезии (важнейшая “углевозная” дорога Катовице—Гдыня). Территорию страны пересекают две широтные железнодорожные магистрали: северная (Москва—Брест—Варшава—Познань—Берлин); южная (Донбасс—Приднепровье—Львов—Краков—Катовице—Вроцлав—Дрезден).

Велико значение морского транспорта. Польские суда обслуживают линии, связывающие Щецин, Гданьск, Гдыню с портами Европы и других частей света. По размеру грузооборота порт Щецин занимает одно из первых мест на Балтике. Через него проходят также транзитные грузы из Германии, Чехии, Словакии, Венгрии.

Страна имеет густую сеть шоссежных дорог, соединяющих страны Западной Европы со странами СНГ.

Основными статьями экспорта Польши являются машины и уголь, прокат, цветные металлы, химикаты, продук-

ция легкой и пищевой промышленности. Из товаров импорта следует отметить нефть и нефтепродукты, природный газ, железную руду, хлопок, лесные материалы.

Политическое устройство. Местные органы самоуправления. Польша как независимое государство появилась на политической карте Европы в начале XX в. после первой мировой войны в результате объединения земель, входивших в состав Австро-Венгерской империи, Российской империи и Германии.

Польша — парламентская республика. Законодательным органом является парламент, состоящий из двух палат: сейма и сената. Депутаты сейма (460 человек) и сенаторы (100 человек) избираются на основе равного прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 4 года.

Муниципалитет является единой непосредственно избранной единицей местной власти. Он имеет право владеть муниципальной собственностью и распоряжаться своими собственными кадрами и ресурсами. Общины в сельской местности имеют право свободно управлять местными делами. Муниципальное самоуправление является независимым, оно выполняет общественную волю в интересах населения.

Территория Польши разделена на деревни, муниципалитеты и провинции (воеводства). Каждый муниципалитет (сельский и городской) является единицей местного самоуправления и имеет свой избранный представительный орган.

С 1990 г. в Польше существует один уровень местных властей: местные органы управления провинций не работают. Сейчас это — территориальные представители центрального правительства. Провинции (воеводства) не являются высшей властью для муниципалитетов, они в основном обеспечивают общественные услуги регионального характера (охрану здоровья, развитие культуры и т.д.).

В Польше существует более десятка нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность общественной администрации и местных властей. Это Закон “О местном самоуправлении”, принятый в 1990 г., Законы “О выборах представителей в местное самоуправление” (1990 г.), “О выборах представителей в местное самоуправление” (1991 г.), “О местных налогах и сборах” (1991 г.), “О местном самоуправлении в Варшаве” (1995 г.) и др.

Закон "О местном самоуправлении" выделяет два основных типа ответственности и функций: обязательные функции и делегированные правительством. Основными *обязательными функциями* являются: начальное образование, общее здравоохранение, социальные услуги, коммунальная инфраструктура (водообеспечение, канализационная система, вывозка мусора), муниципальное жилье, местные дороги, культура и отдых, местный общественный транспорт и т.д. Правительство может передавать часть своей власти и функций с помощью законодательства или путем взаимной согласованности с муниципалитетом, но он должен полностью в таком случае финансировать эту деятельность.

Делегированные функции связаны с регистрацией брака, рождения, выдачей идентификационных карт, водительских удостоверений, охраной окружающей природной среды, санитарным контролем и т.д.

Существуют следующие типы ответственности, выбранные по желанию: начальное образование (исключение составляют детские сады, которые муниципалитеты обязаны опекать); общее здравоохранение.

Только 650 муниципалитетов (из 2500) изъявили желание взять на себя контроль над начальными школами. Количество местных рад, которые решили опекать центры охраны здоровья, значительно меньше.

В польской правительственной системе существуют два отдельных типа структур. Первый состоит из государственной администрации на центральном, региональном и районном уровнях. На местном уровне государственной администрации нет, правительство только делегирует определенную власть муниципалитетам. Министерства и другие центральные учреждения работают с территориальными органами — так называемой специальной администрацией: полицией, пожарной командой, ветеринарным контролем, которые им подчиняются. Насчитывается около 200 таких территориальных подразделений.

Второй тип административной структуры — система местной власти, которая до недавнего времени существовала только на муниципальном уровне. В отдельных провинциях местное правительство объединяется в Провинциальную ассамблею (Воеводский сеймик), которая состоит из делегатов от всех муниципалитетов данной провинции. В свою очередь

Провинциальные ассамблеи объединяются в Национальную (Общегосударственный сеймик).

Среди децентрализованных органов центрального правительства важными являются так называемые региональные агентства занятости, которые существуют как территориальные отделения Министерства труда и социальной политики, Министерства образования, Министерства сельского хозяйства и Министерства финансов. Они не подчиняются никакой организации на региональном уровне или государственной администрации — на районном.

Срок полномочий местной рады составляет 4 года. Количество советников в муниципалитете зависит от его величины и колеблется от 15 членов в наименьшем сельском муниципалитете до 75 в крупных городах. Избирательная система также зависит от размеров муниципалитета. В сельской местности и небольших городах с количеством до 40 тыс. жителей ратных выбирают в одномандатных округах. В городах с численностью населения более 40 тыс. человек ратных выбирают путем пропорционального представительства в многомандатных округах. Каждый гражданин Польши, достигший 18 лет и постоянно проживающий в стране, имеет право выбирать и быть избранным в местные органы власти. Но в то же время те, кто не является гражданином Польши, но является гражданином других государств, также имеют право голосовать.

3.2.4. ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Чешская Республика лежит в самом центре Европы, между скалистыми Судетами и холмами Богемского леса, в месте слияния славянского и германского миров. Чехия граничит с Германией, Словакией, Польшей и Австрией. Площадь страны составляет 78,9 тыс. км². Она состоит из трех регионов: Богемии на западе, Моравии на востоке и Силезии на северо-востоке.

Чехия — страна преимущественно возвышенностей и средневысотных гор. Ее западную часть занимает Чешский массив, восточную — Моравско-Силезские Бескиды, юго-восточную —

Малые Карпаты. Вершина Снежка в Крконоше (1602 м) является высшей точкой страны.

Из полезных ископаемых в Чехии имеются каменный и бурый уголь, урановые, свинцово-цинковые руды, небольшие запасы серебра. Страна богата высококачественным каолином, кварцевыми песками, графитом, известняками, строительным и поделочным камнем.

Так как Чехия расположена в средних широтах, климат здесь формируется преимущественно под воздействием воздушных масс, поступающих с Атлантики, и характеризуется как мягкий, умеренно континентальный, с циклической сменой четырех сезонов.

На большей части страны средние температуры января составляют -5°C , июля — около $+20^{\circ}\text{C}$. На большей части страны выпадает от 600 до 800 мм осадков в год. Агроклиматические условия страны благоприятны для выращивания культур умеренного пояса, садоводства.

Основные земледельческие районы республики характеризуются благоприятным сочетанием температуры и осадков, имеют мягкую малоснежную зиму, которая сопровождается преимущественно пасмурной, облачной погодой с мелкими морозящими дождями и мокрым снегом. Лето повсюду теплое, жаркое, с относительно малым количеством осадков, случаются засухи. Горные районы характеризуются прохладной и холодной зимой.

Гидрографически Чешская Республика расположена на главном европейском водоразделе. Отсюда берут свое начало реки, впадающие в Северное, Балтийское и Черное моря. Самыми крупными являются Эльба со своим притоком Влтавой и Моравой.

Озер в Чехии мало и они невелики по размерам. Важное значение имеют искусственные озера, которые образовались в результате строительства ГЭС. Они широко используются для массового отдыха.

Хозяйственное значение имеют и пруды, которые используются для разведения пресноводных рыб. Они занимают площадь в 52 тыс. га.

В прошлом на большей части территории страны в растительном покрове преобладали широколиственные (буковые и

дубовые) леса. С развитием сельского хозяйства широколиственные и смешанные леса сильно поределели. Сейчас в Чешской котловине преобладают елово-пихтовые леса, вдоль нижнего течения Моравы встречаются сосновые. Леса в настоящее время занимают пятую часть территории страны.

Охрана природы в Чехии имеет свои старые традиции и является одной из лучших в мире. Примерно 12 % территории страны занимают заповедники.

Население Чешской Республики составляет 10,5 млн человек. Основная часть населения проживает в малых городах и поселках. Самым крупным городом страны является Прага, в которой насчитывается 1,2 млн жителей. Наиболее крупные города также — Брно, Острава, Пльзень, Оломоуц и др.

Национальный состав довольно однородный: 94,4 % составляют чехи, 3,8 — словаки, 0,7 — поляки, 0,5 % — немцы.

Экономика Чехии. Основу экономики составляет промышленность, которая отличается сложной отраслевой структурой. Высокое качество промышленной продукции характерно для чешских предприятий. Это связано с многовековыми навыками и наличием высококвалифицированных кадров.

На экономической карте Чехии заметно несколько крупных индустриальных «сгустков». Прежде всего это район Праги, Пльзеня, Остраво-Карвинский каменноугольный район с их тяжелой промышленностью, а также полоса между Градец-Кралове и Либерец с преобладанием текстильной и стекольной отраслей.

Высокоразвитая чешская индустрия требует много энергии. Топливо-энергетический комплекс страны базируется как на собственных энергоресурсах, так и на привозном топливе. Свыше 90 % потребляемых энергоресурсов приходится на каменный и бурый уголь. Добыча его составляет примерно 117 млн т ежегодно, 75 % которого падает на бурый уголь. Основная часть бурого угля добывается открытым способом и он используется в основном в качестве топлива для электростанций. Основная часть каменного угля идет на изготовление кокса. На буром работают крупные тепловые электростанции, сооруженные вблизи угольных карьеров. На реке Влтава сооружен каскад ГЭС, а в южной Моравии построены

две АЭС. Основное количество нефти и природного газа поступает из России.

Одной из важнейших отраслей промышленности Чехии является черная металлургия. Она полностью обеспечена собственным коксующимся углем, а железную руду получают по импорту из России и Украины. Работают крупные металлургические комбинаты в Кунчице близ Остравы, реконструированы заводы в Витковице (предместье Остравы) и Тришнице. Остравский район дает свыше 60 % выплавляемой стали в стране. Другой, более старый очаг черной металлургии, находится в Центральной Чехии у Кладно. Здесь выплавляется высококачественная сталь в электропечах.

Главнейшей отраслью чешской промышленности является машиностроение. Хорошо развито тяжелое машиностроение, особенно производство комплектного оборудования (энергетического, металлургического, химического), которое идет преимущественно на экспорт. На долю машиностроения приходится до 50 % чешского экспорта.

Для машиностроения Чехии характерен выпуск средне-серийной (особенно малосерийной) продукции, требующей от рабочих и инженерно-технического персонала высокой квалификации. Выделяются три крупнейших центра машиностроения — Прага, Брно, Пльзень. Значительное развитие получило автомобилестроение. Чехия известна в мире как крупный производитель вооружения.

Химическая промышленность работает на отходах коксования и на буром угле. В послевоенные годы получила развитие нефтехимическая промышленность. Выпускаются искусственные и синтетические волокна, пластмассы, синтетический каучук, синтетические смолы.

Основная часть предприятий легкой промышленности сосредоточена на востоке и севере страны. Особенно выделяется обувная промышленность с главным центром производства в Готвальдове. Выпуск обуви составляет миллионы пар.

Весьма специфичная для страны стекольная и фарфоро-фаянсовая промышленность работает на базе местных запасов стекольных песков и каолина. В г. Яблонец производят знаменитую чешскую бижутерию — ювелирные изделия из стекла и полудрагоценных камней.

Сельское хозяйство обеспечивает большую часть потребностей страны в продовольствии и часть продукции производит на экспорт. Сельскохозяйственное сырье используется также для развития текстильной, кожевенной и пищевой промышленности.

Основной отраслью растениеводства является зерновое хозяйство, на долю которого приходится примерно 50 % посевных площадей. Ведущая зерновая культура — пшеница, ежегодный сбор которой составляет около 4 млн т. Часть пшеницы идет на экспорт. Второе место в посевных площадях занимает ячмень, особенно пивоваренных сортов. Из него изготавливают солод, идущий на приготовление знаменитого чешского пива. Из других зерновых культур выращивают кукурузу, рожь, овес.

В последние годы увеличились посевные площади под техническими культурами. Среди них выделяются посевы сахарной свеклы, хмеля, льна-долгунца. Часть хмеля идет на экспорт.

Главной товарной отраслью сельского хозяйства является животноводство, которое производит примерно половину валовой и 70 % товарной продукции. Главная отрасль животноводства — разведение крупного рогатого скота. Неплохо развито свиноводство. В горных районах разводят овец.

В настоящее время в Чехии проводится реституция (восстановление) прав собственников на землю и сельхозимущество. Более 75 % сельхозкооперативов преобразованы в кооперативы земельных собственников. Интерес к ведению фермерских хозяйств остается низким.

Политический строй. Местные органы самоуправления. Долгое время Чехия входила в состав Австро-Венгерской империи. 28 октября 1918 г. после распада Австро-Венгрии Национальным советом в Праге было объявлено о создании самостоятельного Чехословацкого государства, в состав которого вошли чешские земли и Словакия. В 1990—1992 гг. в Чехословакии резко обострились проблемы государственно-правового устройства чехословацкой федерации. В декабре 1992 г. Федеральным собранием Чехословакии был принят закон о разделении федерации. 01.01.1993 г. Чешская Республика была провозглашена суверенным, независимым государством.

Чехия — парламентская республика. Действует конституция, принятая Национальным Советом в декабре 1992 г. Глава государства — президент, избираемый парламентом на 5 лет. Законодательная власть принадлежит парламенту, состоящему из двух палат — Палаты депутатов и Сената.

Современная система местной власти создана после 1990 г. Значение ее зафиксировано конституцией, где сказано, что основной единицей местной власти являются муниципалитеты и более высокой ступенью — округа. Закон заложил трехуровневую систему местной власти в Чешской республике — муниципалитеты, округ, республика. Все реформы, связанные с местным самоуправлением, проводятся с учетом следующих основных подходов (принципов) децентрализации: непересекающейся компетенции, помощников-уполномоченных, деконцентрации. Главная цель реформы местного самоуправления — приблизить местную власть как можно ближе к населению.

В рамках проводимых реформ существовавшая прежде система национальных комитетов (местных, районных, региональных) была заменена. Муниципальным законом № 367 от 1990 г. была создана новая демократическая система управления муниципальными делами. Он позволил укрепить значение муниципалитетов, дал им право самостоятельно заниматься своими делами.

На протяжении 4 лет (с 1990 по 1994) количество муниципалитетов в стране выросло более чем на 50 %. Сейчас их численность приближается к 7000 при количестве населенных пунктов в 15 тыс. Особую роль в чешской системе местного самоуправления играют города со специальным статусом. Согласно закону о муниципалитетах их 13.

Города со специальным статусом первой группы	Города со специальным статусом второй группы	Прага
Брно, Острава, Пльзень — имеют внутренние подразделения. Учреждения соответствуют правам и обязанностям районных. Граждане могут не соглашаться с решениями центральных органов государственной администрации	Оломоуц, Карлови-Вари, Усти-над-Лабой, Ческе-Будеёвице, Градец-Кралове, Либерец, Пáрдубице, Опава — не имеют внутреннего разделения, их рады не имеют специфических прав и обязанностей. Граждане могут подавать апелляцию против своих учреждений в районные. Не имеют никаких особых функций в своих городских органах, так как имеют различное экономическое, социальное и централизованное значение для своих регионов	Поделена на 57 частей, многие из которых — бывшие муниципалитеты, которые постепенно объединялись с территорией Праги. По законодательству — 1 муниципалитет. Но существуют районные и бывшие муниципальные учреждения, которые осуществляют как местное управление, так и переданную компетенцию, т.е. муниципальные учреждения выполняют функции местного управления и государственной администрации

В системе власти в Чешской Республике существуют два типа структур. Первый тип представлен центральной правительственной системой власти (министерства и другие центральные органы) и территориальными органами, которые им подчиняются. Другой тип — это местные власти. Одной из особенностей чешской государственной администрации является существование “деконцентрированных” и “обособленных” органов центральной власти, которые работают в районах и на региональном уровне как интегральные звенья министерств и других центральных правительственных органов.

“Деконцентрированные” и “обособленные” места работы исходят из следующих министерств:

Министерства	Структура на региональном уровне и в районах
Министерство финансов	8 региональных финансовых директоров, 223 финансовых бюро, 21 региональное таможенное бюро, 135 таможенных контор
Министерство экономики	9 региональных и 5 районных "обособленных" мест труда, служба технической нормализации, методологии и государственного тестирования — на региональном уровне и в районах существует 24 государственные лаборатории тестирования и 77 метрологических центров
Министерство транспорта	3 региональных управления службы администрации железных дорог, конторы инспектора государственных железных дорог, государственная навигационная администрация
Министерство сельского хозяйства	84 бюро Государственной ветеринарной администрации, 8 инспекторских служб чешского инспектора сельского хозяйства и продовольственных товаров, бюро чешской инспекции по улучшению и скрещиванию животных, 66 территориальных "обособленных" департаментов
Министерство охраны окружающей среды	16 региональных инспекторских служб, 24 управления регионов охраняемого ландшафта, 3 управления Национальных парков, 3 региональных "обособленных" департамента
Министерство промышленности и торговли	777 инспекторских бюро Чешской энергетической инспекции, 13 инспекторских бюро Чешской торговой инспекции, 3 крупных и 1 небольшое отделение Пробирной палаты и Службы лицензирования
Министерство здравоохранения	8 региональных служб инспектора по гигиене
Министерство образования, молодежи и физической культуры	75 активных инспекторских служб Чешской школьной инспекции, охватывающей все районы и 85 школьных управлений, 3 департамента "обособленной" школьной администрации

Министерство труда и социальных дел	85 управлений Чешской администрации социального обеспечения, 85 бюро труда и 135 его отделений, Чешская администрация социального обеспечения — 8 "обособленных" мест работы
Статистическое управление	8 региональных и 75 районных статистических бюро
Инспекция безопасности труда	8 инспекционных бюро нижнего административного уровня
Каморная и кадастровая службы	7 инспекционных бюро
Горная служба	9 региональных горных бюро

Местные органы власти имеют много обязательств в предоставлении конкретных услуг, направленных на удовлетворение потребностей всего общества.

Избирательное право является всеобщим, равным для всех граждан старше 18 лет и постоянно проживающих в Чешской Республике. Голосование является прямым, тайным. Избиратели могут выбирать между голосованием за список или отдельных кандидатов. Мэра выбирает ассамблея.

В муниципалитетах до 3 тыс. жителей ассамблея состоит из 7—15 человек; от 3 до 20 тыс. жителей — из 15—30 человек. В городах с населением больше 20 тыс., но меньше 50 тыс. жителей — из 25—40 человек. В тех муниципалитетах, где проживает более 50 тыс. жителей, число членов ассамблеи составляет 35—50 человек, а в городах со специальным статусом — 50—70 человек. Крупные муниципалитеты нанимают секретаря, который руководит служащими муниципального бюро.

Задания и обязанности местных органов власти исполняются муниципальной ассамблеей, ее радой, мэром, вице-мэром, радными. Значительную роль играют комиссии рады и муниципальные бюро.

3.2.5. СЛОВАКИЯ

Словацкая Республика — государство в Центральной Европе. Площадь страны составляет 49 тыс. км². Она граничит с Чехией, Австрией, Венгрией, Украиной и Польшей.

Словакия существенно отличается от чешских земель не только своим географическим положением и историей, но и орографической структурой.

Словакия — преимущественно горная страна, большая часть ее территории расположена в пределах Западных Карпат. Здесь находится самая высокая точка страны — гора Герлаховски-Штит в массиве Высоких Татр, достигающая отметки в 2655 м. Горные хребты заполняют центральную и северную части ее территории, поэтому главные центры Словакии сформировались на низменностях, обрамляющих Словацкие Карпаты. На юго-западе находится часть Подунайской низменности, а на юго-востоке — Потисской.

Республика относительно бедна полезными ископаемыми. В Словацких Рудных горах найдены месторождения магнезита, руд марганца, железа, а также меди и сурьмы. У г. Прешов — довольно крупное месторождение поваренной соли.

Словакия расположена в средних широтах, поэтому климат здесь умеренно континентальный. Он существенно отличается на равнинах и в горах.

На равнинах зима нехолодная, мягкая. Средняя температура января составляет от -1°C до -3°C . В то же время температура в горах может опускаться до -12°C . Лето нежаркое. Средние температуры июля составляют $19 - 21^{\circ}\text{C}$. В горах температура в летние месяцы не превышает $8 - 10^{\circ}\text{C}$. Осадков выпадает в среднем $500 - 700$ мм в год. В горах этот показатель доходит до 1000 мм в год.

Реки Словакии принадлежат в основном бассейну Черного моря. К ним относятся бассейны Дуная и Тисы с притоками — Бодрог, Горнад, Бодва и Слана.

Дунай — река альпийского типа, которая протекает по югу словацкой территории. Ваг, самый крупный приток Дуная, бассейн которого охватывает большую часть территории страны. Судосходным в пределах страны является только Дунай.

Мягкий климат и обилие осадков способствуют развитию растительности. В древности территория Словакии была покрыта дремучими лесами. Сейчас они занимают немногим более 35 % территории страны, но в горных районах лесис-

тость увеличивается до 80 %. Преобладают широколиственные леса (бук, дуб), а в горных районах — ель и пихта.

Население Словакии составляет 5,3 млн человек (на 01.01.1999 г.). Большая часть представлена словаками (около 86 %). Венгры составляют 10 %, русские и украинцы — 2,2, чехи — 1,1 %. Кроме того, проживают немцы, поляки, евреи, довольно значительная прослойка цыган.

Столица Словакии — Братислава с численностью населения в 441 тыс. человек. Крупнейшими городами являются также Кошице, Прешов, Жилина, Банска-Бистрица.

Экономика Словакии. Для экономического развития страны очень большое значение имеет соседство с такими странами, как Венгрия, Польша и Чехия, а также транспортное положение на берегах р. Дунай и на сухопутных магистралях, связывающих Словакию со странами СНГ и Центральной Европы.

За годы вхождения Словакии в состав федерации Чехословакия в этой стране был создан значительный экономический потенциал. Построено свыше 300 крупных и средних промышленных предприятий, создан ряд отраслей, таких, как черная металлургия, химическая промышленность и др.

Топливо-энергетический комплекс базируется на использовании энергии рек, местных бурых углей, а также на импортных энергоносителях. Так, на реке Ваг построен каскад ГЭС из 10 гидроэлектростанций, что позволило не только обеспечить большой район электроэнергией, но и зарегулировать речной сток. Имеются две атомные электростанции и ряд ТЭС.

Металлургическая промышленность базируется как на собственном, так и на привозном сырье. Самый крупный металлургический комбинат сооружен вблизи г. Кошице, второго по величине города Словакии. Комбинат работает на привозном коксе из Остравы и железной руде, поставляемой из Украины и России.

Развита цветная металлургия. В г. Жаре (на Гроне) построен алюминиевый завод, работающий на венгерском сырье. В Словацких Рудных горах у промышленного центра Попрад ведется добыча марганца.

В Словакии создано многоотраслевое машиностроение, производящее электровозы, тепловозы, шарикоподшипни-

ки, телевизоры, речные суда и другую продукцию. Крупнейшим центром словацкого машиностроения является Братислава. Здесь особенно хорошо развита электротехническая отрасль. В Жилине, Ясловске-Богунце производятся электровозы, тепловозы, шарикоподшипники, в Кошице работает завод тяжелого машиностроения, в Прешове выпускаются электроизмерительные приборы, трансформаторы, шарикоподшипники.

В 60-е гг. быстро развивалась химическая и нефтехимическая промышленность, работающая на импортной нефти и природном газе. Частично используются местные ресурсы сырья, в частности, древесина, бурый уголь. Так, вблизи Братиславы работает крупный нефтеперерабатывающий завод и химический комбинат "Славнафт". Крупный химический комбинат построен в Новаках на базе местных бурых углей и лигнита.

Словакия имеет развитое многоотраслевое сельское хозяйство, основанное на современной материально-технической базе и инфраструктуре. В настоящее время идет активный процесс преобразования сельскохозяйственных кооперативов и госхозов в кооперативы собственников и акционерные предприятия.

В Западной Словакии основным сельскохозяйственным районом является плодородная Подунайская низменность. Здесь выращивают пшеницу, рожь, кукурузу, табак и овощи. Это — ведущий в стране район виноградарства.

В Восточной Словакии находится плодородная Потиская низменность, на которой проведены большие мелиоративные работы по урегулированию речного стока и понижению грунтовых вод. Среди посевных площадей преобладают посевы зерновых и сахарной свеклы. Здесь же значительное развитие получило пастбищное скотоводство. В Нижних Татрах развито отгонное овцеводство.

Во внутренних перевозках значительна роль железнодорожного и автомобильного транспорта. Развито судоходство по Дунаю с главными портами Братислава и Комарно.

Основными статьями экспорта Словакии являются: машины и оборудование, продукция нефтепереработки, химической и деревообрабатывающей промышленности, сельско-

го хозяйства. Из продукции импорта преобладает сырье для металлургической и химической промышленности, хлопок, продукция машиностроения.

Политический строй. До 01.01.1993 г. Словакия входила в состав федерации Чехия и Словакия (Чехословакия), которая появилась на политической карте Европы в 1918 г.

Словакия — республика. В стране действует конституция, принятая 01.09.1992 г. Глава государства — президент, который избирается населением. Законодательная власть принадлежит Национальному совету (однопалатный парламент, избирается сроком на 4 года). Высший исполнительный орган — правительство.

Действующая система местной власти в Словакии сложилась в 1990 г., когда новое законодательство создало систему избираемых муниципальных органов, которые имеют юридическую неприкосновенность и оговоренные права.

Главный законодательный акт, на котором базируется местная власть — Закон "О местной власти". В конституции Словацкой Республики муниципалитет является "основной единицей территориального самоуправления". Кроме этого, местные органы власти действуют на основе законов "О территориальном и административном делении Словацкой Республики", "О муниципальной полиции" и др.

Каждый муниципалитет является независимым в принятии решений по проблемам, касающимся территориального самоуправления. Обязанности и ограничения, возложенные на муниципалитеты, юридически подтверждаются. Все дела территориального самоуправления решаются на собраниях граждан, на местных референдумах или через муниципальные органы власти. Муниципалитет имеет право принимать свои декреты и регулирующие акты по вопросам территориального самоуправления. В то же время он является юридическим лицом, управляет своей собственностью и финансами согласно юридически согласованным нормам.

На территории Словакии имеется примерно 3 тыс. муниципалитетов, количество жителей в которых значительно варьирует от 16 в маленькой деревне до 441 тыс. в столичном городе.

Города являются муниципалитетами. В законе определены условия, в соответствии с которыми тот или иной город

может быть объявлен муниципалитетом, а также оговаривается структура местной власти. Структура местной власти в городах, насчитывающих свыше 200 тыс. жителей, регулируется отдельным законом. Так, столица Словакии г. Братислава имеет специальный статус в соответствии с Законом "О столице Словацкой Республики", а г. Кошице — "О городе Кошице".

Словацкая Республика поделена на административные районы. Существует 38 районов, которые создают главный уровень децентрализованной администрации, и 121 субрайон. Города, которые являются центрами районов, оговорены законом. Список муниципалитетов, формирующих конкретные районы, объявляется министром внутренних дел после консультации с соответствующими муниципалитетами. Муниципалитеты, которые составляют территорию субрайона, оговариваются районными бюро после консультации с соответствующими муниципалитетами на местном уровне.

Муниципалитеты несут ответственность в следующих четырех отраслях:

Административные функции	Социальные функции	Природоохранные функции	Технические функции
1. Управление и эксплуатация муниципальной собственности 2. Определение и сбор местных налогов 3. Муниципальный бюджет 4. Помощь населению 5. Местная служба 6. Противопожарная служба	1. Обеспечение детских яслей и садов 2. Основные услуги социальной опеки 3. Инициатива в делах образования 4. Обеспечение местными культурными и спортивными учреждениями 5. Способствование гуманитарным инициативам	1. Утверждение лицензий на осуществление коммунальной деятельности 2. Подготовка территориальных планов 3. Утверждение новых разработок и строительство домов 4. Переработка мусора 5. Водоснабжение 6. Создание условий для высокого уровня жизни	1. Содержание коммунальной территории 2. Содержание мостов 3. Освещение улиц 4. Строительство новых дорог и коммунальных стоянок 5. Упорядочение технической инфраструктуры

В Словакии существуют два уровня власти: центральное правительство, которое размещается в Братиславе, и местные власти в муниципалитетах, где организованы районные и субрайонные бюро:

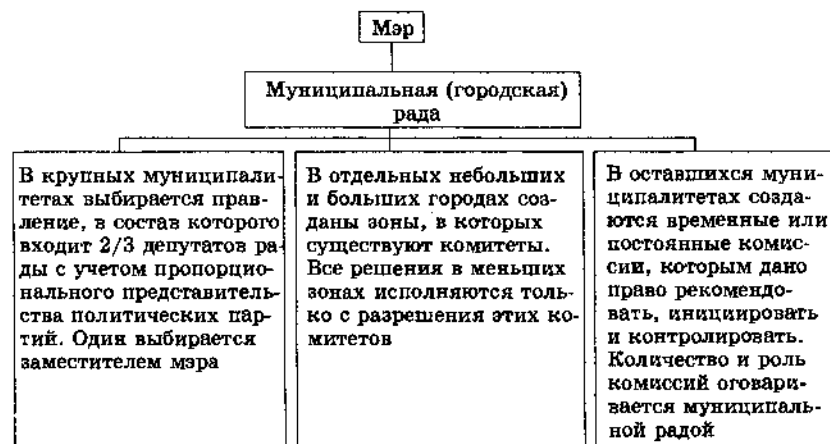
Районные бюро (38)	Субрайонные бюро (121)
Принимают решения по просьбам и жалобам отдельных граждан и юридических лиц, которые не разрешены муниципалитетам. Сотрудничают с муниципалитетами и их ассоциациями в делах, касающихся развития региона, использования государственных капиталовложений, осуществления региональной политики, политики в области охраны окружающей среды, в области труда и налогообложения, решение земельных и лесных вопросов и т.д.	Осуществляют функции государственного административного управления в своих областях деятельности: сельское хозяйство, рыболовство, энергетика, транспорт, здравоохранение, торговля, туризм, общественное питание, спорт, культура, охрана и добыча полезных ископаемых, управление и охрана государственной собственности, оборона и т.д. Представляют государство в процедурах утверждения местных планов и перспектив развития. Помогают муниципалитетам в исполнении их обязательств. Если численность муниципалитетов меньше 600 человек, по просьбе муниципалитета районное бюро может передать некоторые задания субрайонному бюро

Выборы местных представителей осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права, путем тайного голосования. Каждый гражданин старше 18 лет, который живет в данном муниципалитете, имеет право выбирать и быть избранным. Кандидаты на место мэра должны быть старше 25 лет. Выборы проходят раз в 4 года.

Каждый муниципалитет выбирает свою муниципальную (городскую) раду. Ее величина зависит от количества населения при минимуме в 5 депутатов. Крупные муниципалитеты подразделяются на избирательные округа. Избирательный округ выдвигает максимум 12 депутатов. Избиратели имеют столько голосов, сколько депутатов должно быть избрано в муниципалитете (избирательном округе). Кандидаты вносятся в списки. Но разрешается также голосовать и отдельно

за кандидатуры из различных списков. Мэр избирается непосредственно гражданами путем тайного голосования. Избиратели получают отдельные бюллетени для выбора мэра и рады.

Структура муниципальной власти приводится в схеме



4. СРАВНИТЕЛЬНОЕ СТРАНОВЕДЕНИЕ

4.1. РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

4.1.1. МЕСТО СТРАНЫ В МИРОВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ

Республика Беларусь — развитая индустриальная страна мирового сообщества, постоянный член Совета Безопасности ООН. Территория занимает 13-е место в Европе — 207,6 тыс. км². Протяженность с севера на юг — 560 км, с запада на восток — 650 км. Длина границ составляет 2969 км. Численность населения — 9990,4 тыс. человек (2001 г.), в том числе мужчин — 4685,5 тыс., женщин — 5304,9 тыс. Столица — Минск — 1699,1 тыс. человек (2001 г.). Расстояние от Минска до Варшавы составляет 542 км, Вильнюса — 185, Калининграда — 560, Москвы — 690, Риги — 476, Таллина — 784 км.

Беларусь расположена в Центрально-Восточной Европе. Соседи республики — Литва, Латвия, Россия, Украина, Польша.

Климат Беларуси умеренно континентальный. Основные его характеристики обусловлены расположением республики в средних широтах, отсутствием гор, относительной близостью к Атлантическому океану. В нижних слоях атмосферы преобладает западное движение воздушных масс, что приводит к частым вторжениям богатых влагой воздушных масс с Атлантики. Среднегодовая температура воздуха — около 6 °С. Средняя температура января — от -4 °С на юго-западе до -8 °С на северо-востоке, июля — от +17,5 °С на севере до +18,5 °С на юге. Продолжительность зимы — 120 дней. Годовое количество осадков составляет 600—700 мм. Наивысшая точка над уровнем Балтийского моря — Дзержинская гора (высота 345 м).

Население Беларуси — в основном белорусы — 81,2 %, русские — 11,4, поляки — 3,9, украинцы — 2,4, евреи —

0,3, другие этнические группы — 0,8 % (литовцы, латыши, татары, немцы, армяне, цыгане, африканцы).

Официальные языки — белорусский и русский. В западных районах страны говорят на польском. Вероисповедание — христианство. Православие используют 80 % населения. В стране (единственной в мире) отмечается Рождество и Воскресение Христово по Григорианскому (Новый год — 1-го января) и Юлианскому (Новый год — 14 января) календарю.

Коэффициент рождаемости составляет 9,4 промилле на 1000 человек населения, смертность — 13,5 на 1000 населения (2000 г.). Средняя продолжительность жизни на 01.01.2000 г.: мужчин — 70 лет, женщин — 75 лет. Доля городского населения составляет 70,2 %. Распределение численности занятого населения по формам собственности в 2000 г.: 57,1 % в государственном секторе, 42,5 — в частном, 0,4 % — на иностранных предприятиях.

Беларусь богата культурным наследием. Белорусы создали богатейший многожанровый фольклор. В блестящем ряду выдающихся белорусских просветителей — Евфросинья Полоцкая и Кирилл Туровский, первопечатник и создатель первой в восточнославянском регионе печатной Библии — Франциск Скорина. Основной культуры стала литература, классику которой сформировали Винцент Дунин-Марцинкевич, Адам Мицкевич, Франциск Богусевич, Тетка (Алоиза Пашкевич), Максим Богданович, Янка Купала, Якуб Колас. Многие реалии белорусской культуры стали символами национальной самобытности. Случские пояса, многоцветная “кафля”, ажурные вышивки, резьба, крест Евфросиньи Полоцкой, живопись Марка Шагала, Казимира Малевича, Василия Кандинского, скульптуры Ивана Миско и белорусский балет — таковы общеизвестные свидетельства нашего культурного присутствия в мире.

В нашей республике работает 27 театров, 169 музеев, 56 музыкальных и хореографических коллективов, 164 кинотеатра, 527 детских музыкальных, художественных школ и школ искусства, 3 высших учебных заведения культуры и искусства (данные приведены на 01.01.2001 г.). Беларусь — родина чудесного напитка — настойки “Беловежская”, а также целительных бальзамов “Минский”, “Черный принц”, “Белорусский”.

В Беларуси высокий уровень грамотности населения — 97,6 % (перепись 1999 г.). Общее количество студентов с учетом негосударственных вузов составляет 240 человек на 10 тыс. жителей, что превышает средний европейский показатель. В Беларуси находится более четырех десятков вузов, в том числе в Минске — более двадцати.

Денежная единица — белорусский рубль.

4.1.2. РЕСУРСОБЕСПЕЧЕННОСТЬ И СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ

Природа Беларуси отличается особенной красотой. Здесь нет высоких гор, но много живописных холмов, густых лесов, голубых озер и рек. Она имеет преимущественно равнинно-холмистую земную поверхность со средней высотой над уровнем моря 160 м, высшая точка которой достигает только 345 м. Плосковолнистые участки перемежаются слабовогнутыми низменностями и холмистыми возвышенностями.

В северо-западной части рельеф более разнообразен. Здесь крупнохолмистые территории чередуются с водно-ледниковыми низинами и моренными равнинами. Юго-западная часть страны (более низкая и ровная) занята Полесской низменностью.

Равнинный характер рельефа в целом создает благоприятные условия для расселения человека, сельскохозяйственного освоения территории, сооружения промышленных предприятий и транспортных магистралей. Территория Республики Беларусь компактна.

Полезные ископаемые. В Беларуси разведано около 30 видов минерального сырья (более 40 000 месторождений и залежей полезных ископаемых). Особое место среди них занимают калийные соли, по промышленным запасам которых страна занимает одно из первых мест в Европе. Залежи каменной соли практически неисчерпаемы. Разведанные промышленные запасы Мозырского, Давыдовского, Старобинского месторождений превышают 22 млрд т.

Страна богата нерудными полезными ископаемыми: глинами, доломитами, доломитизированными известняками,

мергелем и мелом, легко- и тугоплавкими глинами, суглинками, песчано-гравийными материалами. Имеется сырье для получения природных красок (болотные железные руды, охра, глауконит и др.).

На территории страны широко распространены минеральные воды, которые являются базой для создания санитарно-курортных комплексов, а также предприятий по продаже и экспорту минеральных, лечебных и столовых вод. Разведаны 63 источника с общими запасами $15\,572\text{ м}^3$ в сутки.

Республика располагает достаточно мощной сырьевой базой для производства строительных материалов. Вместе с тем ощущается дефицит в качественных стекольных песках и глинах.

Беларусь имеет залежи торфа. Однако вследствие интенсивного использования торфяные месторождения как ресурсные источники добычи в основном исчерпаны. Общие геологические залежи оценены в 4,4 млрд т. Извлекаемые запасы в настоящее время составляют 320 млн т, остальные находятся в природоохранных зонах или входят в состав земельного фонда республики.

Важным природным ресурсом является сапропель, запасы которого оцениваются в 3 млрд м^3 . Сложившаяся ситуация требует научно обоснованных подходов к комплексному использованию торфяных и сапропелевых ресурсов. Месторождения нефти невелики и поэтому ее добыча ведется в небольших объемах. В Беларуси открыты месторождения бурых углей и сланцев. Однако низкая калорийность и высокая зольность не позволяют использовать их в ближайшей перспективе в большой энергетике. Возможно лишь использование бурых углей в брикетах (в том числе с торфом) в качестве коммунально-бытового топлива, а также сырья для получения воска, стимуляторов роста растений. В целом собственные топливно-энергетические ресурсы, включая попутный газ и дрова, могут обеспечить только 12 % общей потребности хозяйства республики.

Имеющиеся запасы минерально-сырьевых ресурсов позволяют полностью обеспечить перспективные потребности в калийной и каменной солях, известковом и цементном сырье,

тугоплавких и керамических глинах, строительном песке, песчано-гравийном материале, облицовочном камне.

Водные ресурсы. В стране 20,8 тыс. рек и ручьев общей протяженностью около 81 тыс. км. Только 3 тыс. из них имеют длину более 5 км. Они принадлежат бассейнам двух морей — Черного и Балтийского. Главный водораздел этих бассейнов проходит посередине страны — с северо-востока на юго-запад. Вся речная сеть соединена каналами. На севере рек больше, чем на юге. Самые крупные из них — Днепр, Припять, Березина, Сож, Западная Двина, Неман, Вилия. Более половины водных ресурсов страны (56 %) приходится на долю бассейна Черного моря, остальные — Балтийского.

Насчитывается около 11 тыс. озер, в том числе 470 площадью более $0,5\text{ км}^2$ каждое. Их общая площадь составляет почти 2 тыс. км^2 . Больше всего озер на севере и северо-западе республики, очень мало их в центральной части. Север страны называют Поозерьем — краем озер. Здесь их более 2 тыс. Самое крупное озеро — Нарочь, его площадь — около 80 км^2 . Оно находится в красивой местности и имеет протяженность почти 13 км с запада на восток. К крупным озерам относятся также Освейское ($52,8\text{ км}^2$) и Червонное ($43,6\text{ км}^2$). Очень живописна система Браславских озер на крайнем северо-западе республики.

В Беларуси сооружено 145 водохранилищ. Особое значение имеет Вилейское (75 км^2), дающее начало Вилейско-Минской водной системе, по которой воды Вилии идут в столицу республики. Эта система предназначена для водоснабжения промышленности и коммунального хозяйства Минска, а также водного благоустройства пригородной зоны.

Возобновляемые ресурсы пресных поверхностных и подземных вод в целом по стране достаточны для удовлетворения текущих и ожидаемых потребностей в воде: ресурсы речных вод составляют $57,9\text{ км}^3$ в год (в среднем по водности в год), а естественные ресурсы пресных подземных вод — $15,9\text{ км}^3$ в год. Общий объем воды, аккумулированной в озерах, оценивается в 6—7 км^3 , а объем водохранилищ — в 3,1 км^3 . Водозабор на бытовые и хозяйственные цели не превышает в среднем 5—7 % от ежегодно возобновляемых водных ресурсов.

Лесные ресурсы. Общая площадь покрытой лесом территории составляет 7372 тыс. га (около 2/5 территории). Сохранилось сравнительно мало крупных лесных массивов, но нет и безлесных районов. Большие белорусские леса называют пущами. Самые крупные из них Беловежская (876 км²) и Налибокская (1400 км²).

Хвойные занимают 63,3 % всей площади лесов, твердолиственные — 3,8, мягколиственные — 29,8 %. По группам возраста лесов молодняки составляют 36,8 %, средневозрастные — 44,3, приспевающие — 14,2, спелые и перестойные — 4,7 %. Рациональное использование лесных ресурсов имеет важное значение для обеспечения устойчивого развития страны.

В целом состояние лесных ресурсов, их естественная динамика гарантируют полное удовлетворение потребности Беларуси в древесной и недревесной лесной продукции, сохранение и усиление многообразных средоохранительных, санитарно-гигиенических, эстетических и других “невесомых” функций леса и существенное увеличение экспортного потенциала страны.

В республике имеется реальная возможность увеличения объемов заготовки древесины, особенно мелкотоварной. Так, в среднем заготавливается лишь 1,3 м³ древесины с 1 га лесной площади, тогда как в Германии — 4,5, Швейцарии — 4,1, Австрии — 3,7, Швеции — 2,8 м³/га. Увеличение объемов этих рубок не приведет к снижению продуктивности и ухудшению состояния лесов, а наоборот, повысит их устойчивость к болезням и вредным насекомым, уменьшит пожарную опасность, даст возможность сформировать древостой будущего оптимального породного состава.

Земельные ресурсы. Земельный фонд республики составляет 20,7 млн га, из которых земли сельскохозяйственных предприятий достигают 10,3 млн га, а сельскохозяйственные угодья — 9,3 млн га. Основную часть сельскохозяйственных угодий занимает пашня — 6,0 млн га, остальное приходится на сенокосы и пастбища. Сельскохозяйственные угодья Беларуси обладают низким естественным плодородием. Средний балл их оценки составляет примерно 38 баллов, что соответствует урожайности зерновых в 18 ц с 1 га. Они

требуют регулирования влаги, внесения большого количества органических и минеральных удобрений, периодического известкования. В случае окультуривания эти земли могут давать неплохие урожаи основных сельскохозяйственных культур средних широт. В среднем на одного жителя приходится примерно 0,6 га пашни и 0,9 га — сельскохозяйственных угодий. Республика располагает большими массивами почв для выращивания льна и картофеля. Учитывая это, Беларусь может занять ведущее место на мировых рынках в поставках льнопродукции.

Климат. Наша республика находится в зоне умеренно континентального климата со значительным влиянием атлантических воздушных масс, которые приносят влагу и смягчают температурные колебания. Средняя температура января — от -4,5 °C до -8,3 °C, июля — +16,9 °C до +18,5 °C. Продолжительность вегетативного периода составляет 180—209 дней. За год выпадает в среднем 566—769 мм осадков. Климатические условия позволяют выращивать основные зерновые культуры, овощи, плодовые деревья и плодовые кустарники средней полосы Восточной Европы. Климат особенно благоприятен для возделывания картофеля, льна-долгунца, однолетних трав, кормовых корнеплодов.

В результате катастрофы на ЧАЭС свыше 20 % территории Беларуси оказалось загрязненной радионуклидами, что требует огромных затрат на снижение радиационной опасности для сотен тысяч жителей юга республики и реабилитацию пострадавших территорий.

4.1.3. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В соответствии со сложившимся в Республике Беларусь территориальным разделением труда на ее территории образовалось 6 регионов, границы которых совпадают с границами областей. В каждом регионе в силу наличия там определенных природных и трудовых ресурсов, исторического раз-

вития, географического положения сложились свои отрасли специализации промышленности и сельского хозяйства.

Так, Брестская область специализируется в первую очередь на отраслях, связанных с переработкой местного сырья (сахарная, плодоовощеконсервная, мясо-молочная), а также в области легкой промышленности и машиностроения. Регион сравнительно неплохо обеспечен трудовыми ресурсами. Сельское хозяйство ориентировано на выращивание картофеля, сахарной свеклы, развитие молочно-мясного животноводства.

Витебская область в общереспубликанском разделении труда специализируется на производстве электроэнергии, нефтепереработке, выпуске продукции легкой промышленности (льняные ткани, ковры, трикотажные изделия), продукции пищевой промышленности (мясные и молочные консервы, пивоваренная и др.). Среди отраслей сельского хозяйства выделяются льноводство и молочно-мясное животноводство. В области остро стоит проблема обеспечения трудовыми ресурсами, особенно отраслей сельского хозяйства, и неблагоприятная экологическая ситуация в таких городах, как Новополоцк, Витебск.

В Гомельской области развиты прежде всего пищевая промышленность (кондитерская, маслобойно-жировая, мясо-молочная), машиностроение (станкостроение, сельскохозяйственное машиностроение), топливная (добыча и переработка нефти), лесная и деревообрабатывающая (заготовка древесины, производство фанеры). Новая отрасль специализации — черная металлургия. Сельское хозяйство специализируется на производстве картофеля и продукции животноводства. Для региона остро стоит проблема экологической ситуации, связанной с радиоактивным загрязнением практически всей ее территории.

Гродненская область в общереспубликанском разделении труда специализируется на продукции химической (выпуск удобрений, красок, лаков), пищевой (сахарная, мясо-молочная, производство пищевых концентратов) отраслей и на машиностроении. В сельском хозяйстве ведущее место принадлежит выращиванию льна, сахарной свеклы, а также животноводству мясо-молочного направления.

Для Минской области характерно развитие машиностроения (автомобильная, тракторная, станкостроение, электротехническая), химической (производство удобрений и фармацевтика), пищевой (кондитерская, мясо-молочная, макаронная) и легкой (трикотажная, шерстяная) отраслей. Специализация сельского хозяйства формируется под значительным влиянием Минска и определяется производством продукции мяса и молока, овощей, картофеля и птицеводства.

Могилевская область специализируется в общереспубликанском разделении труда прежде всего на химической (химические волокна, шины) и пищевой (кондитерская, мясо-молочная) промышленности, машиностроении (лифты, строительная техника, насосы). В сельском хозяйстве основную роль играют выращивание льна-долгунца, картофеля и молочно-мясное животноводство. В ряде районов значительные территории загрязнены радионуклидами. Очень сложные экологические проблемы накопились в Могилеве и Бобруйске.

В Беларуси разработана "Концепция государственной региональной экономической политики Республики Беларусь". В ней определены основные направления дальнейшего развития важнейших отраслей экономики и решения проблем выравнивания уровней экономического развития регионов республики, создания благоприятных условий для проживания там населения. Основные положения региональной политики, которая будет проводиться в республике в ближайшие 15 лет, сводятся к следующему.

В Брестской области развитие экономики будет направлено на решение важных задач:

развитие приграничной и транспортной инфраструктур (усовершенствование перегрузочных комплексов, модернизация и реконструкция железнодорожной инфраструктуры; подготовка материально-технической базы речного транспорта для обеспечения вывоза продукции в южном направлении; реконструкция пограничных переходов);

создание инфраструктуры туризма (экологический — Беловежская пуща; историко-этнографический — Брест, Кобрин, Каменец, Пинск, Береза; реализация областной про-

граммы по восстановлению старинных парков, исторических центров городов);

совершенствование структуры промышленного комплекса; более эффективное использование имеющегося в области потенциала крупных животноводческих комплексов для наращивания производства и переработки продукции; совершенствование внутриобластной специализации сельского хозяйства, обеспечивающих потребности животноводческих комплексов концентрированными кормами за счет увеличения производства зернобобовых культур; проведение работ по реконструкции и повышению технического уровня мелиоративных систем, осуществление мер по сохранению и восстановлению малых рек.

В Витебской области региональная политика будет направлена на:

ускоренное развитие рекреационной деятельности, создание служб и объектов природоохранного назначения с тем, чтобы сохранить уникальный комплекс региона;

ремонт и восстановление существующей сети учреждений социального обслуживания; ускоренное строительство социальных объектов и сельских населенных пунктов;

техническое перевооружение предприятий, основных отраслей специализации промышленности;

укрепление потенциала аграрного сектора; отработка и внедрение рациональной структуры посевных площадей, ориентированной на возделывание менее трудоемких сельскохозяйственных культур с учетом почвенных особенностей региона; увеличение производства льносемян, чтобы полностью обеспечить в них потребности области; повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных; ускоренное развитие рыбоводства на базе местных озер, водохранилищ и прудов;

осуществление мер по улучшению состояния озер, находящихся в густонаселенных районах, вблизи городов, энергетических и промышленных центров.

В Гомельской области важнейшими направлениями региональной политики являются:

материальная поддержка населения, пострадавшего от катастрофы на ЧАЭС; создание зональных медицинских

центров, укрепление материально-технической базы больниц; удовлетворение потребностей в медицинских и педагогических кадрах;

структурная перестройка отраслей промышленности; отработка и внедрение в производство технологий получения экологически чистой сельскохозяйственной продукции; обеспечение сельскохозяйственных предприятий квалифицированными кадрами; проведение мероприятий, направленных на реабилитацию загрязненных сельскохозяйственных угодий;

составление радиационно-технических паспортов населенных пунктов как базы для прогнозирования и осуществления мероприятий по обеспечению радиационной безопасности населения загрязненных территорий.

В Гродненской области региональная политика будет направлена на:

ускоренное развитие системы платных и бытовых услуг, приграничной инфраструктуры, услуг туризма в малых городах со значительным культурно-историческим потенциалом (Новогрудок, Мир, Слоним);

развитие электроэнергетики и медицинской промышленности, модернизацию предприятий всех отраслей;

сохранение и закрепление достигнутых результатов, обеспечивающих лидирующее положение аграрного сектора в Республике Беларусь; увеличение производства сахарной свеклы за счет расширения посевных площадей и сокращения в этих районах посевов кормовых трав; восстановление посевных площадей льна до уровня 1990 г.; увеличение урожайности этой культуры и льнопродукции; продолжение работ по развитию семеноводства кормовых трав.

Основными направлениями проведения региональной политики в ближайшее время для Минской области являются:

ускоренное строительство объектов социальной инфраструктуры в сельской местности для улучшения обеспечения населения услугами и снижения нагрузки на обслуживание сельского населения в больших городах;

создание сети физкультурно-оздоровительных центров по месту жительства; более полное использование исторического, культурного, природного потенциалов, поиск новых

форм туристического, рекреационного использования территорий (организация туризма по историческим местам, развитие этнографического туризма);

сохранение роли крупнейшего в стране региона, специализирующегося на переработке сельскохозяйственного сырья, реконструкция и техническое перевооружение предприятий; восстановление ведущей роли области в обеспечении страны продовольствием; ликвидация допущенного сокращения поголовья скота и снижения продуктивности сельскохозяйственных животных; совершенствование структуры посевных площадей;

проведение мероприятий по уменьшению объемов образования отходов (Солигорский промышленный район); повышение уровня их переработки и эколого-безопасное размещение производства.

Что касается столицы республики — г. Минска, входящего в Минский регион, то в ближайшей перспективе развитие его будет направлено на:

совершенствование транспортной инфраструктуры на основе включения ее в трансевропейские и мировые системы коммуникаций (железные и автомобильные дороги, воздушные пути);

расширение сервисного обслуживания товарных потоков (в том числе за счет формирования перегрузочных комплексов единой трансевропейской контейнерной системы), организация таможенных терминалов с комплексом складов и объектов обслуживания;

поддержка и развитие научно-технического и инновационного потенциалов города, формирование культурно-информационного и административно-делового центров европейского значения;

внедрение комплексных ресурсосберегающих технологий в системе жизнедеятельности (энергообеспечение, водоснабжение, удаление сточных вод);

развитие системы городского водоснабжения и водоотведения;

строительство полигонов для захоронения твердых и ряда нетоксичных промышленных отходов;

развитие всех традиционных отраслей производства (реконструкция и перевооружение предприятий).

Преобразования в хозяйственном комплексе Могилевской области будут проводиться по таким направлениям:

ликвидация последствий катастрофы на ЧАЭС;

развитие материально-технической базы торговли, расширение выездной торговли в сельских населенных пунктах, в которых данная сеть отсутствует;

обеспечение медицинскими и педагогическими кадрами;

приоритетное развитие импортозамещающих производств химической и нефтехимической промышленности; реконструкция и техническое перевооружение всех отраслей;

совершенствование структуры посевных площадей; повышение урожайности сельскохозяйственных культур и рост продуктивности животных; применение технологии консервирующей обработки почвы, позволяющей предотвращать дальнейшее ее загрязнение, уменьшать ее эрозию;

консервация, восстановление и использование земель, загрязненных радионуклидами; организация особой системы ведения лесного хозяйства на загрязненных территориях;

разработка и адаптация эколого-безопасных и экологически эффективных технологий добычи, переработки и использования минерального сырья.

4.1.4. СРАВНЕНИЕ СТРУКТУРЫ И ФУНКЦИЙ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И СТРАН ЕВРОПЫ. СИСТЕМА ОРГАНОВ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Беларусь имеет древнюю историю. Человек на ее территории впервые появился около 120 тыс. лет назад. С IX в. известны древние государственные образования на территории Беларуси — Полоцкое и Туровское княжества. В конце X в. было принято Христианство, что имело решающее значение для дальнейшего культурного развития белорусских земель. В XIII в. белорусские и литовские этнические территории стали центром образования одной из крупнейших феодальных монархий Европы — Великого княжества Литовского. Культура княжества отличалась высоким уровнем и получила признание в Европе. На древнебелорусском языке, кото-

рый являлся и официальным государственным, и повседневным разговорным, был напечатан. Статут Великого княжества Литовского (1529, 1566, 1588 гг.) — самый совершенный свод законов средневековой Европы, классический образец феодального права.

В значительной мере появление в Европе Великого княжества Литовского было обусловлено угрозой татаро-монгольского нашествия, экспансией Тевтонского и других орденов, что потребовало концентрации сил и средств разрозненных государств — княжеств для защиты своей территории.

Центром, вокруг которого первоначально происходило обселение, стал Новогрудок в Гродненской области — центр Великого княжества Литовского — в Верхнем Помонье, население которого в 1246 г. провозгласило на свой престол князя Миндовга. Вся история княжества связана с защитой своей территории (от Черного до Балтийского моря с севера на юг, от западного Буга до верховья Волги на восток) от внешней экспансии. Кроме крестоносцев и татар, с конца XV в. на земли княжества стало претендовать Московское государство. Поэтому в середине XVI в. (1569 г.) княжество и королевство польское объединились на федеративной основе в новое государство — Речь Посполитую. Но и в составе федеративного государства Великое княжество Литовское сохраняло свои правительства, армию, финансы, законодательство, герб, государственный язык.

В результате войны России с Речью Посполитой (1654—1667 гг.) произошло три раздела Речи Посполитой — в 1772, 1793 и 1795 гг. В результате этих разделов белорусские земли вошли в состав Российской империи, а Великое княжество Литовское прекратило свое существование. В 1840 г. на территории Беларуси было прекращено действие Статута княжества и введено российское законодательство. Кризис феодально-крепостной системы Российской империи оказал влияние на национально-освободительное движение. Первое национально-освободительное восстание произошло в 1863—1864 гг. под руководством Кастуся Калиновского. После подавления восстания в Беларуси был установлен режим исключительных законов, действовавший с незначительным послаблением до революции 1905—1907 гг. Поэтому зем-

ская, судебная, военная, школьная, цензурная, городская и другие российские реформы проводились на территории Беларуси со значительным опозданием и существенными отклонениями.

В XX в. по белорусской земле прошли три революции и три кровопролитные войны. 25.03.1918 г. была провозглашена Белорусская Народная Республика. Однако уже в феврале 1919 г. образовалась Литовско-Белорусская ССР со столицей в г. Вильно. Просуществовала данная республика больше года и 31.07.1920 г. состоялось второе провозглашение Белорусской ССР, а в 1922 г. она вошла в состав СССР.

Самый трагический период новейшей истории — Великая Отечественная война 1941—1945 гг., когда территория республики в течение трех лет была оккупирована фашистскими захватчиками. За годы войны в Беларуси погибло более двух миллионов человек (каждый четвертый житель). Героизм белорусского народа в борьбе с фашизмом и жертвы, принесенные на алтарь победы, дали республике право занять почетное место среди государств-учредителей Организации Объединенных Наций.

В 1991 г. после распада СССР Республика Беларусь стала суверенной (независимой) страной, а в 1994 г. была принята Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями в 1996 г.), согласно которой она стала унитарным демократическим правовым государством. По форме правления — президент, избираемый всеобщим, прямым голосованием сроком на пять лет. Президент избирается абсолютным большинством голосов. Если это большинство не достигнуто в первом туре голосования, проводится второй тур. Президент с согласия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь назначает на должность премьер-министра. Президент определяет структуру Правительства, назначает на должность и освобождает от должности заместителей премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов.

Президент обладает правом законодательной инициативы и правом вето, которое может быть преодолено повтор-

ным принятием парламентом Республики Беларусь возвращенного Президентом закона. Президент имеет право распустить парламент Республики Беларусь. Он наделен правом издания декретов, указов и распоряжений, имеющих обязательную силу на всей территории республики. Декрет президента имеет силу закона Республики Беларусь.

Президент является Главнокомандующим Вооруженными силами Республики Беларусь, назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных сил Республики Беларусь, формирует и возглавляет Совет Безопасности государства. Президент имеет право в случае стихийного бедствия, катастрофы, а также беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате чего возникает опасность для жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существования государства, ввести на территории государства или в отдельных ее районах чрезвычайное положение, внося (в 3-дневный срок) принятое решение в Совет республики Национального собрания Республики Беларусь.

Законодательный процесс в Беларуси по новой редакции конституции отражает идеи "рационализированного парламентаризма", заимствованные из конституции Франции 1958 г. Право законодательной инициативы принадлежит президенту, депутатам Палаты представителей, Совету республики, правительству, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. человек и реализуется в Палате представителей. Президент (либо по его поручению правительство) имеет право вносить предложения в Палату представителей и Совет республики об объявлении проекта закона срочным. Парламент в этом случае должен рассмотреть данный проект в 10-дневный срок. По требованию президента (либо с его согласия) Палата представителей, Совет республики на своих заседаниях принимают решения, голосуя в целом за весь внесенный проект или его часть, сохранив лишь те поправки, которые предложены или приняты президентом либо правительством.

Любой закон по общему правилу сначала принимается Палатой представителей, а затем одобряется Советом республи-

ки. Отвергнутый Советом республики закон считается принятым Палатой представителей при условии, что за него проголосовало не менее двух третей от полного состава Палаты.

При несогласии с текстом закона президент возвращает его со своими возражениями в Палату представителей, которая должна повторно рассмотреть закон в пределах 30 дней. Если закон будет принят Палатой представителей большинством (не менее двух третей) голосов от полного состава, он вместе с возражениями президента в 5-дневный срок направляется в Совет республики, который должен рассмотреть его повторно в 20-дневный срок и принять таким же квалифицированным большинством. После преодоления таким образом возражений президента закон подписывается им в 5-дневный срок.

В таком же порядке парламент рассматривает возражения президента против отдельных норм закона, которые возвращаются для повторного голосования. В этом случае (до вынесения соответствующего решения парламента) закон Республики Беларусь подписывается президентом и вступает в силу, за исключением тех норм, относительно которых имеются возражения президента.

Законы об основных направлениях внутренней и внешней политики, о военной доктрине республики являются *программными* и считаются принятыми при условии, что за них проголосовало не менее двух третей от полного состава палат.

Изменения и дополнения, вносимые в конституцию Республики Беларусь, считаются принятыми, если за них проголосовало не менее двух третей от полного состава каждой из палат парламента. Разделы I, II, IV, VIII конституции Республики Беларусь могут быть изменены только путем референдума.

Исполнительную власть в Беларуси осуществляет правительство — Совет Министров Республики Беларусь — центральный орган государственного управления. Правительство в своей деятельности подотчетно президенту и ответственно перед парламентом.

Правительство состоит из премьер-министра, его заместителей и министров. Премьер-министр назначается прези-

дентом с согласия Палаты представителей. В случае двукратного отказа в даче такого согласия президент вправе назначить исполняющего обязанности премьер-министра, распустить Палату представителей и назначить новые выборы.

Премьер-министр может поставить перед Палатой представителей вопрос о доверии правительству по представленной программе или по конкретному поводу. Если Палата представителей в доверии отказывает, президент вправе в 10-дневный срок принять решение об отставке правительства или о роспуске Палаты представителей и назначении новых выборов. При отклонении отставки правительство продолжает осуществлять свои полномочия.

Президент вправе по собственной инициативе принять решение об отставке правительства и освободить от должности любого члена правительства.

Руководители местных исполнительных и распорядительных органов назначаются и освобождаются от должности президентом или в установленном им порядке и утверждаются в должности соответствующими местными Советами депутатов.

Система местного управления и самоуправления в Республике Беларусь. Местное управление — форма организации деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения на основе общегосударственных интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

Местное самоуправление является своеобразной альтернативой управлению местными делами "сверху". Это — форма организации и деятельности граждан для непосредственного решения или через избираемые ими органы местных задач.

В 1998 г. (23 декабря) утвержден новый Закон "О выборах депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь".

Согласно конституции (статья 117), в республике существует система местного управления и самоуправления.

Система местного управления и самоуправления состоит из четырех элементов:

- 1) местные Советы депутатов;
- 2) исполнительные и распорядительные органы;

3) органы территориального общественного самоуправления;

4) местные референдумы, собрания и другие формы прямой демократии.

Местные Советы депутатов. Они являются первым элементом системы местного самоуправления. Срок их полномочий — 4 года.

В октябре 1994 г. в Республике Беларусь было установлено три территориальных уровня местных Советов:

первичный — сельские, поселковые, городские (районного подчинения);

базовый — городские (городов районного подчинения), районные;

областной — областные.

Согласно указам президента:

упразднены районные в городах Советы депутатов и их органы;

на территориях районов в городах образовывались местные администрации с правом юридического лица;

местные администрации должны были быть правопреемниками исполнительных комитетов городских Советов депутатов;

в районных Советах городов создавались ликвидационные комиссии;

в районах г. Минска до принятия закона о его статусе должны были действовать местные администрации;

указом главы государства предусматривались и другие положения.

Сегодня согласно статье 119 конституции Республики Беларусь (эта статья вызывает немало дискуссий на страницах печати, особенно оппозиционной) руководители местных исполнительных и распорядительных органов назначаются на должность и освобождаются от должности президентом или в установленном им порядке и утверждаются в должности соответствующими местными Советами депутатов.

В выборах имеют право принимать участие: лица, достигшие возраста 18 лет, в том числе граждане Российской Феде-

рации, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь.

В выборах не участвуют лица:

признанные судом недееспособными;

содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы;

в отношении которых избрана мера пресечения — содержание под стражей.

Выборы осуществляются по мажоритарной системе. Для проведения выборов образуются избирательные комиссии, которые выполняют следующие функции:

информируют граждан: о своей работе, составе избирательной комиссии, месте ее нахождения, времени ее работы, списках избирателей;

знакомят с имеющимися в районе политическими партиями;

содействуют ознакомлению граждан с выборными программами;

после голосования знакомят граждан с итогами выборов;

знакомят избирателей с кандидатами в депутаты и их программами.

Выборы в Республике Беларусь являются факультативными, т.е. избиратель сам решает, участвовать ему в выборах или нет. Факультативность несвойственна нескольким десяткам стран. В них предусмотрена обязательность участия в выборах. В частности, в Дании, Австрии, Люксембурге, Австралии и других странах предусматривается наказание избирателя за неучастие в выборах в форме денежного штрафа. В Бельгии размер штрафа определяется объемом расходов на одного выборщика.

Для проведения выборов образуются избирательные округа: областные. Минский горсовет — от 40 до 60 избирательных округов;

районные Советы — от 25 до 40;

городские Советы городов областного подчинения — от 25 до 40;

поселковые, сельские — от 11 до 15.

Для проведения выборов создаются также избирательные участки. Они образуются районными, городскими (кроме го-

родов районного подчинения и городов с районным делением) исполнительными комитетами по согласованию с соответствующими избирательными комиссиями.

Следует отметить, что в воинских частях избирательные участки создаются по представлению командира воинской части соответствующими районными или городскими исполкомами.

Исключительная компетенция местных Советов.

Местные Советы Республики Беларусь обладают исключительной компетенцией, состоящей из 4 пунктов (см. статью 121 конституции Республики Беларусь):

1) утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении;

2) установление в соответствии с законом местных налогов и сборов;

3) определение в пределах, установленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью;

4) назначение местных референдумов.

Одновременно местным Советам не предоставлено право законодательной инициативы. Такой прерогативой обладают местные органы власти в отдельных странах (например, в Канаде, Великобритании).

Ответственность местных Советов. Решения местных Советов могут быть обжалованы в судебном порядке (статья 122 конституции Республики Беларусь); решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству, могут отменяться вышестоящими представительными органами (статья 122).

В случае систематического и грубого нарушения местным Советом требований законодательства он может быть распущен Советом республики Национального собрания.

Исполнительные и распорядительные органы являются вторым элементом системы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь:

председатели областных и Минского городского исполнительного органа назначаются президентом Республики Беларусь и утверждаются соответствующим местным Советом;

нижестоящие председатели назначаются вышестоящими председателями "местной администрации", утверждаются соответствующими местными Советами. Если кандидатура Советом не утверждается, то выдвигается другая. Однако если другая кандидатура также не утверждается Советом, то решение президента является окончательным (нередко такую схему называют "президентской вертикалью");

штат и структура местной администрации утверждаются вышестоящим исполнительным органом по предложению руководителя местной администрации;

отметим также, что раньше председатель местного Совета одновременно являлся и председателем исполкома. Сегодня это считается недопустимым, ибо неизбежно ведет к нарушению принципа "разделения властей";

совмещение обязанностей председателя местной администрации с любой другой должностью не допускается.

Ответственность местных исполнительных и распорядительных органов:

решения местных исполнительных и распорядительных органов, не соответствующие законодательству, могут отменяться следующими органами и лицами:

Органы территориального общественного самоуправления являются третьим элементом системы местного управления и самоуправления. Согласно "Положению о собраниях граждан по месту жительства, общественных, сельских, уличных, квартальных и домовых комитетах в Белорусской ССР", по месту жительства могут проводиться собрания граждан:

эти собрания созываются по мере необходимости, но не реже двух раз в год;

собрания правомочны при участии в них более половины жителей или их представителей (собрания представителей проводятся лишь в тех случаях, когда проведение общего собрания граждан затруднено);

в работе собраний принимают участие лица, достигшие 16 лет, или их представители;

созывают собрание исполнительные комитеты городских, районных в городе Советов народных депутатов (статья 6);

полномочия собраний граждан по месту жительства очень разнообразны, вплоть до рассмотрения проектов законов, иных законодательных актов высших органов государственной власти и управления, решений местных Советов, вынесенных на обсуждение населения (статья 30), рассмотрения отчетов о работе исполнительных комитетов местных Советов, их отделов и управлений, культурно-просветительных и медицинских учреждений, школ, предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т.д. (статья 3);

в случае несоответствия решения собрания граждан по месту жительства законодательству его исполнение может быть приостановлено исполкомами, а само решение отменено соответствующим Советом с последующим сообщением об этом гражданам.

На местном уровне действуют также общественные, сельские, уличные, квартальные и домовые комитеты, создаваемые по территориальному принципу:

эти комитеты избираются открытым голосованием сроком на два с половиной года на собраниях граждан;

заседания данных общественных комитетов созываются их председателями по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал и правомочны при наличии более половины состава;

комитеты в своей деятельности подотчетны соответствующим Советам и их исполнительным органам.

Следующим элементом системы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь являются *местные референдумы*.

Местное управление является объективно необходимой функцией данной территории. Его задача заключается в том, чтобы при минимальном числе структурных звеньев управления и наименьшей численности управленческого аппарата на уровне административно-территориальных единиц обеспечить эффективность функционирования хозяйственных субъектов и социальной сферы в интересах граждан, проживающих на данной территории.

Как и в большинстве зарубежных стран, в Республике Беларусь действует трехуровневая система местного управле-

ния. Реализация властных полномочий на местах осуществляется органами представительной и исполнительной власти и управления.

Организационное строение системы территориального управления в нашем государстве аналогично организации управления регионами ряда зарубежных стран. Что касается различий, то они в основном касаются полномочий, функций и компетенции органов самоуправления на местах. Прежде всего в зарубежных государствах более четко определены компетенция и сфера ответственности каждого уровня управления. В то же время в Республике Беларусь до сих пор не отрегулированы пределы полномочий для каждого уровня управления. Поскольку административно-территориальные образования более низкого уровня входят в состав более высокого территориального уровня (районы, города — в область, сельские Советы — в район) и нет четкого разграничения прав и ответственности, между ними сложились такие отношения, когда сферы компетенции вышестоящих органов почти полностью перекрывают и повторяют поле деятельности нижестоящих.

Различия между Республикой Беларусь и зарубежными странами имеются также в разном уровне децентрализации власти. В отличие от большинства стран с рыночной экономикой в республике далеко не завершена работа по передаче всех функций, связанных с решением вопросов локального значения, непосредственно на уровень органов управления соответствующих административно-территориальных образований.

В зарубежных государствах существенно ограничено влияние отраслевых органов центрального правительства на органы местной власти, тогда как в Республике Беларусь создаются отраслевые управления и службы, которые, являясь органами местного управления, в то же время подчиняются соответствующим министерствам и ведомствам и, как правило, отстаивают и проводят в жизнь их интересы.

В настоящее время в опосредованной форме все республиканские министерства и госкомитеты в пределах своей компетенции оказывают воздействие на социально-экономическое развитие областей и районов.

Сложившаяся система взаимодействия административно-территориальных единиц базируется на устаревших нор-

мативно-правовых документах и уже не согласуется с существующей системой государственного устройства. Следовательно, эти органы не могут успешно и в полном объеме осуществлять свои функции и полномочия.

Одной из основных причин недостаточной эффективности функционирования системы местного управления и самоуправления является отсутствие самостоятельного бюджета. Местные Советы и их исполнительные комитеты самостоятельно разрабатывают, утверждают и исполняют бюджеты соответствующих территорий в интересах населения. При этом вмешательство иных органов и организаций в процесс разработки, утверждения и исполнения бюджета не допускается, если иное не предусмотрено законодательством. Однако формирование бюджетов фактически целиком и полностью зависит от вышестоящих органов власти и управления.

В связи с этим назрела необходимость ослабить столь жесткую финансово-бюджетную зависимость местных исполкомов от вышестоящих управленческих органов. Это позволит укреплять их экономическую самостоятельность, активизировать хозяйственную деятельность, развивать инфраструктуру на соответствующей территории, выявлять и использовать резервы финансовых поступлений.

5. ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

5.1. ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ

После второй мировой войны в Западной Европе государство (т.е. иерархический национальный порядок) подвергалось множеству нападков. Народы требовали от своих правительств большей ответственности за свои действия. Послевоенная нищета, голод, страх перед возможностью новой войны привели к тому, что в этот период из частной сферы в публичную переместились экономические и социальные ожидания европейского населения, связанные с базовыми стандартами в обеспечении людей продовольствием, жилой площадью, работой, в предоставлении молодым людям возможности получить профессиональное образование.

В таких драматических условиях идея региональной интеграции явилась одним из ответов на подобные вызовы. Так шла подготовка национальных обществ к глубоким политико-организационным изменениям, началом которой стало создание общего рынка для производства и продажи угля и стали. Произошла отраслевая интеграция, переросшая в экономическую. На базе экономической интеграции формировалось чувство солидарности и единства в Европе, чувство совместной ответственности западноевропейских государств за общее благосостояние своих народов.

На базе экономической интеграции в 1957 г. был образован в соответствии с Римским договором Европейский парламент наряду с тремя другими органами Европейского сообщества (Советом Министров национальных правительств, Европейской комиссией и Европейским судом). Европарламент имеет однопалатную структуру и состоит из 629 парламентариев, избираемых путем всеобщего голосования сроком на 5 лет в 16 странах-членах Европейского союза (Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция, Швеция). Европарламент проводит одну сессию в год, собирается во второй вторник марта и решает, когда она должна закончиться. Кворум

составляет треть членов парламента. Расположен во Франции (г. Страсбург).

Исполнительным органом Европейского союза является Европейская комиссия. Она состоит из 20 членов со сроком полномочий 5 лет. Председатель комиссии назначается на заседании Европейского совета (ныне Совет Европы) главами государств и правительств стран-членов ЕС по согласованию с Европейским парламентом. 19 членов Европейской комиссии назначаются Европарламентом с общего согласия правительств ЕС. Комиссия обеспечивает правильное применение учредительных договоров, а также основанных на них решений, имеет право законодательной инициативы и может оказывать свое влияние на каждой стадии принятия очередного "европейского закона". Комиссия ответственна за проведение в жизнь единой политики, контролирует исполнение бюджета ЕС и использование средств Европейского фонда поддержки и гарантий сельского хозяйства, Европейского социального фонда, Европейского фонда регионального развития и Фонда конвергенции. По торговле и сотрудничеству участвует в многосторонних международных переговорах, представляет ЕС в международных организациях (ООН, ОЭСР, ВТО и др.).

В своей деятельности члены Европейской комиссии независимы от своих национальных правительств и руководствуются интересами Европейского союза в целом. Только Европарламент имеет право вынести вотум недоверия Европейской комиссии и отправить ее в отставку.

Решения комиссии принимаются большинством голосов, и после их принятия становятся обязательными для всех ее членов, которые несут за них коллективную ответственность.

Комиссия имеет свой рабочий аппарат численностью 15 тыс. человек, штаб-квартира которого расположена в Брюсселе и Люксембурге. Расходы на аппарат составляют 5 % ежегодного бюджета ЕС. Пятая часть сотрудников аппарата занята в службах письменного и устного перевода (в ЕС 11 официальных языков). Законы, принятые в Брюсселе, являются законами прямого действия для стран-членов ЕС, их тексты доступны для граждан на их родном языке. Аппарат

Европейской комиссии состоит из 23 генеральных директоров и специализированных служб (пресса, юриспруденция, экономика, гуманитарная помощь и др.). Комиссия имеет дипломатические представительства во всех регионах мира.

Совет Министров — члены национального правительства — является органом принятия решений, обсуждает законодательные акты Европейского союза, принимает или не принимает их путем голосования.

5.2. ЕВРОПЕЙСКИЙ ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ

Новая денежная единица — евро была введена 04.01.1999 г. В этот день состоялась его премьера. Впервые он был использован как платежное средство. С этого дня начал функционировать Европейский валютный союз (ЕВС). Но для населения 12 стран, входящих в этот союз (Австрия, Бельгия, Германия, Голландия, Греция, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция), это не повлекло за собой никаких изменений в повседневной жизни. Евро был просто бухгалтерской величиной. С новой валютой приходилось знакомиться только при просмотре в изданиях курсов акций или проверке расчетов по акциям, сданных на хранение банку. День 4 января 1999 г. не стал особенным еще и потому, что при введении евро сохранился курс всех существующих валют.

Однако 31 декабря 2001 г. состоялось окончательное прощание с национальными валютами 12 стран Европы. Со временем евро должен стать единственным платежным средством в 12 странах еврозоны и им можно будет расплачиваться в магазинах. Старые банкноты — марки, лиры, франки, песо и другие — не станут недействительными, их можно будет в любое время обменять на евро в банках своей страны.

Как видим, идея единой Европы возникает через деньги. Еще в 1950 г. французский финансист Жак Рюэф сформулировал цель европейского единства и наметил пути его достижения. В 1950 г. Европа, создав Европейский платежный союз, за 50 лет сделала первый шаг к евро.

Различные европейские инициативы и организации по созданию единого валютного пространства оформились в До-

говор о Европейском союзе, который главы государств и правительств стран-участниц (Австрия, Бельгия, Великобритания, Дания, Германия, Голландия, Греция, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция, Швеция) подписали 10 декабря 1992 г. в голландском городе Маастрихте. Европейское сообщество превратилось в Европейский союз, а ЭКЮ — в евро. 1 января 1999 г. с началом третьего этапа создания валютного союза действующие обменные курсы валют стран-участниц были заменены зафиксированными перерасчетными курсами. С этого года Европейский центральный банк (ЕЦБ) взял на себя принятие всех финансово-политических решений в рамках союза.

С введением в обращение евробанкнот (а национальные валюты станут обмениваться на евро) валютный союз можно считать совершившимся делом. За внутренней стоимостью евро следит Европейский центральный банк. Штаб-квартира Европейского центрального банка расположена во Франкфурте-на-Майне потому, что успехи Германского федерального банка в снижении инфляции и становлении немецкой марки как второй по важности после доллара мировой валюты были признаны мировым сообществом. Европейский центральный банк с его уставом, возведенным в конституционный ранг, считается самым независимым эмиссионным банком в мире.

Введение в обращение евро — сложная задача как в организационном, так и в материально-техническом плане. Предстоит отпечатать 14,5 млрд банкнот и отчеканить 50 млрд монет. Обмен валют коснется повседневной жизни почти каждого из 300 млн человек, проживающих на территории хождения евро. Особые затруднения возникнут в привыкании к новым ценам. Товары в розничной торговле будут снабжены новыми ценниками, а цена — указана в двух валютах. Предприятия должны внести изменения в бухгалтерский учет, прејскуранты и процесс начисления зарплаты, официальные учреждения — отпечатать новые формуляры, страховые компании и работодатели — адаптировать договора. К 1 января 2002 г. все счета в банках и сберкассах были автоматически переведены в евро. Вклады пересчитываются по окончательно зафиксированному курсу 1 евро = 1,95583 немецкой марки, так как на

международных финансовых рынках евро взял на себя роль немецкой марки.

Итак, с 17 декабря 2001 г. каждый человек смог составить свое собственное представление о евро. Достоинство монет не превышает 2 евро. Семь евробанкнот (5, 10, 20, 50, 100, 200, 500) в отличие от монет, обратную сторону которых каждая страна может оформлять по-своему, будут выглядеть одинаково во всех странах-участниках. Евро является валютой без характерных признаков, так как на них изображены не портреты известных европейских деятелей искусств или мыслителей, а безмянные фрагменты мостов и зданий. Новая валюта определяется сама собой, своей денежной стоимостью. 1 евро = 100 евроцентов.

Зона хождения евро охватит не только территории стран ЕС (за исключением Великобритании, Дании и Швеции), но и неевропейские территории государств Европейского союза — Гваделупа (Франция), Азорские острова (Португалия), Канарские острова (Испания), а также Монако, Сан-Марино, Ватикан. Неофициально евро будет применяться в качестве платежного средства в Восточной Европе, на Балканах и в Турции.

5.3. ЧТО ПОЛУЧАТ ПРОИЗВОДИТЕЛЬ И ПОТРЕБИТЕЛЬ ОТ ВВЕДЕНИЯ ЕДИНОЙ ЕВРОПЕЙСКОЙ ВАЛЮТЫ

Необходимость введения евро заключается в том, что единый внутренний рынок, существующий в Европейском союзе с 1993 г., не может эффективно функционировать при наличии национальных денежных единиц, сохраняющих в странах ЕС различные валютные курсы, различия в налогообложении и ценообразовании. Эффективная экономическая интеграция не может осуществляться без валютного союза с наличием единой денежной единицы. Единая валюта — устранение всех преград для свободного территориального движения капиталов, товаров, услуг и рабочей силы.

Единая валюта создаст условия для защиты юридических и физических лиц от непредвиденных обстоятельств и позволит реально сравнить цены на товары и услуги. На мак-

роэкономическом уровне унификация финансовых рынков стран ЕС окажет позитивное воздействие на инфляцию, снизит процентные ставки и налоги, что будет способствовать экономическому росту, уменьшению безработицы, притоку инвестиций. Для производителей евро означает единое валютно-фондовое регулирование на всей территории валютного союза, сокращение прочих расходов на обслуживание финансовых операций, ценовых и валютных рисков, сроков перевода средств, уменьшение потребностей в оборотном капитале. Для потребителей (физических лиц) произойдет удешевление ведения сберегательных счетов и поездок внутри стран ЕС.

Для белорусской экономики введение евро открывает новые перспективы. Нам необходимо изучать различные аспекты последствий функционирования евро, так как доля стран ЕС во внешней торговле с Республикой Беларусь составила в 2000 г. около 40 %. Новое валютное пространство также расширит свои границы за пределы Европейского союза, так как многие страны Европы перейдут на расчеты за товары и услуги не в долларах США или национальных валютах, а в евро.

Введение евро позволит нашему государству привлекать иностранные инвестиции на более выгодных условиях, а национальные инвесторы будут иметь больше вариантов для размещения финансовых средств. Единый европейский рынок капитала окажет позитивное воздействие на привлечение в нашу страну больших объемов средств, чем финансовые рынки отдельных государств. Высокая ликвидность международных финансовых рынков положительно будет воздействовать на развитие белорусской экономики, а потоки капиталов с нового рынка евро позволят уменьшить разрыв между объемом инвестиций и внутренних сбережений и в итоге — стимулировать развитие производства.

Европейская экономическая интеграция обеспечивает на нашем континенте мир и сотрудничество. Европа может служить для других регионов мира примером того, как можно преодолеть старые конфликты с помощью более тесного сотрудничества.

Число административных единиц в США

Единица	1942	1962	1997
Штаты	48	50	50
Местные органы	155 067	91 186	87 543
Графства	3 050	3 043	3 043
Муниципалитеты	16 220	18 000	19 372
Тауны и тауншипы	18 919	17 142	16 629
Школьные округа	108 579	34 678	13 726
Специальные округа	8 209	18 323	34 683
Всего	155 116	91 237	87 504

Сравнительные показатели по отдельным странам мира

Показатель	Республика Беларусь	Великобритания	Венгрия	Германия	Италия	Польша	Россия	Словения	США	Франция	Чешская Республика	Япония
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Территория, тыс. км ²	207,6	245,0	93,0	357,0	301,3	322,6	10075,4	49,0	9383,5	551,5	78,9	337,8
Среднегодовая численность населения, млн чел.	10,0	59,2	10,1	82,0	57,6	38,7	145,9	5,4	270,3	58,8	10,3	126,4
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	73,9	80,0	75,2	80,3	81,3	77,3	72,0	76,7	80,2	82,2	77,6	83,0
Коэффициент рождаемости, на 1000 населения	9,3	12,1	9,6	9,7	9,3	10,2	8,3	10,7	14,4	12,6	8,8	9,6
Коэффициент смертности, на 1000 населения	14,2	10,6	13,9	10,4	10,0	9,7	14,7	9,9	8,8	9,2	10,6	7,5
Коэффициент естественного прироста, на 1000 населения	-4,9	1,5	-4,3	-0,7	-0,7	0,5	-6,4	0,8	5,6	3,4	-1,8	2,1
Удельный вес экономической активности населения в общей численности населения, %	45	49	40	48	40	44	48	46	51	...	...	45
Распределение численности занятого населения по отраслям экономики, в % к итогу	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
в том числе:												
промышленность и строительство	35,1	26,5	34,0	33,9	32,0	28,0	30,3	38,8	23,9	25,1	40,6	31,7
сельское и лесное хозяйство, рыболовство и охота	15,5	1,7	7,1	2,9	6,6	27,5	13,7	7,8	2,7	4,4	5,2	5,2
сфера услуг	49,4	71,8	58,9	63,2	61,4	44,5	56,0	53,4	73,4	70,5	54,2	63,1
Государственные расходы на образование, в % к ВВП	6,4	4,4	5,0	4,3	4,3	5,4	3,3	--	4,9	3,7	5,8	--
Государственные расходы на здравоохранение, в % к ВВП	5,2	5,8	4,5	8,1	5,3	4,7	2,3	--	6,5	7,1	6,6	5,7
ВВП на душу населения, по ППС, дол. США	6894	20483	19875	22049	21265	7487	6821	--	29326	21293	13087	24574
Структура использования ВВП (в текущих ценах, в % к итогу):												
расходы на конечное потребление	78,8	82,8	72,9	75,9	77,0	78,7	77,2	71,8	83,3	78,6	71,5	71,5
валовое накопление	24,1	18,1	29,7	22,4	19,5	26,4	15,4	39,4	18,1	18,8	29,9	26,5
частый экспорт товаров и услуг	-12,9	-0,9	2,6	1,7	3,5	-5,1	7,4	11,2	-1,4	2,6	-1,4	2,0
Производство электроэнергии на душу населения, кВт.ч	2642	6066	3654	6730	4515	3694	5782	4675	13618	8631	6324	8229

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Индекс объема инвестиций в основной капитал (жилищное строительство), в % к 1990 г.	51,0	117,7	124,5	112,8	99,1	214,4	23,0	--	151,3	99,2	119,4	100,1
Плотность железных дорог, км путей на 1000 км ² территории	26,7	68	82,2	107	53,4	74,2	5,0	74,8	20,6	57,5	120	53,4
Плотность автомобильных дорог, всего км дорог на 1000 км ² территории	317,9	1510	325	1838	1022	1204	33,9	359	673,6	1618	1594	3048
Внешняя торговля Республики Беларусь со странами, млн дол.:												
экспорт	--	51,6	43,9	215,5	64,8	208,3	3222,0	21,0	79,8	31,4	28,2	8,3
импорт	--	80,1	37,4	693,0	167,9	212,5	3766,7	10,2	129,5	76,4	62,5	33,1

ЛИТЕРАТУРА

- Андреанов В.Д. Россия в мировой экономике: Учеб. пособие. М., 1998.
- Ануфриев В.М. Государственная власть и местное самоуправление в областях-субъектах Российской Федерации: системный и сравнительно-правовой анализ. М., 1999.
- Ардан Ф. Франция: государственная система: Пер. с франц. М., 1994.
- Артоболевский С.С. Региональное развитие в Великобритании. М., 1992.
- Ашин Г.К. Курс элитологии. М., 1999.
- Барабашев В.П. Муниципальные органы современных капиталистических государств. М., 1997.
- Баранчиков В.А. Муниципальные органы Великобритании. М., 1990.
- Беларусь и Россия: Стат. сб. / Минстат Беларуси, Госкомстат России. М., 2000.
- Беларусь и страны мира. Мн., 2001.
- Володин А.А. США: экономика и местные органы власти. М., 1984.
- Гарнер Д. Великобритания. Центральные и местные органы власти. М., 1984.
- География России: Энцикл. словарь / Гл. ред. А.П. Горкин. М., 1998.
- Доклад о развитии человека за 2000 год. Нью-Йорк, 2000.
- Доклад о развитии человека за 2002 год. Нью-Йорк, 2002.
- Зарубежный опыт государственного управления. М., 1999.
- Италия: Конституция и законодательные акты / Под ред. С.К. Дубинина и С.А. Кожуховой. М., 1991.
- Кашанина Т.В., Кашанина А.В. Основы российского права: Учеб. М., 2000.
- Конституции государств Восточной Европы: Учеб. и справ. пособие / Отв. ред. Д.А. Ковачев. М., 1996.
- Конституции зарубежных стран. М., 2000.
- Копылов В.А. География промышленности России и стран СНГ: Учеб. пособие. М., 1999.

Малая энциклопедия стран / Н.Г. Сиротенко, В.А. Менделеев. М.: Харьков, 2001.

Мировая экономика. Экономика зарубежных стран. Учеб. / Под ред В.В. Колесова, М.Н. Осьмовой. М., 2000.

Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М., 2000.

Органы власти штатов и местные органы управления в США. М., 1990.

Органы мясцовага самакіравання ў Цэнтральнай Еўропе і СНД, 1994: Антал. апісал. дакл. / Нац. рад. Ю. Загуменаў. Будапешт, 1995.

Паркинсон С.Н. Эти невероятные японцы. М., 1992.

Правовые системы мира. Энцикл. справ. М., 2000.

Президент — Правительство — исполнительная власть: российская модель. М., 1997.

Соколовский Л.А. Республиканские и местные органы исполнительной власти и управления в современных социально-экономических условиях. Мн., 2000.

Социально-экономическая концепция стран мира на рубеже тысячелетий (власть, экономика, социальная сфера): Междунар. энцикл. / Под ред. М.В. Севрука. М., 2000.

Социально-экономическая география зарубежного мира / Под ред. В.В. Вольского. М., 1998.

Стержнев М.В. Европейский союз и СНГ. М., 1999.

Уилсон Дж. Американское правительство; Пер. с англ. М., 1995.

Харлоф Э.М. Местные органы власти в Европе. М., 1992.

Шталина М.А. Местное самоуправление в зарубежных странах. М., 1994.

Якушев А.В. Конституционное право зарубежных стран. М., 2000.

Statistikal Abstrakt of the Unaited States. New-York, 1998.

Содержание

Предисловие	3
1. Теоретические основы курса	5
1.1. Предмет, метод и задачи страноведения	5
2. Страны с развитой рыночной экономикой	10
2.1. Соединенные Штаты Америки	10
2.1.1. Роль США в мировой экономике и политике. Ресурсообеспеченность	10
2.1.2. Экономика США	17
2.1.3. Разделение властей в президентской республике. Американский вариант	26
2.1.4. Правительства штатов: структура, организация, финансы	34
2.1.5. Местные органы управления: структура, организация, финансы	44
2.1.6. Специальные и школьные округа	50
2.1.7. Основные направления деятельности правительств штатов и местных органов управления	52
2.2. Великобритания (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)	57
2.2.1. Роль Великобритании в мировой экономике и политике	57
2.2.2. Оценка природных условий и ресурсов, экономических факторов для развития хозяйства	60
2.2.3. Экономика Великобритании	62

2.2.4. Государственный строй. Центральные органы власти	69
2.2.5. Органы местного управления	73
2.2.6. Выборы местных органов власти	77
2.3. Германия (ФРГ)	80
2.3.1. Роль Германии в мировой экономике и политике	80
2.3.2. Природные условия и ресурсы страны. Ресурсообеспеченность. Основные факторы экономического роста	82
2.3.3. Экономика Германии	84
2.3.4. Отраслевая структура экономики	86
2.3.5. Органы государственной власти в ФРГ ...	92
2.3.6. Местное самоуправление	96
2.4. Франция	99
2.4.1. Роль Франции в мировой экономике и политике. Ресурсообеспеченность	99
2.4.2. Экономика Франции	102
2.4.3. Разделение властей в президентской Французской Республике	112
2.4.4. Правоохранительная система Франции ..	115
2.4.5. Департаменты, коммуны, регионы (режы-ены), округа и кантоны, их функции	117
2.5. Япония	122
2.5.1. Место Японии в мировой экономике и политике	122
2.5.2. Оценка природных условий и ресурсов, экономических факторов для развития экономики	123

2.5.3. Экономика Японии	126
2.5.4. Органы государственного и местного управления в Японии	131
2.5.5. Местные органы управления	134
2.6. Италия	137
2.6.1. Роль Италии в мировой экономике и политике	137
2.6.2. Экономические и природные предпо- сылки для развития Италии	138
2.6.3. Экономика Италии	141
2.6.4. Органы государственного и местного управления в Италии	147
3. Страны с переходной экономикой	154
3.1. Российская Федерация	154
3.1.1. Роль Российской Федерации в миро- вой экономике и политике	154
3.1.2. Оценка природных условий и ресурсов, экономических факторов для разви- тия экономики	157
3.1.3. Экономика России, пути ее реформи- рования, проблемы	174
3.1.4. Политико-административное деление России. Разделение отраслей власти ..	186
3.2. Страны Центральной и Восточной Европы ...	207
3.2.1. Место стран в мировой экономике, ди- намика развития и факторы экономи- ческого роста	207
3.2.2. Венгрия	211

3.2.3. Польша	219
3.2.4. Чешская Республика	227
3.2.5. Словакия	235
4. Сравнительное страноведение	243
4.1. Республика Беларусь в мировой экономике ...	243
4.1.1. Место страны в мировых экономиче- ских отношениях	243
4.1.2. Ресурсообеспеченность и структура экономики	245
4.1.3. Территориальные проблемы экономи- ческого и социального развития Рес- публики Беларусь	249
4.1.4. Сравнение структуры и функций мест- ных органов самоуправления Респуб- лики Беларусь и стран Европы. Систе- ма органов власти Республики Бела- русь	255
5. Европейский союз	268
5.1. Европейский парламент	268
5.2. Европейский валютный союз	270
5.3. Что получают производитель и потребитель от введения единой европейской валюты	272
Приложения	274
Литература	278

Учебное издание

Рогач Петр Ильич
Косяков Николай Емельянович
Гаркавая Вероника Григорьевна
Лукьянчик Светлана Владимировна

СТРАНОВЕДЕНИЕ

Учебное пособие

Редактор И.Л. Василец
Технический редактор О.В. Амбарцумова
Корректор Е.Э. Прокоп
Компьютерный дизайн Е.А. Тарашкевич

Подписано в печать 13.08.2003. Формат 60х84/16. Гарнитура SchoolBook.
Офсетная печать. Усл. печ. л. 16,5. Уч.-изд. л. 13,4. Тираж 400 экз. Заказ 245

Белорусский государственный экономический университет.
Лицензия ЛВ № 170 от 21.01.2003.
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.

Отпечатано в Белорусском государственном экономическом университете.
Лицензия ЛП № 336 от 16.03.1999.
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.